

Số: /ĐA-UBND

Tứ Kỳ, ngày tháng 01 năm 2024

ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
GIẢI ĐOẠN 2023 - 2025 CỦA HUYỆN TỨ KỶ

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30 tháng 01 năm 2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025;

Căn cứ Chỉ thị số 43-CT/TU ngày 26/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023 - 2030; Thông báo số 1123-TB/TU ngày 28/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030;

Căn cứ Kế hoạch số 2985/KH-UBND ngày 11/8/2023 của UBND tỉnh Hải Dương về thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023 - 2025;

Ủy ban nhân dân huyện Tứ Kỳ xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã, giai đoạn 2023 - 2025, cụ thể như sau:

Phần I
CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT
SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

9. Chỉ thị số 43-CT/TU ngày 26/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023 - 2030; Thông báo số 1123-TB/TU ngày 28/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030.

10. Kế hoạch số 2985/KH-UBND ngày 11/8/2023 của UBND tỉnh Hải Dương về thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023 - 2025.

11. Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 24/8/2023 của UBND huyện Tứ Kỳ về triển khai Thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Tứ Kỳ, giai đoạn 2023-2025.

12. Phương án tổng thể sắp xếp các ĐVHC cấp xã, giai đoạn 2023-2025 của huyện Tứ Kỳ.

13. Lịch sử Đảng bộ huyện Tứ Kỳ Tập 1 (Giai đoạn 1930 - 1975), xuất bản năm 2000; Tập 2 (Giai đoạn 1975 - 2000), xuất bản năm 2005.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN TỨ KỲ

1. Nhằm cụ thể hóa và thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước về việc sắp xếp các đơn vị hành chính

Nhằm thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Kết luận, Nghị quyết của Trung ương; Chỉ thị, kết luận của Tỉnh ủy; Kế hoạch của UBND tỉnh về triển khai thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, góp phần

tạo chuyển biến rõ rệt về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong các cơ quan, đơn vị cấp huyện và cấp xã; tạo sự đồng thuận, ủng hộ của Nhân dân về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả là việc làm thiết thực, phù hợp yêu cầu thực tiễn và xu thế phát triển của huyện trong thời gian tới.

2. Xuất phát từ tình hình thực tiễn

Huyện Tứ Kỳ sau nhiều lần chia tách, sáp nhập, thay đổi địa giới hành chính. Đến nay, huyện có diện tích tự nhiên là 165,278 km²; quy mô dân số là 189.813 người, gồm 23 đơn vị hành chính cấp xã (22 xã, 01 thị trấn), 105 thôn, khu dân cư (101 thôn, 04 khu dân cư).

Theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030, huyện Tứ Kỳ có 04 đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn quy định gồm các xã: Ngọc Kỳ, Tái Sơn, Quảng Nghiệp và Phượng Kỳ; 03 ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định gồm các xã: Ngọc Kỳ, Tái Sơn, Quảng Nghiệp.

3. Yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới

Việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã là cần thiết và khách quan; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện; việc sáp nhập thành đơn vị hành chính mới đảm bảo cho việc tinh gọn tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế, tạo thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước, hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp; tạo được sự đồng thuận trong cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân; phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách Pháp luật của nhà nước, đồng thời đáp ứng được xu thế phát triển của huyện trong thời gian tới.

Phần II

HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN TỨ KỲ

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH, ĐỊA GIỚI ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN TỨ KỲ TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

1. Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính cấp xã của huyện từ năm 1945 đến nay

- Sau cách mạng tháng Tám năm 1945, huyện Tứ Kỳ có 22 xã, gồm:

Ngọc Sơn, Đại Đồng, Hưng Đạo, Bình Lãng, Tái Sơn, Ái Quốc (sau là Quang Phục), Tam Kỳ (sau là Dân Chủ), Quảng Nghiệp, Duy Tân, Ngọc Kỳ, Chí Minh, Minh Đức, Quang Khải, Đĩnh Tân (sau là Văn Tô), Tứ Xuyên, An

Thanh, Phượng Kỳ, Cộng Lạc, Tiên Động, Hà Thanh, Quang Trung, Nguyễn Giáp (*Theo Lịch sử Đảng bộ huyện Tứ Kỳ, Tập 1*).

- Năm 1956, 04 xã lớn trong huyện được chia thành 8 xã nhỏ, huyện Tứ Kỳ tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã từ 22 xã chia tách thành 26 xã, gồm:

Ngọc Sơn chia thành Ngọc Sơn và Kỳ Sơn, Duy Tân chia thành Tân Kỳ và Đại Hợp, Chí Minh chia thành Đông Kỳ và Tây Kỳ, Hà Thanh chia thành Hà Thanh và Hà Kỳ, Đại Đồng, Hưng Đạo, Bình Lãng, Tái Sơn, Quang Phục, Dân Chủ, Quảng Nghiệp, Ngọc Kỳ, Minh Đức, Quang Khải, Văn Tố, Tứ Xuyên, An Thanh, Phượng Kỳ, Cộng Lạc, Tiên Động, Quang Trung, Nguyễn Giáp.

- Ngày 26/01/1968, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ra Nghị quyết số 504/NQ-TVQH về việc hợp nhất 02 tỉnh Hải Dương và Hưng Yên lấy tên là tỉnh Hải Hưng.

- Năm 1979, huyện Tứ Kỳ hợp nhất với huyện Gia Lộc thành huyện Tứ Lộc theo Quyết định số 70/CP ngày 24/02/1979 của Thường trực Hội đồng Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

- Ngày 27/01/1996, huyện Tứ Kỳ được tái lập theo Nghị định số 05/CP của Chính phủ. Huyện Tứ Kỳ khi đó gồm có 26 xã:

Ngọc Sơn, Kỳ Sơn, Tân Kỳ, Đại Hợp, Đông Kỳ, Tây Kỳ, Hà Thanh, Hà Kỳ, Đại Đồng, Hưng Đạo, Bình Lãng, Tái Sơn, Quang Phục, Dân Chủ, Quảng Nghiệp, Ngọc Kỳ, Minh Đức, Quang Khải, Văn Tố, Tứ Xuyên, An Thanh, Phượng Kỳ, Cộng Lạc, Tiên Động, Quang Trung, Nguyễn Giáp.

- Ngày 06/11/1996, tái lập tỉnh Hải Dương từ tỉnh Hải Hưng, huyện Tứ Kỳ trở lại thuộc tỉnh Hải Dương.

- Ngày 16/6/1997, Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam ra Nghị định số 76/CP về việc thành lập thị trấn Tứ Kỳ trên cơ sở diện tích, dân số thôn La Tĩnh (xã Tây Kỳ) và thôn An Nhân (xã Đông Kỳ). Như vậy, từ năm 1997 Tứ Kỳ có 26 xã và 01 thị trấn, ổn định đến năm 2019.

- Giai đoạn 2019 đến nay, thực hiện Nghị quyết số 788/NQ-UBTVQH14 ngày 16/10/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Hải Dương, theo đó:

- + Chuyển xã Ngọc Sơn về thành phố Hải Dương quản lý
- + Sáp nhập hai xã Đại Đồng và Kỳ Sơn thành xã Đại Sơn
- + Sáp nhập các xã Đông Kỳ, Tứ Xuyên và Tây Kỳ thành xã Chí Minh.

Sau khi sắp xếp và điều chỉnh địa giới, huyện Tứ Kỳ có 22 xã và 01 thị trấn, gồm:

Đại Sơn, Hưng Đạo, Tân Kỳ, Tái Sơn, Bình Lãng, Quang Phục, Đại Hợp, Dân Chủ, Quảng Nghiệp, Ngọc Kỳ, Chí Minh, Minh Đức, Quang Khải, Văn Tố, An Thanh, Phượng Kỳ, Cộng Lạc, Tiên Động, Quang Trung, Nguyễn Giáp, Hà Thanh, Hà Kỳ và thị trấn Tứ Kỳ.

2. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã đến thời điểm lập Đề án

Hiện nay, huyện Tứ Kỳ gồm 23 đơn vị hành chính cấp xã, bao gồm 22 xã và 01 thị trấn.

II. HIỆN TRẠNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CỦA HUYỆN TỨ KỲ

1. Huyện Tứ Kỳ

1.1. Diện tích tự nhiên là 165,278 km².

1.2. Quy mô dân số là 189.813 người.

(Số liệu về diện tích tự nhiên và quy mô dân số tính đến thời điểm ngày 31/12/2022).

1.3. Các chỉ tiêu cơ bản về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của huyện

a) Lĩnh vực Kinh tế

Tổng giá trị sản xuất năm 2023 thực hiện 8.969 tỷ đồng, đạt 103,5% kế hoạch (*kế hoạch là 8.669,5 tỷ đồng*), tăng 13,6% so với năm 2022 (*năm 2022 là 7.898 tỷ đồng*).

- Giá trị sản xuất trong lĩnh vực nông nghiệp thực hiện 2.214 tỷ đồng, đạt 100,05% KH, tăng 44,5 tỷ đồng so với năm 2022, đạt mức tăng trưởng 2,05% (*kế hoạch là 2%*). Giá trị sản xuất ngành trồng trọt, thủy sản/1 ha đất nông nghiệp đạt 172,03 triệu đồng, tăng 8,83 triệu đồng so với năm 2022. Trong năm, có thêm 23 sản phẩm nông nghiệp được công nhận là sản phẩm OCOP đạt 3 sao trở lên (*trong đó có 3 sản phẩm được công nhận là sản phẩm OCOP đạt 4 sao, 20 sản phẩm được công nhận là sản phẩm OCOP đạt 3 sao*). Sản phẩm thủy đặc sản của huyện phát triển tốt, giữ vị trí cao trong tỉnh, cho giá trị và hiệu quả cao. Sản phẩm nông nghiệp được đầu tư phát triển theo hướng nông nghiệp sạch, nông nghiệp hữu cơ, an toàn và chất lượng; phát triển nông nghiệp sản xuất tập trung, hàng hóa, đa tầng, đa giá trị, ứng dụng công nghệ cao; phát triển các mô hình liên kết sản xuất và bao tiêu sản phẩm, như mô hình chuỗi Nam Mỹ xuất khẩu, mô hình sản xuất lúa Nếp cái hoa vàng, mô hình nuôi Chim bồ câu pháp thảo dược,...

- Giá trị sản xuất công nghiệp - xây dựng thực hiện 3.970 tỷ đồng, đạt 102,4% kế hoạch; tăng 487,4 tỷ đồng (*tăng 14%*) so với năm 2022. Các sản phẩm tiêu thủ công nghiệp và ngành nghề nông thôn duy trì sản xuất ổn định. Quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng thực hiện tốt, chất lượng công trình xây dựng đảm bảo. Hoàn thành phê duyệt quy hoạch chung xây dựng xã của 09 xã còn lại năm 2022 chuyển sang; phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng 06 trụ sở làm việc Đảng ủy, HĐND và UBND các xã, thị trấn không thuộc diện sáp nhập để thực hiện dự án đầu tư xây dựng Nhà làm việc công an xã.

- Giá trị sản xuất ngành dịch vụ thực hiện 2.785 tỷ đồng, đạt 104,3% kế hoạch năm, tăng 334,7 tỷ đồng, tương ứng tăng 13,7% so với năm 2022. Các ngành dịch vụ phát triển khá, tăng ở một số ngành, lĩnh vực chủ yếu như: tài chính, vận tải, dịch vụ hỗ trợ sản xuất, dịch vụ viễn thông, kinh doanh hàng tiêu dùng.

- Công tác quản lý nhà nước về đất đai và môi trường đã có nhiều chuyển biến tích cực, rõ rệt. Kết quả thực hiện Kế hoạch sử dụng đất đạt 30,3% kế hoạch (*tương ứng thực hiện 184,57 ha*), tăng 133% so với năm 2022. Vi phạm pháp luật về đất đai giảm mạnh, năm 2023 có 07 trường hợp vi phạm, giảm so với năm 2022 là 16 trường hợp, đã chỉ đạo 05 trường hợp tháo dỡ công trình vi phạm, còn 02 trường hợp đang vận động tháo dỡ công trình. Trong năm, đã cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở lần đầu cho 63 trường hợp.

Vấn đề môi trường được quan tâm tập trung xử lý giải quyết, giảm dần bức xúc về ô nhiễm môi trường; công tác thu gom, vận chuyển và xử lý rác thải sinh hoạt ngày càng đi vào nề nếp. Đề án thu gom, xử lý rác thải được thực hiện ở 23/23 xã, thị trấn (*tăng 12 xã so với năm 2022*). Duy trì thường xuyên công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý nghiêm các trường hợp khai thác, vận chuyển cát trái phép, các trường hợp vi phạm về môi trường; hiện nay số vụ việc có xu hướng ngày càng giảm.

- Tổng thu ngân sách địa phương ước thực hiện 202,672 tỷ đồng, đạt 69,4% kế hoạch HĐND tỉnh giao (*tỉnh giao là 291,960 tỷ đồng*), đạt 68,3% kế hoạch HĐND huyện giao. Tổng chi ngân sách địa phương năm 2023 ước thực hiện 1.089,807 tỷ đồng, trong đó chi ngân sách huyện ước thực hiện 862,083 tỷ đồng, đạt 114,4% dự toán HĐND huyện giao.

b) Lĩnh vực Văn hoá - xã hội

- Giáo dục và Đào tạo: Năm 2023, ngành Giáo dục và Đào tạo huyện đã có sự bứt phá, chất lượng giáo dục có chuyển biến tích cực. Kết quả thi Học sinh giỏi cấp tỉnh xếp thứ hạng 2/12 huyện, thị xã, thành phố; thi tuyển sinh vào lớp 10 xếp thứ hạng 5/12 huyện, thị xã, thành phố. Toàn huyện có 57/73 trường đạt chuẩn quốc gia (*đạt 78,08%*), trong đó: Mầm non: 17/24 trường; Tiểu học: 24/25 trường; THCS 16/24 trường.

- Có 98% làng, khu dân cư đạt danh hiệu làng, khu dân cư văn hóa (*kế hoạch là trên 92%*); danh hiệu gia đình văn hóa, đạt tỷ lệ 94%.

- Công tác xây dựng chính quyền điện tử, chuyên đổi số đạt kết quả nhất định: Tổ chức thành công Ngày hội công dân số huyện Tứ Kỳ năm 2023. Thực hiện xã hội hóa được 30 bộ máy tính, máy in và máy scan trang bị cho Bộ phận Một cửa huyện và UBND các xã, thị trấn. Hỗ trợ được 05 sản phẩm OCOP và 04 sản phẩm tiêu biểu lên sàn thương mại điện tử....

- Chế độ chính sách cho người có công, đối tượng bảo trợ xã hội được thực hiện kịp thời, đúng đối tượng và quy định hiện hành, góp phần đảm bảo chính sách an sinh xã hội tại địa phương. Tỷ lệ hộ nghèo toàn huyện là 1,18%, giảm 0,16% so với năm 2022; hộ cận nghèo là 1,94% giảm 0,24% so với năm 2022.

- Công tác Cải cách hành chính của huyện có sự đột phá, chuyển biến rõ rệt, đặc biệt trong lĩnh vực Cải cách thủ tục hành chính, Xây dựng và phát triển Chính quyền điện tử, Chính quyền số. Kết quả thực hiện dịch vụ công trực tuyến tại Bộ phận Một cửa huyện và cấp xã đạt và vượt chỉ tiêu UBND tỉnh giao. Tỷ lệ dịch vụ công trực tuyến (*cấp huyện đạt 99,87%, cấp xã đạt 99,78%*); tỷ lệ số hóa hồ sơ đầu vào (*cấp huyện đạt 98,78%; cấp xã đạt 96,54%*); tỷ lệ số hóa đầu ra (*cấp huyện đạt 99,41%; cấp xã đạt 97,22%*); tỷ lệ thanh toán trực tuyến đạt so với tỉnh giao (tỉnh giao 30%), cấp huyện đạt 44,23%, cấp xã đạt 62,32%.

- Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn cơ bản ổn định. Các vụ việc phức tạp về an ninh trật tự xảy ra trên địa bàn được giải quyết kịp thời, hiệu quả, dứt điểm không để hình thành các điểm nóng. Các loại tội phạm, tai nạn giao thông giảm so với năm 2022; kết quả điều tra phá án tỷ lệ đạt trên 90%. Việc triển khai thực hiện Đề án 06 được chỉ đạo thực hiện quyết liệt, đã cơ bản hoàn thành các chỉ tiêu Tổ Đề án 06 tỉnh giao, là 1 trong 5 đơn vị đã hoàn thành và vượt chỉ tiêu định danh điện tử do Công an tỉnh giao là 98.257 trường hợp (*đạt 101,28%*).

- Công tác quốc phòng, quân sự địa phương được thực hiện tốt; hoàn thành tốt nhiệm vụ tuyển quân, tuyển sinh quân sự năm 2023. Tổ chức diễn tập chiến đấu, tác chiến phòng thủ, tìm kiếm cứu nạn tại các đơn vị đạt kết quả tốt.

- Trong năm, tổ chức thực hiện 11 cuộc thanh tra, hoàn thành kết luận 11 cuộc (*đạt 100% kế hoạch*), đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, thời gian và có chất lượng, hiệu quả. Thực hiện tiếp công dân đạt 722 lượt, với 901 người (*UBND huyện tiếp 159 lượt, với 244 người; cấp xã tiếp 563 lượt, với 657 người*); giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo thực hiện 6/6 đơn đủ điều kiện giải quyết; tiếp nhận 383 đơn kiến nghị, phản ánh, đã giải quyết 359 đơn (*huyện 58 đơn; xã 301 đơn*), đang giải quyết 24 đơn (*huyện 14 đơn; xã 10 đơn*).

- Huyện tiếp tục triển khai thực hiện 08 đề án thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXV, nhiệm kỳ 2020 - 2025. Đến nay, các đề án được quan tâm triển khai, thực hiện đồng bộ; một số đề án được triển khai, thực hiện và đạt được kết quả như: Đề án về phát triển nông nghiệp hàng hóa tập trung; xây dựng nông thôn mới; tiếp tục xây dựng làng, xã, cơ quan, đơn vị an toàn về an ninh trật tự.

- Kết quả thực hiện nhiệm vụ trọng tâm, đột phá năm 2023, có 32 nhiệm vụ hoàn thành (kế hoạch có 38 nhiệm vụ); 06 nhiệm vụ chưa hoàn thành.

- Việc củng cố, xây dựng chính quyền, cải cách hành chính được quan tâm thực hiện. Vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể trong công tác vận động quần chúng được phát huy đã góp phần tích cực vào phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện. Trong xây dựng Đảng, chú trọng công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, rèn luyện phẩm chất đạo đức, lối sống cho đảng viên. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát; nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức đảng theo hướng lãnh đạo toàn diện, sâu sát, hiệu quả.

2. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã

2.1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã: **23** đơn vị (*22 xã, 01 thị trấn*).

2.2. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp: **04** đơn vị (*xã Ngọc Kỳ, xã Tái Sơn, xã Quảng Nghiệp, xã Phương Kỳ*).

2.3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không.

2.4. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.

2.5. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính khi thực hiện phương án sắp xếp: **02** đơn vị (*xã Dân Chủ, xã Cộng Lạc*).

III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp

1.1. Xã Ngọc Kỳ

1.1.1. Thuộc khu vực đồng bằng

1.1.2. Diện tích tự nhiên: 3,517 km²

1.1.3. Quy mô dân số: 4.668 người

1.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 11 người; chiếm tỷ lệ 0,24%

1.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có.

1.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Đông giáp xã Tái Sơn
- Phía Đông Bắc giáp xã Hưng Đạo
- Phía Nam giáp xã Tân Kỳ
- Phía Tây giáp xã Hoàng Diệu - huyện Gia Lộc
- Phía Tây Bắc giáp xã Gia Lương - huyện Gia Lộc.

1.2. Xã Tái Sơn

1.2.1. Thuộc khu vực đồng bằng

1.2.2. Diện tích tự nhiên: 3,541 km²

1.2.3. Quy mô dân số: 4.369 người

1.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 12 người; chiếm tỷ lệ 0,27%

1.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có

1.2.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Đông Bắc giáp xã Bình Lãng
- Phía Đông Nam giáp xã Quang Phục
- Phía Tây Nam giáp xã Tân Kỳ
- Phía Tây giáp xã Ngọc Kỳ
- Phía Bắc giáp xã Hưng Đạo.

1.3. Xã Quảng Nghiệp

1.3.1. Thuộc khu vực đồng bằng

1.3.2. Diện tích tự nhiên: 3,688 km²

1.3.3. Quy mô dân số: 4.918 người

1.3.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người; chiếm tỷ lệ 0%

1.3.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có

1.3.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Đông giáp xã Đại Hợp
- Phía Nam giáp xã Ứng Hoè, xã Hồng Đức - huyện Ninh Giang
- Phía Tây giáp xã Thống Kênh - huyện Gia Lộc
- Phía Bắc giáp xã Dân Chủ.

1.4. Xã Phượng Kỳ

1.4.1. Thuộc khu vực đồng bằng

1.4.2. Diện tích tự nhiên: 4,743 km²

1.4.3. Quy mô dân số: 4.931 người

1.4.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người; chiếm tỷ lệ 0%

1.4.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có

1.4.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Đông Bắc giáp xã Văn Tố
- Phía Đông giáp xã Cộng Lạc
- Phía Nam giáp xã Tiên Động, xã Hà Kỳ
- Phía Tây giáp xã Minh Đức.

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp

2.1. Xã Dân Chủ

2.1.1. Thuộc khu vực đồng bằng

2.1.2. Diện tích tự nhiên: 5,152 km²

2.1.3. Quy mô dân số: 6.048 người

2.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người; chiếm tỷ lệ 0%

2.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có

2.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp xã Hoàng Diệu - huyện Gia Lộc
- Phía Đông giáp xã Tân Kỳ
- Phía Đông Nam giáp xã Đại Hợp, xã Quảng Nghiệp
- Phía Tây Nam giáp xã Thống Kênh - huyện Gia Lộc
- Phía Tây Bắc giáp xã Hồng Hưng - huyện Gia Lộc.

2.2. Xã Cộng Lạc

2.2.1. Thuộc khu vực đồng bằng

2.2.2 Diện tích tự nhiên: 5,707 km²

2.2.3. Quy mô dân số: 5.907 người

2.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 26 người; chiếm tỷ lệ 0,44%

2.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có

2.2.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Đông giáp xã Quang Trung
- Phía Tây giáp xã Văn Tố, xã Phượng Kỳ
- Phía Nam giáp xã Tiên Động
- Phía Bắc giáp xã An Thanh.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TỨ KỲ

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP

1. Sắp xếp các đơn vị hành chính nông thôn cấp xã thành đơn vị hành chính nông thôn cùng cấp

1.1. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của **xã Ngọc Kỳ** (có diện tích tự nhiên là 3,517 km², đạt 16,75% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.668 người, đạt 58,35% so với tiêu chuẩn) và **xã Tái Sơn** (có diện tích tự nhiên là 3,541 km², đạt 16,87% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.369 người, đạt 54,62% so với tiêu chuẩn) thành **xã Kỳ Sơn**.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

- Giai đoạn 2023 - 2025, xã Ngọc Kỳ và xã Tái Sơn đều có quy mô dân số và diện tích tự nhiên không đủ tiêu chuẩn theo quy định, thuộc diện phải thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

- Bên cạnh đó, xã Ngọc Kỳ và xã Tái Sơn có vị trí địa lý nằm cạnh nhau, giao thông thuận lợi cho việc quản lý của chính quyền địa phương cũng như việc đi lại giao dịch của người dân.

b) Kết quả sau sắp xếp (thành lập, nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC) thì **xã Ngọc Kỳ Sơn** có:

- Diện tích tự nhiên: 7,058 km² (đạt 33,61% so với tiêu chuẩn)

- Quy mô dân số: 9.037 người (đạt 112,97% so với tiêu chuẩn)

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

+ Phía Đông giáp xã Bình Lãng, xã Quang Phục

+ Phía Tây giáp xã Hoàng Diệu - huyện Gia Lộc

+ Phía Nam giáp xã Tân Kỳ

+ Phía Bắc giáp xã Gia Lương - huyện Gia Lộc và xã Hưng Đạo - huyện Tứ Kỳ.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC mới: Đặt tại trụ sở làm việc của Đảng uỷ, HĐND và UBND **xã Tái Sơn** (cũ).

1.2. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của **xã Quảng Nghiệp** (có diện tích tự nhiên là 3,688 km², đạt 17,57% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.918 người, đạt 61,48% so với tiêu chuẩn) và **xã Dân Chủ** (có diện tích tự nhiên là 5,152 km², đạt 24,54% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 6.048 người, đạt 75,60% so với tiêu chuẩn) thành **xã Dân An**.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

- Xã Quảng Nghiệp và xã Dân Chủ có vị trí địa lý nằm cạnh nhau và cùng nằm trên trục đường quốc lộ 37, giao thông thuận lợi cho việc quản lý của chính quyền địa phương cũng như đi lại giao dịch của người dân.

- Mặt khác, nếu không sáp nhập xã Quảng Nghiệp vào xã Dân Chủ giai đoạn 2023-2025 thì đến giai đoạn 2026-2030, xã Dân Chủ sẽ nằm trong diện phải sáp nhập, khi đó sẽ khó sắp xếp các đơn vị hành chính.

b) Kết quả sau sắp xếp (thành lập, nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC) thì **xã Dân An** có:

- Diện tích tự nhiên: 8,840 km² (đạt 42,10% so với tiêu chuẩn)

- Quy mô dân số: 10.966 người (đạt 137,08% so với tiêu chuẩn)

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

+ Phía Đông giáp xã Tân Kỳ, xã Đại Hợp

+ Phía Tây giáp xã Hồng Hưng, xã Thống Kênh - huyện Gia Lộc

- + Phía Nam giáp xã Hồng Đức, xã Ứng Hoà - huyện Ninh Giang
- + Phía Bắc giáp xã Hoàng Diệu - huyện Gia Lộc
- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Đặt tại trụ sở làm việc của Đảng uỷ, HĐND và UBND **xã Quảng Nghiệp** (cũ).

1.3. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của **xã Phụng Kỳ** (có diện tích tự nhiên là 4,743 km², đạt 22,59% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.931 người, đạt 61,64% so với tiêu chuẩn) và **xã Cộng Lạc** (có diện tích tự nhiên là 5,707 km², đạt 27,18% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 5.907 người, đạt 73,84% so với tiêu chuẩn) thành **xã Lạc Phụng**.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

- Sau khi hoàn thành tuyến đường 396, khoảng cách giữa hai xã Cộng Lạc và Phụng Kỳ sẽ gần nhau, thuận lợi cho việc quản lý của chính quyền địa phương cũng như đi lại giao dịch của người dân.

- Bên cạnh đó, nếu xã Cộng Lạc sáp nhập giai đoạn 2023-2025 thì giai đoạn 2026-2030 xã Cộng Lạc sẽ không nằm trong diện phải sáp nhập.

b) Kết quả sau sắp xếp (thành lập, nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC) thì **xã Lạc Phụng** có:

- Diện tích tự nhiên: 10,450 km² (đạt 49,77% so với tiêu chuẩn)
- Quy mô dân số 10.838 người (đạt 135,48% so với tiêu chuẩn)
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề:
 - + Phía Đông giáp xã Quang Trung
 - + Phía Tây giáp xã Minh Đức
 - + Phía Nam giáp xã Tiên Động, xã Hà Kỳ
 - + Phía Bắc giáp xã Văn Tố, xã An Thanh.
- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Đặt tại trụ sở làm việc của Đảng uỷ, HĐND và UBND **xã Cộng Lạc** (cũ).

2. Sắp xếp ĐVHC cấp xã thành ĐVHC đô thị cùng cấp hoặc sáp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã: Không có.

II. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ DỰ KIẾN HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH

Căn cứ Khoản 1, Điều 4, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 quy định về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp, cụ thể: Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thì đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên.

Tuy nhiên, cả 03 xã mới hình thành sau sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Tứ Kỳ đều không đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, chỉ đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số theo quy định. Song việc sáp nhập 03 xã liền kề thành 01 ĐVHC xã mới sẽ rất khó thực hiện, do:

- Vị trí địa lý của các xã nằm cách xa nhau, không thuận lợi về giao thông và phát triển kinh tế - xã hội; người dân đi lại, đến liên hệ, giao dịch công tác tại trụ sở mới sẽ trở lên khó khăn hơn (do phải đi xa).

- Bên cạnh đó, xã mới được thành lập sẽ rất đông dân cư, khó khăn cho công tác quản lý nhà nước trên tất cả các lĩnh vực, đặc biệt là việc ổn định tình hình an chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn xã.

- Sau khi nhập 03 xã thành 01 ĐVHC xã mới thì quy mô dân số tăng, số lượng cán bộ, công chức xã nhiều vì vậy các thiết chế văn hóa cũ và các công trình thiết yếu tại địa phương sẽ không còn phù hợp, ảnh hưởng đến việc tổ chức sinh hoạt cộng đồng cũng như hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương.

- Ngoài ra, nếu nhập 03 xã thành 01 ĐVHC mới thì công tác bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư trước mắt sẽ rất khó khăn.

Những khó khăn, vướng mắc của từng xã, cụ thể như sau:

1. Xã Kỳ Sơn được thành lập có diện tích 7,058 km² (đạt 33,61% so với tiêu chuẩn), quy mô dân số 9.037 người (đạt 112,97% so với tiêu chuẩn) chưa đạt tiêu chuẩn quy định tại Điều 4, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023, tuy nhiên, đề nghị không sáp nhập thêm xã thứ ba.

Lý do: Theo Quy hoạch xây dựng vùng huyện đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được UBND tỉnh Hải Dương phê duyệt và Quy hoạch tỉnh Hải Dương thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, dự kiến đến năm 2030 sẽ thành lập thị trấn Hưng Đạo trên cơ sở sáp nhập xã Kỳ Sơn và xã Hưng Đạo.

2. Xã Dân An được thành lập có diện tích 8,840 km² (đạt 42,10% so với tiêu chuẩn), quy mô dân số: 10.966 người (đạt 137,08% so với tiêu chuẩn), chưa đạt tiêu chuẩn quy định tại Điều 4, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023, tuy nhiên, đề nghị không sáp nhập thêm xã thứ ba để phù hợp với Quy hoạch xây dựng vùng huyện đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được UBND tỉnh Hải Dương phê duyệt và Quy hoạch tỉnh Hải Dương thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

Mặt khác, phía Đông xã Dân An giáp xã Tân Kỳ, xã Đại Hợp (là xã thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2026-2030, theo lộ trình kế hoạch, giai đoạn 2026-2030 sáp nhập xã Đại Hợp và xã Tân Kỳ để hình thành ĐVHC mới); phía Tây giáp xã Hồng Hưng, xã Thống Kênh - huyện Gia Lộc; phía Nam giáp xã Hồng Đức, xã Ứng Hoè - huyện Ninh Giang; phía Bắc giáp xã Hoàng Diệu - huyện Gia Lộc.

3. Xã Lạc Phượng được thành lập có diện tích 10,450 km² (đạt 49,77% so với tiêu chuẩn); quy mô dân số 10.838 người (đạt 135,48% so với tiêu chuẩn), chưa đạt tiêu chuẩn quy định tại Điều 4, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023, tuy nhiên, đề nghị không sắp xếp thêm xã thứ ba để phù hợp với Quy hoạch xây dựng vùng huyện đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được UBND tỉnh Hải Dương phê duyệt và Quy hoạch tỉnh Hải Dương thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

Mặt khác, phía Tây xã Lạc Phượng giáp xã Minh Đức, phía Nam giáp xã Tiên Động, xã Hà Kỳ, tuy nhiên xã Lạc Phượng bị ngăn cách với các ĐVHC này bởi hệ thống sông Bắc Hưng Hải, nên không thể sắp xếp. Phía Bắc giáp xã Văn Tố, xã An Thanh, trong đó, xã An Thanh có phương thức sản xuất nông nghiệp, kỹ thuật canh tác khác với xã Lạc Phượng; nếu nhập thêm xã thứ ba là xã Văn Tố vẫn chưa đảm bảo tiêu chuẩn về diện tích, trong khi đó quy mô dân số của xã mới rất lớn (256%). Phía Đông giáp xã Quang Trung, nếu nhập thêm xã thứ ba là xã Quang Trung vẫn chưa đảm bảo tiêu chuẩn về diện tích, trong khi đó quy mô dân số của xã mới rất lớn (gần 250%).

Bên cạnh đó, nếu sáp nhập thêm xã thứ 3 (là một trong các xã: Quang Trung, Văn Tố, An Thanh) thì địa giới hành chính kéo dài, không liền kề nhau, hệ thống giao thông kết nối hạn chế, ảnh hưởng đến sinh hoạt, học tập, giao dịch hành chính của công dân nên không thể sắp xếp; đồng thời, số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư sẽ lớn (34 người), khó giải quyết.

III. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN SAU SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp: 23 đơn vị (gồm 22 xã và 01 thị trấn), cụ thể:

Xã Đại Sơn, xã Hưng Đạo, xã Ngọc Kỳ, xã Tái Sơn, xã Bình Lãng, xã Quang Phục, xã Tân Kỳ, xã Dân Chủ, xã Quảng Nghiệp, xã Đại Hợp, xã Chí Minh, xã Minh Đức, xã Quang Khải, xã Phượng Kỳ, xã Cộng Lạc, xã An Thanh, xã Văn Tố, xã Quang Trung, xã Tiên Động, xã Nguyên Giáp, xã Hà Thanh, xã Hà Kỳ và thị trấn Tứ Kỳ.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau sắp xếp: 20 đơn vị (gồm 19 xã và 01 thị trấn), cụ thể:

Xã Đại Sơn, xã Hưng Đạo, xã Kỳ Sơn, xã Bình Lãng, xã Quang Phục, xã Tân Kỳ, xã Dân An, xã Đại Hợp, xã Chí Minh, xã Minh Đức, xã Quang Khải, xã Lạc Phượng, xã An Thanh, xã Văn Tố, xã Quang Trung, xã Tiên Động, xã Nguyên Giáp, xã Hà Thanh, xã Hà Kỳ và thị trấn Tứ Kỳ.

3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp: 03 đơn vị.

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Việc sáp nhập các đơn vị hành chính góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản đội ngũ cán bộ, công chức nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh đảm bảo đúng theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

1.2. Tác động tiêu cực

Việc sắp xếp đơn vị hành chính bước đầu ảnh hưởng đến tâm lý cán bộ, công chức và Nhân dân ở các xã, thị trấn liên quan, dễ gây ảnh hưởng đến kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao; người dân và doanh nghiệp phải thực hiện thay đổi nhiều thủ tục hành chính liên quan.

2. Tác động về kinh tế - xã hội (bao gồm tác động đến hoạt động sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của nhân dân trên địa bàn)

2.1. Tác động tích cực

Sau khi đơn vị hành chính mới được thành lập có diện tích và quy mô dân số phù hợp sẽ thuận lợi hơn trong việc quy hoạch, phân bổ nguồn lực, đầu tư hệ thống cơ sở hạ tầng nhất là hệ thống các công trình giao thông, y tế, giáo dục, các thiết chế văn hoá... Từ đó, Nhân dân sẽ được tiếp cận, thụ hưởng các dịch vụ văn hoá, giáo dục,... trong điều kiện thuận lợi hơn, chất lượng tốt hơn. Cùng với quá trình phát triển kinh tế - xã hội, việc thu hút đầu tư, tạo cơ hội giải quyết việc làm cho người dân, tác động mạnh đến sự chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao thu nhập và mức sống của người dân, góp phần tăng thu Ngân sách của địa phương; tạo điều kiện thuận lợi để tăng mức đầu tư cho phúc lợi xã hội.

2.2. Tác động tiêu cực

- Khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã thành đơn vị hành chính mới bước đầu hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông, hệ thống thủy lợi chưa được hoàn thiện và đồng bộ nên ít nhiều có ảnh hưởng tới phát triển kinh tế - xã hội; sau khi sáp nhập cơ sở giáo dục, y tế trước mắt sẽ có các cơ sở chính và phụ nên ít nhiều ảnh hưởng đến tâm lý của người dân, đặc biệt là người dân phải đến cơ sở y tế xa hơn so với cơ sở y tế khi chưa sáp nhập.

- Khó khăn trong việc bố trí, sắp xếp, sử dụng cơ sở vật chất như trụ sở làm việc, Trung tâm văn hóa...

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

Hiện nay, các xã, thị trấn được bố trí Công an chính quy, vì vậy sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, việc phối hợp hoạt động, tham mưu thực hiện về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội của địa phương tiếp tục được đảm bảo.

3.2. Tác động tiêu cực

Dân số đông, địa bàn rộng, nếu không làm tốt công tác nắm bắt tình hình nội bộ, dư luận trong Nhân dân sẽ dẫn đến việc quản lý về an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội của địa phương gặp khó khăn.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

Khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã thành đơn vị hành chính mới thì việc giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công được thực hiện thông suốt, đồng bộ do được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng CNTT; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả được quan tâm bố trí.

4.2. Tác động tiêu cực

Thời gian giải quyết thủ tục hành chính có phần lâu hơn khi lượng giao dịch nhiều hơn, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến Nhân dân do thay đổi tên đơn vị hành chính.

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

- Việc sáp nhập những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hóa.

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; kiện toàn tổ chức bộ máy gắn với việc tinh giản biên chế, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của công tác cải cách hành chính, nâng cao đời sống cán bộ, công chức, viên chức.

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã không đạt tiêu chuẩn về diện tích, dân số theo quy định, mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử, truyền thống, địa lý, văn hóa, ... tuy nhiên, vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân.

- Khi triển khai sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ gây xáo trộn cho người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Việc điều hành ngân sách của xã mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý các tài sản công dư thừa.

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến nhiều cấp, nhiều ngành, nhiều cơ quan, đơn vị, nhiều vị trí việc làm. Phải đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, thực hiện quyết liệt; làm tốt công tác tuyên truyền, vận động để xử lý tốt các vấn đề liên quan công tác tư tưởng, tạo sự đồng thuận trong đội ngũ cán bộ, công chức và người dân. Từ đó, tạo dư luận, đồng thuận của toàn dân, đảm bảo hoạt động quản lý nhà nước, ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

3. Giải pháp thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Tập trung tuyên truyền các Kết luận, Nghị quyết của Trung ương; Chỉ thị, kết luận của Tỉnh ủy; Kế hoạch và các văn bản hướng dẫn chỉ đạo của UBND tỉnh về triển khai thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên Đài phát thanh của huyện, Cổng thông tin điện tử của huyện...; tổ chức hội nghị phổ biến, quán triệt triển khai thực hiện; chỉ đạo các xã, thị trấn liên quan phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở địa phương thường xuyên quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức hội nghị tuyên truyền, phổ biến, quán triệt triển khai thực hiện các văn bản của Trung ương, của tỉnh, của huyện về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

- Chủ động triển khai thực hiện các nhiệm vụ, lộ trình theo kế hoạch đề ra với quyết tâm chính trị cao, hành động quyết liệt, xác định rõ vai trò, trách nhiệm tập thể, cá nhân, nhất là người đứng đầu; phát huy tính tích cực, chủ động sáng tạo trong quá trình thực hiện đảm bảo tính tổng thể, đồng bộ, có trọng tâm, trọng điểm. Sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã phải gắn với sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế.

Tạo sự đồng thuận cao trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động khi tiến hành việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính, sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy. Đặc biệt, cần có những chính sách, giải pháp phù hợp để xử lý vấn đề dôi dư cán bộ, công chức khi tiến hành sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế.

- Trong quá trình xây dựng Phương án tổng thể, Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 cần chú ý đến những đặc thù về văn hóa, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán; trong đó cần quan tâm đến tính hài hòa giữa văn hóa truyền thống và đặc thù của mỗi địa phương, nhất là đối với các tín ngưỡng, tôn giáo. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể cần tích cực vận động quần chúng, các tín đồ, chức sắc, chức việc của các tôn giáo thực hiện tốt phong trào sống tốt đời, đẹp đạo để vừa làm tốt việc đạo, vừa góp phần xây dựng đất nước. Chủ động tổ chức những buổi giao lưu, gặp gỡ để giúp các tổ chức xã hội hòa nhập sau sáp nhập, nhằm tạo sự đồng thuận góp phần chung tay, đoàn kết xây dựng quê hương giàu đẹp, văn minh.

- Chỉ đạo, hướng dẫn các xã, thị trấn liên quan về trình tự, thủ tục tổ chức lấy ý kiến cử tri đối với Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị định của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng kế hoạch, hướng dẫn cụ thể, thường xuyên đôn đốc, kiểm tra công chức, người lao động của các xã, thị trấn thuộc diện sắp xếp có liên quan đến lĩnh vực của từng cơ quan, đơn vị thực hiện tốt việc thống kê, kiểm kê, chốt số liệu, tài liệu; các cơ quan, đơn vị phải trực tiếp xuống các xã để phối hợp, chứng kiến việc lập biên bản chốt, hồ sơ, tài liệu, số liệu theo từng lĩnh vực của cơ quan, đơn vị phụ trách và thường xuyên báo cáo Ủy ban nhân dân huyện.

III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

a) Năm 2023

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quán triệt, triển khai và tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Kết luận, Nghị quyết của Trung ương; Chỉ thị, kết luận của Tỉnh ủy và Kế hoạch của UBND tỉnh, trong đó cần coi trọng công tác chính trị tư tưởng, thuyết phục, vận động tạo sự thống nhất về nhận thức, hành động và sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện.

- UBND huyện và UBND các xã, thị trấn tiến hành rà soát tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số ĐVHC cấp xã theo Nghị quyết 27/2022/UBTVQH15; xác định ĐVHC cấp xã thuộc diện phải sắp xếp theo Kết luận số 48-KL/TW, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và Nghị quyết số 117/NQ-CP để dự kiến phương án sắp xếp.

- UBND huyện và UBND các xã, thị trấn tiến hành việc xây dựng Phương án tổng thể, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện phải sắp xếp theo quy định trên địa bàn huyện, báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ Huyện ủy, HĐND huyện, Sở Nội vụ và UBND tỉnh Hải Dương theo quy định về sắp xếp ĐVHC

cấp xã. Khuyến khích các địa phương chủ động đề xuất sắp xếp ĐVHC phù hợp với thực tiễn địa phương (kể cả các ĐVHC đã đảm bảo tiêu chuẩn) để giảm số lượng ĐVHC, tăng quy mô của từng ĐVHC, giải quyết các vấn đề còn bất hợp lý về phân định địa giới ĐVHC, tinh gọn tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế, tạo thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước, hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp và đời sống của Nhân dân.

b) Năm 2024

- Hoàn thành việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 theo Kế hoạch, ĐVHC mới sau sắp xếp chính thức hoạt động từ **ngày 01/7/2024**.

- Tiến hành sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở 04 ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Tập trung giải quyết dứt điểm chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã đã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2019 - 2021; giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị và thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới, tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Triển khai thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù tại các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

c) Năm 2025

- Tổ chức thành công đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2025 - 2030 (*trong đó có những ĐVHC hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025*).

- Tiếp tục giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị và những người dôi dư sau đại hội đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2025 - 2030 ở những ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Tiếp tục thực hiện việc sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Hoàn thành việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Tiếp tục triển khai thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù tại các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Triển khai công tác lập mới, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC các cấp theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

- Sơ kết việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện

Kinh phí thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã do ngân sách nhà nước đảm bảo và thực hiện chi theo quy định hiện hành.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

a) Đối với các cơ quan, tổ chức của Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội:

- Việc thành lập Đảng bộ sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã thực hiện theo Điều lệ đảng và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền; sau khi có quyết định thành lập Đảng bộ mới sẽ tiến hành sắp xếp, thành lập các Chi bộ trực thuộc (*Quân sự, Công an, Giáo dục, Y tế, Hợp tác xã, ...*).

- Việc thành lập tổ chức Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể chính trị- xã hội (*Đoàn Thanh niên; Hội Liên hiệp Phụ nữ; Hội Nông dân; Hội Cựu chiến binh*) sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã thực hiện theo Luật; Điều lệ của các tổ chức và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

b) Về tổ chức Chính quyền địa phương:

Việc thành lập Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã thực hiện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

c) Tổ chức Hội, Tổ chức phi Chính phủ:

Việc thành lập các tổ chức Hội, Tổ chức phi Chính phủ (*nếu có*) có phạm vi hoạt động trên địa bàn cấp xã sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã thực hiện theo Nghị định của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

d) Tổ chức kinh tế Hợp tác xã:

Việc thành lập Hợp tác xã sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã thực hiện theo Luật Hợp tác xã, Luật Doanh nghiệp và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

đ) Các đơn vị sự nghiệp công lập (*các trường Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở và Trạm y tế xã*):

- Việc sáp nhập các trường học cùng cấp trên địa bàn đơn vị hành chính cấp xã mới thực hiện theo Đề án riêng.

- Việc thành lập các Trạm y tế sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã thực hiện theo văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách sau sắp xếp ĐVHC

2.1. Nguyên tắc bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức:

- Rà soát cán bộ, công chức có đủ điều kiện, tiêu chuẩn và có nguyện vọng tiếp tục công tác, đảm nhiệm các vị trí cán bộ, công chức ở đơn vị hành chính mới thành lập.

- Việc bố trí sắp xếp cán bộ, công chức sau khi sáp nhập các xã phải đặt dưới sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng, quy định của pháp luật, điều lệ của các tổ chức và phù hợp với tiêu chuẩn, tiêu chí của từng chức danh, vị trí đảm nhiệm.

+ Ưu tiên cho việc sắp xếp cán bộ, công chức tại chỗ.

+ Rà soát, xem xét tiếp nhận, điều động công chức đến công tác tại các xã còn thiếu trong huyện hoặc đề nghị tiếp nhận về cơ quan chuyên môn của huyện đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

- Đối với số cán bộ, công chức dôi dư, không đủ tuổi tái cử, không đủ tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo quản lý phải nghỉ hoặc nghỉ theo nguyện vọng cá nhân thì được hưởng chế độ, chính sách theo quy định tại Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ quy định chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội; Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế; Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Chính phủ quy định về thôi việc và thủ tục nghỉ hưu đối với công chức và các văn bản hướng dẫn liên quan khác.

2.2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách sau sắp xếp ĐVHC:

a) Đối với cán bộ, công chức:

- Theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 “Chậm nhất là **05** năm kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động ở các cơ quan, tổ chức ở đơn vị hành chính sau sắp xếp đảm bảo đúng theo quy định”.

- Thực trạng cán bộ, công chức tại các ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp và ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính khi thực hiện phương án sắp xếp: **108** người, trong đó: Cán bộ **58** người, Công chức **50** người.

- Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức sau sắp xếp ĐVHC cấp xã:

Ngay sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện có hiệu lực thi hành. Phương án bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức đối với mỗi ĐVHC cấp xã mới là 32 người, cụ thể như sau:

+ **Các chức danh chủ chốt (Điện Ban Thường vụ Huyện ủy quản lý):** Bố trí 08 người, trong đó: Bí thư Đảng ủy: 01 người; Phó Bí thư Đảng ủy tối đa: 03 người (Phó Bí thư Thường trực: 01, Phó Bí thư - Chủ tịch HĐND: 01; Phó Bí thư - Chủ tịch UBND: 01); Phó Chủ tịch HĐND tối đa: 02 người; Phó Chủ tịch UBND: 02 người.

+ **Chủ tịch Mặt trận Tổ quốc và Trưởng các đoàn thể:** 05 người (Chủ tịch Mặt trận Tổ quốc: 01; Chủ tịch Hội Nông dân: 01; Chủ tịch Hội Phụ nữ: 01; Chủ tịch Hội Cựu Chiến binh: 01; Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh: 01).

+ **Công chức chuyên môn:** Bố trí 19 người, trong đó: Văn phòng - Thống kê tối đa: 04 người; Văn hóa - Xã hội tối đa: 04 người; Địa chính - Xây dựng và Môi trường tối đa: 04 người; Tư pháp - Hộ tịch tối đa: 04 người; Tài chính - Kế toán tối đa: 02 người; Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự: 01 người.

- Lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức: Chậm nhất là 05 năm mỗi xã bố trí, sắp xếp số lượng, chất lượng cán bộ, công chức đảm bảo theo quy định tại Điều 6 Nghị định số 33/2023/NĐ- CP của Chính phủ, cụ thể:

+ Đối với xã loại I: 22 người, trong đó: Cán bộ 11 người, công chức 11 người.

+ Đối với xã loại II: 20 người, trong đó: Cán bộ 10 người, công chức 10 người.

b) *Đối với người hoạt động không chuyên trách:*

- Rà soát, bố trí, sắp xếp lại đối với người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC cấp xã mới đảm bảo số lượng, chất lượng theo quy định tại Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ- CP của Chính phủ.

- Sau khi bố trí, sắp xếp số người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC cấp xã mới, số người dôi dư sẽ giải quyết các chế độ, chính sách theo quy định hiện hành.

3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã

3.1. Đối với cán bộ

- Nếu đảm bảo các điều kiện, tiêu chuẩn và có nguyện vọng tiếp tục công tác thì đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, tiếp nhận vào công chức và điều động về các xã còn thiếu trong huyện.

- Đối với cán bộ không đủ tuổi tái cử, không đủ tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo quản lý phải nghỉ hoặc nghỉ theo nguyện vọng cá nhân thì đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết chế độ, chính sách theo quy định tại Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ; Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế.

3.2. Đối với công chức

- Nếu đảm bảo các điều kiện, tiêu chuẩn và có nguyện vọng tiếp tục công tác thì thực hiện điều động sang các xã còn thiếu trong huyện hoặc đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, tiếp nhận về công tác tại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện.

- Đối với công chức có nguyện vọng và đủ điều kiện nghỉ hưu trước tuổi thì thực hiện chế độ tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế; Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Chính phủ quy định về thôi việc và thủ tục nghỉ hưu đối với công chức.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan phối hợp với UBND các xã hình thành sau sắp xếp, rà soát, lập danh sách và phương án sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công thuộc phạm vi quản lý báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

VI. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN CÁC CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ ĐỐI VỚI ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP

Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan phối hợp với UBND các xã hình thành sau sắp xếp, rà soát, đánh giá các tiêu chuẩn, điều kiện trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định việc tiếp tục được hưởng các chế độ, chính sách đặc thù như chế độ, chính sách theo các Chương trình mục tiêu quốc gia; công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu; danh hiệu Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân... theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

VII. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Đề nghị Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ đạo

1.1. Ban Tuyên giáo Huyện ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan nắm bắt tình hình dư luận xã hội; xây dựng đề cương tuyên truyền, bản tin nội bộ để hướng dẫn cơ sở tuyên truyền về các nội dung có liên quan đến công tác sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

1.2. Ban Tổ chức Huyện ủy tham mưu lập phương án, hướng dẫn, kiện toàn, sắp xếp bộ máy các tổ chức đảng ở cấp xã khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính. Chủ trì, phối hợp với Phòng Nội vụ huyện thực hiện rà soát đội ngũ cán bộ, dự kiến, đề xuất, tham mưu cho Huyện ủy, UBND huyện sắp xếp tổ chức bộ máy của các đơn vị hành chính cấp xã mới, bố trí đội ngũ cán bộ cấp xã trình cấp có thẩm quyền quyết định; phối hợp đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

1.3. Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan giải quyết kịp thời những thắc mắc, khiếu nại liên quan đến việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo thẩm quyền; hướng dẫn các đơn vị hành chính cấp xã mới kiện toàn bộ máy Ủy ban Kiểm tra của cơ sở.

1.4. Ban Dân vận Huyện ủy hướng dẫn, chỉ đạo công tác nắm bắt tình hình, phối hợp tuyên truyền, vận động nhằm tạo sự đồng thuận, ủng hộ của Nhân dân và dư luận xã hội trong việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

1.5. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể huyện: Phối hợp làm tốt công tác tuyên truyền, vận động cán bộ, hội viên, đoàn viên và Nhân dân nâng cao nhận thức và ủng hộ, tích cực tham gia thực hiện chủ trương của Trung ương, của tỉnh, của huyện về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã. Hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc kiện toàn tổ chức Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã sau khi sáp nhập; phối hợp với Đảng ủy các xã kiện toàn tổ chức, cán bộ của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội các đơn vị hành chính xã mới.

2. Đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân huyện

Căn cứ Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chỉ thị, Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và hướng dẫn chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tăng cường giám sát việc triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn huyện, tổ chức kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện để thông qua Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

3. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị liên quan

3.1. Phòng Nội vụ huyện

- Là cơ quan thường trực, có trách nhiệm tham mưu cho UBND huyện xây dựng Phương án, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023 - 2025 (theo mẫu Phụ lục 2, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15); tham mưu xây

dụng, ban hành văn bản hướng dẫn chỉ đạo, tổ chức hội nghị triển khai và thực hiện các công việc liên quan đến sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

- Tham mưu, theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ để UBND các xã, thị trấn và các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện trình tự, thủ tục, hồ sơ các bước đảm bảo đúng quy định; tổ chức thẩm định hồ sơ sáp nhập xã của các xã đảm bảo thời gian, tiến độ đề ra theo kế hoạch; định kỳ tổng hợp kết quả báo cáo UBND huyện theo quy định.

- Lập dự toán kinh phí thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện báo cáo UBND huyện và Ban Thường vụ Huyện ủy xem xét, quyết định.

- Phối hợp với Ban Tổ chức Huyện ủy và các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu cho Huyện ủy, UBND huyện sắp xếp tổ chức bộ máy của các đơn vị hành chính xã mới, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trình cấp có thẩm quyền quyết định; phối hợp đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

3.2. Văn phòng HĐND và UBND huyện

- Phối hợp với Phòng Nội vụ tham mưu cho UBND huyện tổ chức các Hội nghị triển khai, quán triệt, thực hiện các Kết luận, Nghị quyết của Trung ương; Chỉ thị, kết luận của Tỉnh ủy; Kế hoạch và các văn bản hướng dẫn chỉ đạo của UBND tỉnh, Kế hoạch của UBND huyện về triển khai thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và thực hiện các công việc liên quan đến sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

- Chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan đẩy mạnh công tác tuyên truyền trên Cổng thông tin điện tử của huyện về triển khai thực hiện Đề án, Kế hoạch thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

3.3. Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện

- Hướng dẫn, thẩm định theo thẩm quyền công tác lập dự toán, định mức chi; việc quản lý, sử dụng, quyết toán kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Tham mưu bố trí nguồn kinh phí thực hiện Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện; kinh phí thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã; hướng dẫn UBND các xã, thị trấn thực hiện quản lý và bàn giao tài sản, tài chính và thực hiện chi trả chế độ hỗ trợ đảm bảo kịp thời, đúng quy định.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu UBND huyện phương án xử lý tài sản, trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức tại các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp; việc thực hiện quy định về miễn phí, lệ phí khi

thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

- Hướng dẫn việc thực hiện nguồn vốn đầu tư công tại các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp; quy định về việc hưởng ưu đãi đầu tư, thủ tục đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư trong trường hợp sắp xếp ĐVHC làm thay đổi về địa giới ĐVHC theo quy định và việc chuyển đổi Giấy phép kinh doanh của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

3.4. Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu UBND huyện báo cáo bổ sung nội dung về sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030 trong quy hoạch tỉnh; hướng dẫn việc rà soát, điều chỉnh các quy hoạch của các xã theo hướng dẫn của tỉnh đối với các ĐVHC cấp xã thuộc diện thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030.

- Hướng dẫn UBND các xã, thị trấn trong việc quản lý, nâng cấp, đầu tư hạ tầng giao thông nông thôn đối với các xã thuộc diện sắp xếp trong quá trình trước, trong và sau khi thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

3.5. Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan và UBND các xã, thị trấn, rà soát lại toàn bộ diện tích tự nhiên theo số liệu kiểm kê đất đai của từng ĐVHC thuộc diện sắp xếp, xác định diện tích đất sử dụng của mỗi ĐVHC sau khi sáp nhập; thực hiện việc cung cấp số liệu diện tích tự nhiên để các địa phương và Phòng Nội vụ có căn cứ lập và thẩm định hồ sơ đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 (*Số liệu tính đến ngày 31/12/2022*).

- Hướng dẫn thực hiện việc cấp, đổi Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất cho các cơ quan, tổ chức cá nhân trên địa bàn các ĐVHC mới.

- Hướng dẫn việc rà soát, chỉnh lý hồ sơ địa chính sau khi sắp xếp ĐVHC do thay đổi đường địa giới hành chính và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

3.6. Phòng Văn hóa và Thông tin huyện

- Hướng dẫn tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã, thời gian bắt đầu từ khi Kế hoạch này được ban hành cho đến khi tiến hành sơ kết thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

- Tham mưu UBND huyện hướng dẫn việc rà soát, điều chỉnh và thực hiện việc xác định ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp có di tích được công nhận, xếp hạng là di sản văn hóa hoặc di tích lịch sử đảm bảo phù hợp và đúng quy định.

3.7. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện

Tham mưu cho UBND huyện hướng dẫn việc thực hiện dự án và các hoạt động thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030; hướng dẫn việc rà soát, thực hiện các chính sách thuộc lĩnh vực lao động - xã hội và chính sách đối với người có công tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

3.8. Phòng Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn huyện

Tham mưu cho UBND huyện hướng dẫn việc thực hiện các chính sách theo Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 tại các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp; hướng dẫn và thực hiện việc công nhận ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu tại các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp; hướng dẫn thành lập Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp tại ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp theo quy định của pháp luật.

3.9. Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện

Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan và UBND các xã, thị trấn thực hiện sắp xếp tham mưu cho UBND huyện hướng dẫn việc quản lý, sử dụng cơ sở vật chất của các cơ sở giáo dục công lập, các trung tâm học tập cộng đồng tại các địa phương sau khi thực hiện sắp xếp; xây dựng, triển khai Đề án sáp nhập các trường học cùng cấp trên địa bàn đơn vị hành chính cấp xã mới sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành.

3.10. Phòng Tư pháp huyện

Kiểm tra, thẩm định tính pháp lý của hồ sơ, tài liệu có liên quan; hướng dẫn các địa phương tháo gỡ vướng mắc trong lĩnh vực hộ tịch; hướng dẫn việc chuyển đổi giấy tờ, hộ tịch của Nhân dân do thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp.

3.11. Phòng Y tế huyện

Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu cho UBND huyện hướng dẫn các xã, thị trấn thuộc diện sắp xếp trong việc quản lý, sắp xếp cơ sở y tế cấp xã và cán bộ y tế cơ sở trong quá trình triển khai thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện.

3.12. Thanh tra huyện

Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu cho UBND huyện giải quyết, xử lý các ý kiến, kiến nghị, phản ánh của công dân liên quan đến việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã (nếu có).

3.13. Công an huyện

- Rà soát, cung cấp số liệu nhân khẩu thực tế cư trú tại ĐVHC cấp xã trên địa bàn toàn huyện để có căn cứ xây dựng Phương án tổng thể và Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 (Số liệu tính đến ngày 31/12/2022).

- Hướng dẫn, thực hiện việc thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp; hướng dẫn việc chuyển đổi địa chỉ cư trú của công dân do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã sau sắp xếp.

3.14. Ban Chỉ huy quân sự huyện

Căn cứ hướng dẫn của Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, hướng dẫn việc quản lý, sử dụng cơ sở vật chất của Ban Chỉ huy quân sự các xã, thị trấn liên quan; phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan và UBND xã, thị trấn tham mưu thực hiện việc kiện toàn, sắp xếp Ban Chỉ huy quân sự các xã, thị trấn và tổ chức việc bàn giao, tiếp nhận, xây dựng kế hoạch tuyển quân sau sắp xếp.

3.15. Đài phát thanh huyện

Có trách nhiệm phối hợp với Phòng Nội vụ, các cơ quan, đơn vị liên quan và các xã, thị trấn xây dựng chuyên trang, chuyên mục thực hiện việc thông tin, tuyên truyền các Kết luận, Nghị quyết của Trung ương; Chỉ thị, kết luận của Tỉnh ủy; Kế hoạch và các văn bản hướng dẫn chỉ đạo của UBND tỉnh, Kế hoạch của UBND huyện về triển khai thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025; nêu những kết quả đạt được, những gương làm tốt và những bài học kinh nghiệm trong việc triển khai sắp xếp ĐVHC cấp xã, thời gian bắt đầu từ khi Kế hoạch này được ban hành cho đến khi tiến hành sơ kết thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

3.16. Các phòng, ban, ngành có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ phối hợp hướng dẫn cấp xã thực hiện, giải quyết có hiệu quả những khó khăn, vướng mắc thuộc lĩnh vực phụ trách trong quá trình triển khai thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025.

4. Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn

- Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, quán triệt, triển khai các Kết luận, Nghị quyết của Trung ương; Chỉ thị, kết luận của Tỉnh ủy; Kế hoạch và các văn bản hướng dẫn chỉ đạo của UBND tỉnh, Kế hoạch của UBND huyện về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn.

- Rà soát, tổng hợp, báo cáo thực trạng cơ sở vật chất; đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư thuộc đơn vị mình.

- Tổ chức lập danh sách cử tri và niêm yết danh sách cư trú tại trụ sở làm việc, các nhà văn hóa thôn, khu dân cư thuộc địa bàn xã mình.

- Tổ chức in phiếu lấy ý kiến cử tri; phát phiếu lấy ý kiến cử tri; đồng thời, tập trung, tăng cường chỉ đạo việc tuyên truyền, vận động, thuyết phục để tạo sự đồng thuận của cử tri trên địa bàn rồi mới tổ chức lấy ý kiến của cử tri.

- Tổ chức lấy ý kiến cử tri đối với Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 theo trình tự, thủ tục quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa

phương, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị định của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC.

- Tổng hợp biên bản lấy ý kiến của cử tri; lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri; hoàn thiện hồ sơ, trình HĐND xã xem xét thông qua những nội dung cơ bản của Đề án liên quan đến xã mình và báo cáo về Ủy ban nhân dân huyện theo quy định.

- Thực hiện bàn giao, tiếp nhận hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau sắp xếp ĐVHC. Tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt và giao dịch ở ĐVHC sau khi sắp xếp, chuyển đổi các loại giấy tờ cho Nhân dân, cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp theo thẩm quyền.

VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Kết luận

- Việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn quy định như các xã: Ngọc Kỳ, Tái Sơn, Quảng Nghiệp và Phượng Kỳ; ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định như các xã: Ngọc Kỳ, Tái Sơn, Quảng Nghiệp là cần thiết và khách quan; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện; việc sáp nhập thành đơn vị hành chính mới đảm bảo cho việc tinh gọn tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế, tạo thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước, hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp; tạo được sự đồng thuận trong cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân; phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách Pháp luật của nhà nước, đồng thời đáp ứng được xu thế phát triển của huyện.

- Việc xây dựng Đề án sáp nhập các ĐVHC cấp xã là việc cụ thể hóa thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong quá trình đổi mới, hoàn thiện và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; là việc làm thiết thực, phù hợp yêu cầu thực tiễn và xu thế phát triển của huyện trong thời gian tới.

2. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị Trung ương ban hành các cơ chế, chính sách phù hợp nhằm tạo điều kiện thuận lợi để các địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính đạt kết quả; chế độ, chính sách đặc thù cho các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025;

- Đề nghị tỉnh cấp kinh phí để thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã, hướng dẫn giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và những người hưởng phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước dôi dư do sắp xếp các ĐVHC cấp xã đủ và kịp thời;

Ngoài chế độ, chính sách theo quy định hiện hành đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh có chính sách hỗ trợ thêm cho cán bộ, công chức và những người hưởng phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước dôi dư do sắp xếp các ĐVHC cấp xã;

- Hiện nay một số Sở, ngành của tỉnh đã có hướng dẫn các nội dung có liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, tuy nhiên mới chỉ cơ bản dừng ở việc trích dẫn Điều, khoản phải thực hiện đã được quy định trong Luật, Nghị định, Thông tư, chưa cụ thể hóa các văn bản. Đề nghị UBND tỉnh và các Sở, ngành, các cơ quan, đơn vị có liên quan hướng dẫn cụ thể kiện toàn các tổ chức trong đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập; Hướng dẫn, cụ thể trình tự, thủ tục, thời gian thực hiện, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trên toàn tỉnh; Hướng dẫn cụ thể về việc quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công, kinh phí, ngân sách, chế độ chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sáp nhập; hướng dẫn cụ thể việc bàn giao, tiếp nhận tổ chức bộ máy, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất, kinh phí, ngân sách; tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân khi thực hiện giải quyết các thủ tục hành chính tại đơn vị hành chính mới thành lập và hướng dẫn, kịp thời điều chỉnh các thông tin trong giấy tờ cho tổ chức, cá nhân do thay đổi tên đơn vị hành chính...

- Quan tâm tạo điều kiện về cơ chế, chính sách để đơn vị hành chính mới thuận lợi trong việc kêu gọi đầu tư phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, dịch vụ, phát triển nông nghiệp chất lượng cao, các Chương trình mục tiêu quốc gia nhằm nâng cao đời sống Nhân dân và khẳng định chủ trương thực hiện sáp nhập là đúng đắn, phù hợp xu thế phát triển trong tình hình mới.

Trên đây là Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của huyện Tứ Kỳ giai đoạn 2023 - 2025. Ủy ban nhân dân huyện báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Hải Dương;
- Sở Nội vụ tỉnh Hải Dương;
- Ban Thường vụ Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc huyện;
- ĐU, UBND các xã có liên quan;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Vũ Thị Hà