

Số: /TTr-SNV

Hải Dương, ngày tháng năm 2023

## **DỰ THẢO**

### **TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh ban hành quy chế tuyển dụng công chức cấp xã**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương.

Thực hiện Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023, Sở Nội vụ xin trình dự thảo thay thế Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh ban hành quy chế tuyển dụng công chức cấp xã, như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Các văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ ban hành Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh đã hết hiệu lực thi hành**

- Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng và một số chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

- Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 của Chính phủ về công chức, phường, thị trấn.

- Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Thông tư số 03/2019/TT-BNV ngày 14/5/2019 của Bộ Nội vụ sửa đổi bổ sung một số điều về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập.

**2. Các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành liên quan đến quy định về tuyển dụng công chức cấp xã**

- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

- Nghị định số 140/2017/NĐ-CP ngày 05/12/2017 của Chính phủ về chính sách thu hút, tạo nguồn từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ;

- Nghị định số 06/2023/NĐ-CP ngày 21/02/2023 của Chính phủ quy định về kiểm định chất lượng đầu vào công chức;

- Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ ban hành Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

## **II. Những quy định theo các văn bản mới ban hành liên quan đến tuyển dụng công chức cấp xã được bổ sung, sửa đổi và thay thế trong Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh:**

Tại Điều 13 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định “Việc tuyển dụng công chức cấp xã được áp dụng quy định tại Nghị định của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức”. Do vậy dự thảo quy định mới ban hành thay thế trong Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh cập nhật tất cả các quy định hiện hành của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức gồm: Luật cán bộ, công chức, Nghị định số 138/2020/NĐ-CP, Nghị định số 140/2017/NĐ-CP, Nghị định số 06/2023/NĐ-CP, Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ, Thông tư số 06/2020/TT-BNV của Bộ Nội vụ.... Quyết định thay thế Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND có điều chỉnh về kết cấu, bố cục và nội dung áp dụng thực hiện, cụ thể

### **1. Chương I. Quy định chung:**

Quy định mới chỉ quy định 03 Điều: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc tuyển dụng, trong đó:

#### **1.1. Về đối tượng tuyển dụng**

Bổ sung đối tượng áp dụng của Quy chế này là các tổ chức, cá nhân có liên quan đến tuyển dụng các chức danh công chức cấp xã được quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

#### **1.2. Về nguyên tắc tuyển dụng**

Sửa đổi so với quy định cũ, bổ sung nội dung theo quy định tại Điều 38 Luật Cán bộ, công chức năm 2008

### **2. Chương II. Tuyển dụng công chức cấp xã:**

#### **2.1. Căn cứ, điều kiện, thẩm quyền tuyển dụng**

Sửa đổi so với quy định cũ đưa các nội dung căn cứ, điều kiện và thẩm quyền tuyển dụng thành mục trong tuyển dụng công chức cấp xã, phù hợp với Chương II, Tuyển dụng công chức Nghị định số 138/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

**- Về căn cứ tuyển dụng**

Sửa đổi so với quy định cũ bổ sung các nội dung theo quy định Điều 3 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

**- Về điều kiện đăng ký tuyển dụng**

Sửa đổi so với quy định cũ hợp nhất 02 Điều của quy định cũ (điều kiện tuyển dụng và tiêu chuẩn công chức xã), nay bổ sung theo Nghị định 138/2020/NĐ-CP và Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

**- Đối tượng ưu tiên trong tuyển dụng công chức cấp xã**

Bổ sung vào quy định theo Điều 5 Nghị định 138/2020/NĐ-CP và khoản 3, Điều 13 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

**- Về thẩm quyền tuyển dụng**

Sửa đổi theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP

**- Về hội đồng tuyển dụng**

Sửa đổi so với quy định cũ bổ sung theo Nghị định 138/2020/NĐ-CP của Chính phủ (quy định cũ theo Nghị định 34/2019/NĐ-CP); Trách nhiệm, quyền hạn của thành viên tham gia Hội đồng tuyển dụng, thực hiện theo quy định tại Điều 2, Thông tư số 06/2020/TT-BNV của Bộ Nội vụ (quy định cũ theo Thông tư 03/2019/TT-BNV),

**2.2. Thi tuyển công chức cấp xã**

**- Hình thức, nội dung và thời gian thi:** Sửa đổi so với quy định cũ bổ sung thực hiện theo quy định tại Điều 8, Nghị định số 138/2020/NĐ-CP, Điều 12 Nghị định số 06/2023/NĐ-CP và khoản 5 Điều 13 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

**- Trình tự, thủ tục tuyển dụng công chức cấp xã:** Sửa đổi so với quy định cũ bổ sung thực hiện theo quy định tại Điều 13, Điều 14, Điều 15, Điều 16, Điều 17 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP.

**- Tổ chức thi tuyển công chức cấp xã:** Sửa đổi so với quy định cũ bổ sung thực hiện theo quy định tại Chương II Thông tư số 06/2020/TT-BNV (quy định cũ thực hiện theo Thông tư 03/2019/TT-BNV).

**2.3. Xét tuyển công chức cấp xã**

**- Đối tượng, điều kiện tiêu chuẩn xét tuyển:** Sửa đổi so với quy định cũ bổ sung thực hiện quy định tại khoản 2, Điều 5 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, trong đó: Các chức danh công chức cấp xã gồm: Văn phòng - thống kê; Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường (đối với phường, thị trấn) hoặc Địa chính - nông nghiệp - xây dựng và môi trường (đối với xã); Tài chính - kế toán; Tư pháp - hộ tịch; Văn hóa - xã hội; Điều kiện, tiêu chuẩn xét tuyển: Người tốt nghiệp đại học loại xuất sắc; người có trình độ thạc sĩ, người có trình độ tiến sĩ phù hợp với chuyên môn chức danh công chức cấp xã cần tuyển dụng, đáp ứng các tiêu chuẩn áp dụng chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ thực hiện theo quy định tại Điều 2, Nghị định số 140/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

**- Nội dung, hình thức xét tuyển:**

+ Sửa đổi so với quy định cũ xét tuyển công chức Chỉ huy trưởng Quân sự cấp xã được thực hiện theo 2 vòng theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP.

+ Bổ sung xét tuyển các chức danh công chức cấp xã gồm: Văn phòng - thống kê; Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường (đối với phường, thị trấn) hoặc Địa chính - nông nghiệp - xây dựng và môi trường (đối với xã); Tài chính - kế toán; Tư pháp - hộ tịch; Văn hóa - xã hội, thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 7 và Điều 8, Nghị định số 140/2017/NĐ-CP

**2.4. Tiếp nhận vào làm công chức cấp xã**

Sửa đổi so với quy định cũ bỏ tuyển dụng đặc biệt đối tượng người tốt nghiệp đại học loại giỏi.

**2.5. Tập sự công chức cấp xã**

Sửa đổi so với quy định cũ bổ sung cụ thể các nội dung chế độ tập sự đối với công chức cấp xã theo quy định Nghị định số 138/2020/NĐ-CP và Nghị định số 140/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

**3. Chương III. Các công tác khác**

Sửa đổi so với quy định cũ các quy định về Giám sát các kỳ tuyển dụng, Giải quyết khiếu nại tố cáo, Lưu trữ tài liệu đưa về công tác khác, bổ sung thêm nội dung Nội quy kỳ thi tuyển, xét tuyển công chức cấp xã áp dụng nội quy ban hành kèm theo Thông tư số 06/2020/TT-BNV.

**4. Chương IV. Tổ chức thực hiện**

Sửa đổi so với quy định cũ, quy định rõ trách nhiệm của Sở Nội vụ; các sở, ban, ngành tỉnh, UBND cấp huyện, UBND cấp xã.

**III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Ban hành Quyết định mới thay thế Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 do có những nội dung không còn phù hợp với quy định của Pháp luật về tuyển dụng công chức cấp xã hiện hành; đồng thời làm cơ sở pháp lý cho việc tuyển dụng công chức cấp xã trong thời gian tới theo quy định của các Nghị định, Thông tư mới ban hành.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Việc xây dựng dự thảo văn bản bảo đảm đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định mới ban hành liên quan đến quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, phù hợp với thực tế quản lý công chức cấp xã của tỉnh.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Ngày 21/6/2023, Giám đốc Sở Nội vụ ban hành Quyết định số 603/QĐ- SNV về việc thành lập Tổ soạn thảo Quyết định ban hành quy chế tuyển dụng công chức cấp xã, là văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân tỉnh ban

hành, do Sở Nội vụ tham mưu. Tổ soạn thảo có nhiệm vụ tham mưu giúp UBND tỉnh xây dựng Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 ban hành quy chế tuyển dụng công chức cấp xã.

Sau khi phòng chuyên môn hoàn thiện việc xây dựng dự thảo văn bản (**dự thảo lần 1**), Tổ soạn thảo tiến hành lấy ý kiến các thành viên của Tổ soạn thảo và lãnh đạo Sở Nội vụ. Sau khi tổng hợp các ý kiến của các thành viên trong Tổ soạn thảo và ý kiến lãnh đạo Sở Nội vụ, Tổ soạn thảo giao thành viên (Trưởng phòng chuyên môn) chỉnh sửa, hoàn thiện nội dung, báo cáo Giám đốc Sở Nội vụ ký, gửi dự thảo (**lần 2**) để các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, tổ chức liên quan tham gia ý kiến góp ý vào dự thảo, Tờ trình, Quyết định ban hành quy chế tuyển dụng công chức cấp xã đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh theo quy định.

Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia góp ý vào dự thảo Tờ trình, Quyết định của các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, tổ chức liên quan; Sở Nội vụ xin ý kiến của Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình UBND tỉnh.

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH.**

### **1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh được kết cấu thành 4 Chương và 31 Điều.

### **2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định**

#### ***a) Chương I: Quy định chung (từ Điều 1 đến Điều 3)***

Quy định: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng và nguyên tắc tuyển dụng.

#### ***b) Chương II: Quy định tuyển dụng công chức cấp xã (từ Điều 4 đến Điều 23)***

Mục 1. Căn cứ, điều kiện, thẩm quyền tuyển dụng (từ Điều 4 đến Điều 8).

Mục 2: Quy định thi tuyển công chức cấp xã (từ Điều 9 đến Điều 13).

Mục 3: Quy định về xét tuyển công chức cấp xã (từ Điều 14 đến Điều 18).

Mục 4: Tiếp nhận vào làm công chức cấp xã (từ Điều 19 đến Điều 21).

Mục 5. Tập sự đối với công chức cấp xã (từ Điều 22 đến Điều 23).

#### ***c) Chương III: Các công tác khác (từ Điều 24 đến Điều 27)***

Quy định về công tác giám sát, giải quyết khiếu nại tố cáo, lưu trữ tài liệu và ban hành nội quy kỳ thi tuyển, xét tuyển công chức cấp xã.b

#### ***d) Chương IV: Tổ chức thực hiện (từ Điều 28 đến điều 31)***

Quy định về trách nhiệm của Sở Nội vụ, các sở, ban, ngành tỉnh, UBND cấp huyện, UBND cấp xã và điều khoản thi hành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh về việc ban hành quy chế tuyển dụng công chức cấp xã, Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Kèm theo Tờ trình: Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 42/2020/QĐ-UBND về việc ban hành quy chế tuyển dụng công chức cấp xã,).*

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo sở;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.

**GIÁM ĐỐC**