

Số: /TTr-VP

Hải Dương, ngày tháng 7 năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND
ngày 06 tháng 8 năm 2009 của UBND tỉnh**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Văn phòng UBND tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND ngày 06 tháng 8 năm 2009 của UBND tỉnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

- Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 quy định:

“Điều 12. Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành.”

- Căn cứ Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg ngày 12 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục, thẩm quyền, cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC.

Như vậy, UBND tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND ngày 06 tháng 8 năm 2009 của UBND tỉnh là đúng thẩm quyền.

2. Sự cần thiết

2.1. Ngày 06 tháng 8 năm 2009, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh quy định về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Hải Dương. Tại thời điểm đó, việc ban hành

Quyết định nêu trên đã góp phần quan trọng để xác định điều kiện, tiêu chuẩn, thành phần hồ sơ và sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong việc tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh xét, cho phép doanh nghiệp sử dụng thẻ ABTC. Tuy nhiên, đến nay các căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND không còn hiệu lực và được thay thế bằng các quy định khác, cụ thể:

- Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26 tháng 11 năm 2003 thay thế bằng Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

- Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg ngày 28 tháng 02 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC, Quyết định số 54/2015/QĐ-TTg ngày 29 tháng 10 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế về việc cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC ban hành kèm theo Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg ngày 28 tháng 02 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ được thay thế bằng Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg ngày 12 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục, thẩm quyền, cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC.

- Thông tư số 10/2006/TT-BCA ngày 18 tháng 9 năm 2006 của Bộ Công an về hướng dẫn thực hiện Quy chế cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC theo Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg ngày 28 tháng 02 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ không còn hiệu lực.

2.2. Các nội dung quy định tại Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh không còn phù hợp với Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, cụ thể:

- Điều 2 quy định về điều kiện doanh nhân được xét cho phép sử dụng thẻ ABTC.

- Điều 3 quy định về hồ sơ đề nghị xét cho phép sử dụng thẻ ABTC.

- Điều 4 quy định về thời hạn, quy trình giải quyết đề nghị xét cho phép sử dụng thẻ ABTC.

- Khoản 1, 2 Điều 5 quy định về trách nhiệm và sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong việc cho phép doanh nghiệp sử dụng thẻ ABTC.

2.3. Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg, Quyết định số 54/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ không quy định thống nhất về thủ tục, hồ sơ, trình tự cấp văn bản cho phép sử dụng thẻ ABTC nên thủ tục, hồ sơ, trình tự cấp phép tại mỗi địa phương là khác nhau. Tuy nhiên, Điều 12 Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ đã quy định thống nhất thủ tục, hồ sơ, trình tự việc cấp văn bản cho phép sử dụng thẻ ABTC thực hiện tại UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

2.4. Khoản 1 Điều 26 Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định trách nhiệm của UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: “Kiểm tra, xét duyệt chặt chẽ doanh nhân đủ điều kiện được sử dụng thẻ ABTC”. Căn cứ Điều 2, khoản 1 Điều 3, Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện nhiệm vụ nêu trên và thay thế, sửa đổi Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh là chưa đủ điều kiện đáp ứng các quy định hiện hành.

Với những lý do nêu trên, các căn cứ, nội dung tại Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh không đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành. Việc bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Việc ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong việc thực hiện các quy định của pháp luật hiện hành.

2. Quan điểm

Việc xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh phải đảm bảo đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Công văn số 2829/UBND-VP ngày 03 tháng 8 năm 2023 của UBND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh chủ trì xây dựng Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

Ngày.....tháng.....năm 2023, Văn phòng UBND tỉnh có Công văn số/VP-NV xin ý kiếncơ quan, đơn vị về hồ sơ Dự thảo Quyết định. Đồng thời, đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Văn phòng UBND tỉnh đã nhận được ý kiến của cơ quan, đơn vị, trong đó có ý kiến đồng ý, cóý kiến đồng ý có chỉnh sửa,..... ý kiến không đồng ý. Trên cơ sở đó, Văn phòng UBND tỉnh đã tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến, hoàn chỉnh hồ sơ Dự thảo Quyết định.

Ngày tháng năm 2023, Văn phòng UBND tỉnh có Công văn số.../VP-NV đề nghị Sở Tư pháp thẩm định.

Trên cơ sở báo cáo thẩm định thẩm định của Sở Tư pháp tại....., Văn phòng UBND tỉnh đã hoàn thiện hồ sơ và trình UBND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh gồm 02 điều.

2. Nội dung

Điều 1: Bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND ngày 8 tháng 6 năm 2009 của UBND tỉnh quy định về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Hải Dương.

Điều 2: Quy định hiệu lực thi hành của văn bản và quy định cơ quan, đơn vị có trách nhiệm thực hiện văn bản.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND ngày 08 tháng 6 năm 2009 của UBND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm tài liệu: Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 22/2009/QĐ-UBND ngày 8 tháng 6 năm 2009 của UBND tỉnh, Bảng tổng hợp, Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; Bản chụp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- PCT UBND tỉnh Nguyễn Minh Hùng (để b/c);
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NV(5) Dương.

CHÁNH VĂN PHÒNG

Nguyễn Viết Hải

