

Số: /BC-UBND

Hải Dương, ngày tháng năm 2023

**DỰ THẢO**

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tác động của chính sách đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Ngày 17/11/2023 Bộ Y tế tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT Quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp, theo đó, tại Điều 4 Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định nguyên tắc và thẩm quyền quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp*”.

Theo quy định tại Khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 ngày 09 tháng 01 năm 2023 như sau:

“5. Bộ trưởng Bộ Y tế có trách nhiệm sau đây:

a) Chủ trì phối hợp với Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định phương pháp định giá đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh;

b) Quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các Bộ khác.

6. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền

*nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”.*

Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25 tháng 6 năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương và chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên”.*

Để thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương, tạo ra sự bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ sở y tế của Nhà nước, phù hợp với mức lương cơ sở hiện hành quy định tại Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (*mức lương cơ sở là 1.800.000 đồng/tháng*), đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, không tác động xấu đến kinh tế, xã hội, không tăng hoặc phát sinh thêm thủ tục hành chính và phù hợp theo sự chỉ đạo của Bộ Y tế thì việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương là rất cần thiết.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

### **a) Mục tiêu tổng thể:**

Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương, tạo sự thống nhất, bình đẳng giá, không phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT khi cùng sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong cùng một cơ sở y tế của Nhà nước, xóa bỏ bao cấp qua giá, thực hiện giá thị trường đối với các dịch vụ công có sự kiểm soát của nhà nước.

### **b) Mục tiêu cụ thể:**

Tạo cơ sở pháp lý để tổ chức thực hiện mức thu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

Bảo đảm chế độ thu được áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh.

Nội dung mức thu rõ ràng, minh bạch, công khai, dễ áp dụng.

Phù hợp với tình hình kinh tế xã hội của địa phương.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

### **1. Xác định vấn đề bất cập**

Hiện nay, các đơn vị đang thực hiện mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo các quy định: Thông tư số 13/2019/TT-BYT ngày 05 tháng 7 năm 2019 của Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 39/2018/TT-BYT quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp (*đối với giá dịch vụ khám bệnh chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế*); Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2019 của HĐND tỉnh Hải Dương Về việc Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương; Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05 tháng 7 năm 2019 của Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ BHYT trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp (*Đối với giá dịch vụ khám bệnh chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế, không phải là giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu*); Thông tư số 13/2023/TT-BYT ngày 29 tháng 6 năm 2023 của Bộ Y tế ban hành quy định khung giá và phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước cung cấp (*đối với giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu*). Các mức giá quy định tại các Văn bản này được xây dựng căn cứ trên mức lương cơ sở là 1.490.000 đồng/tháng.

Qua hơn 03 năm thực hiện, mức thu cũ không còn phù hợp do chi phí tiền lương cơ sở kết cấu trong giá tăng thêm khoảng 20,81% (*mức lương cơ sở tăng từ 1.490.000 đồng lên 1.800.000 đồng*).

Sau khi Bộ Y tế ban hành Thông tư số 22/2023/TT-BYT Quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp. Thông tư số 22/2023/TT-BYT có hiệu lực

thi hành từ ngày 17 tháng 11 năm 2023 thì thực tế hiện nay tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh cùng một dịch vụ kỹ thuật y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương nhưng có 2 loại giá thanh toán, (i) giá thanh toán do Quỹ BHYT thanh toán đối với người có tham gia BHYT kết cấu giá đã được xây dựng theo mức lương cơ sở 1.800.000 đồng (*viết tắt là giá BHYT*), (ii) giá thanh toán không do Quỹ BHYT thanh toán xây dựng theo mức lương cơ sở cũ 1.490.000 đồng (*viết tắt là giá Viện phí*) tạo nên sự không bình đẳng, phân biệt về giá giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT. Mức chênh lệch giá giữa BHYT và Viện phí cao nhất là 796.000 đồng (*STT 1152*) mức thấp nhất là 100 đồng (*STT 1485*).

## **2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Vấn đề cần giải quyết là cần thiết phải có văn bản mới thay thế Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2019 của HĐND tỉnh Hải Dương Về việc Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương, để phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành và yêu cầu thực tiễn phát sinh.

## **3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

Sử dụng danh mục dịch vụ kỹ thuật và mức giá tối thiểu trong khung giá được quy định tại Phụ lục I, II, III kèm theo Thông tư số 21/2023/TT-BYT.

Các nội dung khác thực hiện theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT và theo quy định của pháp luật hiện hành.

## **4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.**

Tạo sự thống nhất về mức giá thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

Không tác động đến các đối tượng trong xã hội như: người nghèo, cận nghèo, đối tượng chính sách, người cao tuổi (*.... BS thêm nếu có ????*) vì các đối tượng này đã được ngân sách quan tâm hàng năm dành một phần kinh phí để thực hiện mua thẻ khám chữa bệnh BHYT.

Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp không làm phát sinh thủ tục hành chính.

## **5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Y tế căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu

cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc Sở Y tế:

- Tuyên truyền, giải thích cho người bệnh hiểu và nắm được việc điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh chỉ áp dụng cho người không có thể bảo hiểm y tế. Công khai bảng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu

- Có trách nhiệm tổ chức, triển khai thực hiện khám bệnh, chữa bệnh và thu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo đúng quy định của pháp luật.

### **III. Ý KIẾN THAM VẤN**

1. Sở Y tế đã chủ trì, tham mưu, phối hợp Sở Tài chính, cùng với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng các Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết, Báo cáo đánh giá tác động của chính sách và đã lấy ý kiến đóng góp, tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan bằng văn bản.

2. Sau khi nhận được ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức liên quan, về cơ bản các ý kiến đồng tình với nội dung dự thảo Nghị quyết, tuy nhiên có một số cơ quan tham gia đóng góp ý kiến, Sở Y tế đã nghiên cứu tiếp thu các ý kiến đóng góp vào Dự thảo, trên cơ sở đó hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và các tài liệu khác gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Y tế sẽ tiếp thu chỉnh sửa, hoàn thiện và trình UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh vào kỳ họp chuyên đề tháng      năm 2024.

### **IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách là UBND tỉnh.

2. Cơ quan giám sát đánh việc thực hiện chính sách: HĐND tỉnh Hải Dương.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách tại dự thảo “Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương”./.

#### **Nơi nhận:**

- HĐND tỉnh (để báo cáo);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Y tế, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT

**TM. UBND TỈNH**