

Số: /TTr-SYT

Hải Dương, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh
Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi
thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa
bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc
phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương

Thực hiện Quyết định số 2355/UBND-VP ngày 26 tháng 10 năm 2023 của UBND tỉnh Hải Dương Ban hành Danh mục văn bản quy định chi tiết Luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp bất thường lần thứ 2.

Sở Y tế kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định báo cáo HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19 tháng 6 năm 2015 của Quốc hội và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH 14 ngày 22 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội;

Căn cứ Luật ban hành văn bản Quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015 của Quốc hội; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH 14 ngày 18 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội;

Căn cứ Luật Giá số 11/2021/QH12 ngày ngày 20 tháng 6 năm 2012 của Quốc hội;

Căn cứ Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 ngày 09 tháng 01 năm 2023 của Quốc hội;

Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá;

Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá;

Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị định 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

Căn cứ Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 Quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

2. Sự cần thiết ban hành văn bản

Theo quy định tại điểm b Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định trách nhiệm của Sở Y tế: *“Chủ trì, thống nhất với Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán BHYT nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu và thời điểm thực hiện đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương”*.

Hiện nay, các đơn vị đang thực hiện mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo các quy định: Thông tư số 13/2019/TT-BYT ngày 05 tháng 7 năm 2019 của Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 39/2018/TT-BYT quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp (*đối với giá dịch vụ khám bệnh chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế*); Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2019 của HĐND tỉnh Hải Dương Về việc Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương; Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05 tháng 7 năm 2019 của Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ BHYT trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp (*Đối với giá dịch vụ khám bệnh chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế, không phải là giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu*); Thông tư số 13/2023/TT-BYT ngày 29 tháng 6 năm 2023 của Bộ Y tế ban hành quy định

khung giá và phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước cung cấp (*đối với giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu*). Các mức giá quy định tại các Văn bản này được xây dựng căn cứ trên mức lương cơ sở là 1.490.000 đồng/tháng.

Qua hơn 03 năm thực hiện, mức thu cũ không còn phù hợp do chi phí tiền lương cơ sở kết cấu trong giá tăng thêm khoảng 20,81% (*mức lương cơ sở tăng từ 1.490.000 đồng lên 1.800.000 đồng*).

Sau khi Bộ Y tế ban hành Thông tư số 22/2023/TT-BYT Quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp. Thông tư số 22/2023/TT-BYT có hiệu lực thi hành từ ngày 17 tháng 11 năm 2023 thì thực tế hiện nay tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh cùng một dịch vụ kỹ thuật y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương nhưng có 2 loại giá thanh toán, (i) giá thanh toán do Quỹ BHYT thanh toán đối với người có tham gia BHYT kết cấu giá đã được xây dựng theo mức lương cơ sở 1.800.000 đồng (*viết tắt là giá BHYT*), (ii) giá thanh toán không do Quỹ BHYT thanh toán xây dựng theo mức lương cơ sở cũ 1.490.000 đồng (*viết tắt là giá Viện phí*) tạo nên sự không bình đẳng, phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT. Mức chênh lệch giá giữa BHYT và Viện phí cao nhất là 796.000 đồng (*STT 1152*) mức thấp nhất là 100 đồng (*STT 1485*).

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo mức giá theo mức lương cơ sở hiện hành quy định tại Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (*mức lương cơ sở là 1.800.000 đồng/tháng*).

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Mức giá dịch vụ không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương phù hợp với tình hình thực tế phát sinh, phù hợp mức lương cơ sở hiện hành.

Chính sách được ban hành là cơ sở, căn cứ để các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương thực hiện mức giá không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các đơn vị.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành, chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của tỉnh, không quy định lại các nội dung đã được quy định tại văn bản Luật, Nghị định, Thông tư. Những nội dung không quy định tại Nghị quyết thì thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

Phù hợp với yêu cầu thực tiễn phát sinh.

Đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, không tác động xấu đến kinh tế, xã hội, không tăng thủ tục hành chính, không gây xáo trộn đời sống dân sinh.

Bảo đảm đầy đủ quyền và lợi ích của các đối tượng có liên quan trong việc thực hiện mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

2. Đối tượng áp dụng

Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

Người bệnh chưa tham gia bảo hiểm y tế; người bệnh có thể bảo hiểm y tế nhưng đi khám bệnh, chữa bệnh hoặc sử dụng các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế; các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục tiêu của chính sách

Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

Xóa bao cấp qua giá, thực hiện giá thị trường đối với các dịch vụ công có sự kiểm soát của nhà nước tạo ra sự bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thể BHYT và người không có thể BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ sở y tế của Nhà nước.

Chuyển dần một phần ngân sách Nhà nước hỗ trợ thực hiện giá dịch vụ trong trường hợp nguồn thu của đơn vị không bảo đảm hoạt động thường xuyên

cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh sang hỗ trợ người dân tham gia đóng bảo hiểm y tế gắn với lộ trình tính đúng, tính đủ giá dịch vụ y tế.

2. Nội dung của chính sách

Quy định cụ thể mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trên cơ sở khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT như sau:

- Mức giá dịch vụ khám bệnh (9 dịch vụ);
- Mức giá dịch vụ ngày giường bệnh (11 dịch vụ);
- Mức giá dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm (1.940 dịch vụ);
- Bổ sung ghi chú của một số dịch vụ kỹ thuật y tế (82 dịch vụ).

Các nội dung khác thực hiện theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp.

3. Giải pháp thực hiện chính sách

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương bằng mức giá tối thiểu trong khung giá quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế.

Việc sử dụng mức giá tối thiểu trong khung giá quy định tại Phụ lục I, II, III kèm theo Thông tư số 21/2023/TT-BYT để bảo đảm các yếu tố sau:

- Không cần thiết xây dựng lại định mức kinh tế, kỹ thuật, phương án giá dịch vụ;

- Tạo ra sự bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ sở y tế của Nhà nước;

- Đảm bảo bằng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế, cơ quan trung ương: Hiện nay, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế và các bệnh viện hạng đặc biệt, bệnh viện hạng I thuộc các Bộ, ngành, cơ quan trung ương: áp dụng mức giá tối thiểu theo hạng bệnh viện quy định tại các phụ lục đính kèm thông tư số 21/2023/TT-BYT (*căn cứ Theo quy định tại Khoản 3 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT*);

- Mức giá tối thiểu đã bao gồm chi phí trực tiếp, chi phí tiền lương theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế (*không bao gồm các khoản chi theo chế độ do ngân sách nhà nước đảm bảo theo quy định*);

- Phù hợp với tình hình kinh tế xã hội của địa phương.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC

Kinh phí thu được từ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo mức giá Quy định của Nghị quyết tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương năm 2024 ước thu được: 140 tỷ đồng và tiền lương kết cấu trong giá ước thu được: 17 tỷ đồng. Số tiền lương kết cấu trong giá thu được sẽ ngân sách để lại đơn vị để thực hiện cân đối hỗ trợ thực hiện giá dịch vụ, trường hợp nguồn thu của đơn vị không bảo đảm được hoạt động bình thường thì đơn vị tiếp tục được ngân sách hỗ trợ theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp chuyên đề tháng năm 2024.

Trên đây là dự thảo Tờ trình Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trong cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương, Sở Y tế kính trình UBND tỉnh quyết định./.

(Xin gửi kèm theo dự thảo các văn bản: Tờ trình UBND tỉnh báo cáo HĐND, dự thảo Nghị quyết HĐND, Báo cáo Đánh giá tác động, báo cáo kết quả thực hiện, Bảng tổng hợp ý kiến và các văn bản tài liệu khác có liên quan).

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực HĐND tỉnh (để báo cáo);
- Sở Tài chính (để phối hợp)
- Lưu: VT, KHTC (Ngọc 10b).

GIÁM ĐỐC

Trần Quang Cảnh