

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH HẢI DƯƠNG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng năm 2024

## DỰ THẢO

### TỜ TRÌNH

**Về việc Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015 của Quốc hội và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội;

Căn cứ Luật ban hành văn bản Quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015 của Quốc hội; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội;

Căn cứ Luật Giá số 11/2021/QH12 ngày ngày 20 tháng 6 năm 2012 của Quốc hội;

Căn cứ Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 ngày 09 tháng 01 năm 2023 của Quốc hội;

Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá;

Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá;

Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị định 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

Căn cứ Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 Quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

Theo đề nghị của Sở Y tế, Ủy ban nhân dân tỉnh (UBND tỉnh) trình Hội đồng nhân dân tỉnh (HĐND tỉnh) ban hành Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương, như sau:

## **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

### **1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Phù hợp theo sự chỉ đạo của Bộ Y tế.

Đảm bảo mức giá theo mức lương cơ sở hiện hành quy định tại Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (*mức lương cơ sở là 1.800.000 đồng/tháng*).

Đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, không tác động xấu đến kinh tế, xã hội, không tăng hoặc phát sinh thêm thủ tục hành chính.

Tạo ra sự bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ sở y tế của Nhà nước.

### **2. Căn cứ pháp lý**

Ngày 17/11/2023, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 21/2023/TT-BYT về việc quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp, tại Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định nguyên tắc và thẩm quyền quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp”*.

### **3. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Căn cứ quy định tại Khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 ngày 09 tháng 01 năm 2023 như sau:

*“5. Bộ trưởng Bộ Y tế có trách nhiệm sau đây:*

*a) Chủ trì phối hợp với Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định phương pháp định giá đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh;*

*b) Quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không*

*thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các Bộ khác.*

*6. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”.*

Căn cứ chỉ đạo của Bộ Y tế tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp, theo đó, tại Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định nguyên tắc và thẩm quyền quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp”.*

Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25 tháng 6 năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương và chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên”.*

Theo quy định tại các văn bản nêu trên, HĐND tỉnh quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương là phù hợp thẩm quyền.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Mức giá dịch vụ không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám

bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương phù hợp với tình hình thực tế phát sinh, phù hợp mức lương cơ sở hiện hành.

Chính sách được ban hành là cơ sở, căn cứ để các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương thực hiện mức giá không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các đơn vị.

## **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành, chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của tỉnh, không quy định lại các nội dung đã được quy định tại văn bản Luật, Nghị định, Thông tư. Những nội dung không quy định tại **Nghị quyết** thì thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

Bảo đảm đầy đủ quyền và lợi ích của các đối tượng có liên quan trong việc thực hiện mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

Tạo ra sự bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ sở y tế của Nhà nước.

Đảm bảo bằng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế, cơ quan trung ương: Hiện nay, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế và các bệnh viện hạng đặc biệt, bệnh viện hạng I thuộc các Bộ, cơ quan trung ương: áp dụng mức giá tối thiểu theo hạng bệnh viện quy định tại các phụ lục đính kèm thông tư số 21/2023/TT-BYT (*căn cứ Theo quy định tại Khoản 3 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT*).

Phù hợp với tình hình kinh tế xã hội của địa phương.

## **3. Cơ quan chủ trì soạn thảo: Sở Y tế Hải Dương**

### **III. ĐỀ XUẤT NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương

#### **2. Đối tượng áp dụng**

Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

Người bệnh chưa tham gia bảo hiểm y tế; người bệnh có thẻ bảo hiểm y tế nhưng đi khám bệnh, chữa bệnh hoặc sử dụng các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế; các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan

### **3. Nội dung đề xuất**

#### **3.1. Đề xuất của Sở Y tế**

Sở Y tế đề xuất mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương bằng mức giá tối thiểu theo quy định tại Phụ lục I, II, III kèm theo Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 .

#### **3.2. Lý do đề xuất bằng mức giá tối thiểu theo quy định tại Phụ lục I, II, III kèm theo Thông tư số 21/2023/TT-BYT.**

Không cần thiết xây dựng lại định mức kinh tế, kỹ thuật, phương án giá dịch vụ.

Tạo ra sự bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ sở y tế của Nhà nước.

Đảm bảo bằng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế, cơ quan trung ương: Hiện nay, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế và các bệnh viện hạng đặc biệt, bệnh viện hạng I thuộc các Bộ, cơ quan trung ương: áp dụng mức giá tối thiểu theo hạng bệnh viện quy định tại các phụ lục đính kèm thông tư số 21/2023/TT-BYT (*căn cứ Theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT*).

Mức giá tối thiểu đã bao gồm chi phí trực tiếp, chi phí tiền lương theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BTC ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế (*không bao gồm các khoản chi theo chế độ do ngân sách nhà nước đảm bảo theo quy định*).

#### **3.3. Các nội dung khác**

Các nội dung khác thực hiện theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp.

### **IV. BỐ CỤC CỦA NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám

chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương, gồm 03 Điều:

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.**

**Điều 2.** Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

**Điều 3.** Tổ chức thực hiện.

## **V. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG XÂY DỰNG VĂN BẢN.**

### **1. Mục tiêu của chính sách**

Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

Xóa bao cấp qua giá, thực hiện giá thị trường đối với các dịch vụ công có sự kiểm soát của nhà nước tạo ra sự bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ sở y tế của Nhà nước.

Chuyển dần một phần ngân sách Nhà nước hỗ trợ thực hiện giá dịch vụ trong trường hợp nguồn thu của đơn vị không bảo đảm hoạt động thường xuyên cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh sang hỗ trợ người dân tham gia đóng bảo hiểm y tế gắn với lộ trình tính đúng, tính đủ giá dịch vụ y tế.

### **2. Nội dung của chính sách**

Quy định cụ thể mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương trên cơ sở khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT như sau:

- Mức giá dịch vụ khám bệnh (9 dịch vụ);
- Mức giá dịch vụ ngày giường bệnh (11 dịch vụ);
- Mức giá dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm (1.940 dịch vụ).

Các nội dung khác thực hiện theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT.

### **3. Giải pháp thực hiện chính sách**

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương bằng mức giá tối thiểu trong khung giá quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế.

Việc sử dụng mức giá tối thiểu trong khung giá quy định tại Phụ lục I, II, III kèm theo Thông tư số 21/2023/TT-BYT để bảo đảm các yếu tố sau:

- Không cần thiết xây dựng lại định mức kinh tế, kỹ thuật, phương án giá dịch vụ;

- Tạo ra sự bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ sở y tế của Nhà nước;

- Đảm bảo bằng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế, cơ quan trung ương: Hiện nay, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế và các bệnh viện hạng đặc biệt, bệnh viện hạng I thuộc các Bộ, cơ quan trung ương: áp dụng mức giá tối thiểu theo hạng bệnh viện quy định tại các phụ lục đính kèm thông tư số 21/2023/TT-BYT (*căn cứ Theo quy định tại Khoản 3 Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT*);

- Mức giá tối thiểu đã bao gồm chi phí trực tiếp, chi phí tiền lương theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17 tháng 11 năm 2023 của Bộ Y tế (*không bao gồm các khoản chi theo chế độ do ngân sách nhà nước đảm bảo theo quy định*).

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

1. Sở Y tế có văn bản triển khai về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

2. Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc Sở Y tế:

2.1 Tuyên truyền, giải thích cho người bệnh hiểu và nắm được việc điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh chỉ áp dụng cho người không có thẻ bảo hiểm y tế. Công khai bảng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế **không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu**.

2.2 Có trách nhiệm tổ chức, triển khai thực hiện khám bệnh, chữa bệnh và thu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo đúng quy định của pháp luật.

## **VII. DỰ KIẾN THỜI GIAN THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết tại Kỳ họp chuyên đề tháng ??? năm 2024.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương, UBND tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

( Xin gửi kèm theo Dự thảo các văn bản: Nghị quyết HĐND, Báo cáo đánh giá tác động chính sách)

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT ...

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Triệu Thế Hùng**