

Số: /ĐA-UBND

TP. Hải Dương, ngày tháng năm 2024

**ĐỀ ÁN**  
**SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2023-2025**  
**CỦA THÀNH PHỐ HẢI DƯƠNG**

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, UBND thành phố Hải Dương xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 như sau:

**Phần I**  
**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT**  
**SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ**

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;

3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14

4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022;

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022;

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2023 - 2030;

8. Căn cứ Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

9. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2023 - 2025;

10. Quyết định số 1639/QĐ-TTg ngày 19/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt quy hoạch tỉnh Hải Dương thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến năm 2050;

11. Quyết định số 2414/QĐ-BQP ngày 01/7/2022 của Bộ Quốc phòng công nhận xã, phường, thị trấn trọng điểm về Quốc phòng;

12. Công văn 14472/BQP-TM ngày 31/10/2023 của Bộ Quốc phòng về việc tham gia ý kiến Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Hải Dương gửi Bộ Nội vụ;

13. Công văn số 7534/BNV-CQĐP ngày 20/12/2023 của Bộ Nội vụ về việc góp ý Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Hải Dương;

14. Công văn số 90/BNV-CQĐP ngày 08/01/2024 của Bộ Nội vụ về việc phương án sắp xếp 04 phường thuộc thành phố Hải Dương;

15. Chỉ thị số 43-CT/TU ngày 26/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023-2030;

16. Thông báo kết luận 1123-TB/TU ngày 28/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 và giai đoạn 2026-2030;

17. Kế hoạch số 2985/KH-UBND ngày 11/8/2023 của UBND tỉnh về thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023-2025;

18. Công văn số 3028/UBND-VP ngày 15/8/2023 của UBND tỉnh về việc xây dựng phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025;

19. Công văn số 3626/BCH-TM ngày 27/9/2023 của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Hải Dương về việc không thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Hải Dương giai đoạn 2023-2030.

20. Phương án tổng thể sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn thành phố Hải Dương, giai đoạn 2023-2025;

## II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

### 1. Cụ thể hóa và thực hiện chủ trương

Nhằm thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Chương trình, kế hoạch của Tỉnh ủy, Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; tạo chuyển biến về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

### 2. Xuất phát từ tình hình thực tiễn

Tên gọi Hải Dương chính thức có từ năm 1469. Trước năm 1804, lý sở của tỉnh Hải Dương được đặt tại Lạc Thiên (Chí Linh), sau đó rời về Mao Điền. Năm 1804 (năm Gia Long thứ ba), để củng cố bộ máy cai trị nhà Nguyễn đã phân chia lại địa giới hành chính của cả nước, lý sở Hải Dương đã được rời từ Mao Điền về vùng ngã ba sông Thái Bình và sông Sắt, thuộc địa phận ba xã Hàn Giang, Hàn Thượng và Bình Lao. Tỉnh lý mới cách Kinh đô Huế 1.097 dặm do Tổng đốc Trần Công Hiến là người khởi công xây dựng thành, gọi là Thành Đông, với mục tiêu vừa là trấn thành, vừa án ngữ phía Đông Kinh thành Thăng Long. Đến năm 1866 (năm Tự Đức thứ 19), Đông Kiều phố được hình thành (phường Trần Phú và một phần phường Trần Hưng Đạo ngày nay).

Năm 1923, toàn quyền Đông Dương quyết định thành lập thành phố Hải Dương, không gian thành phố được chia thành hai khu vực: khu hành chính - nằm ven sông Sắt và khu kinh tế - từ nhà máy rượu đến nhà ga xe lửa. Với vị trí thuận lợi về giao thông và phát triển kinh tế, văn hóa, thành phố Hải Dương đã trở thành một trong bốn thành phố quan trọng nhất của Bắc Kỳ (cùng với thành phố Hà Nội, Hải Phòng và Nam Định). Đến năm 1946, Chính phủ Việt Nam Dân chủ Cộng hòa đổi tên thành thị xã Hải Dương.

Sau nhiều lần chia tách, sáp nhập, thay đổi địa giới hành chính và nâng hạng đô thị, hiện nay thành phố Hải Dương đã được Thủ tướng Chính phủ công nhận là đô thị loại I, diện tích tự nhiên 111,68 km<sup>2</sup>, dân số 312.606 người, có 25 đơn vị hành chính cấp xã.

Theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2023 - 2030; thành phố Hải Dương có 06 đơn vị hành chính cấp xã không đạt cả hai tiêu chuẩn diện tích và dân số tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, thuộc diện phải sắp xếp, sáp nhập là: Nguyễn Trãi, Quang Trung, Trần Hưng Đạo, Phạm Ngũ Lão, Trần Phú, Lê Thanh Nghị.

### 3. Yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới

Việc sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII nhằm tinh gọn bộ máy, góp phần nâng cao đời sống, giá trị văn hóa truyền thống của quê hương,

dân tộc; tạo động lực cho các đơn vị phường, xã chủ động trong việc sắp xếp, bố trí cũng như nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cấp ủy đảng, chính quyền và các đoàn thể chính trị-xã hội, nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

## **Phần II**

### **HIỆN TRẠNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ HẢI DƯƠNG**

#### **I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, NHẬP, CHIA, GIẢI THỂ, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ HẢI DƯƠNG TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY**

1. Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia tách, điều chỉnh địa giới ĐVHC cấp thành phố, cấp xã của địa phương từ năm 1945 đến nay

##### 1.1. Giai đoạn 1945-1975

Ngày 30/10/1954, thị xã Hải Dương được giải phóng hoàn toàn. Sau khi giải phóng, thị xã được chia làm 03 khu phố: Bắc Sơn, Bạch Đằng và Chi Lăng; mỗi khu phố có một số đường phố và xóm nhỏ. Năm 1960, thị xã Hải Dương có 06 khu phố. Năm 1966, thành lập xã Bình Hàn trên cơ sở các thôn Phượng Cáo, Cô Đông, Hàn Giang, Bình Lao và Bình Minh. Đầu năm 1968, theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Việt Nam, hai tỉnh Hải Dương và Hưng Yên nhập thành tỉnh Hải Hưng, khi đó thị xã Hải Dương là tỉnh lỵ của tỉnh Hải Hưng. Năm 1969, thị xã Hải Dương được mở rộng trên cơ sở nhập thêm các xã gồm: xã Ngọc Châu của huyện Nam Sách; xã Cẩm Thượng, xã Thanh Bình, xã Tứ Minh và xã Việt Hòa của huyện Cẩm Giàng; xã Hải Tân của huyện Gia Lộc. Năm 1974, thành lập xã Hải Tân trên cơ sở các thôn Phúc Duyên, Bảo Tháp và Bá Liễu.

##### 1.2. Giai đoạn 1975-1997

Năm 1981, thành lập các phường trên cơ sở các tiểu khu tồn tại trước đó, gồm các phường Trần Phú, Quang Trung, Trần Hưng Đạo, Nguyễn Trãi và Phạm Ngũ Lão.

Ngày 28/10/1996, Chính phủ ban hành Nghị định số 64/CP về việc thành lập các phường Thanh Bình, Cẩm Thượng, Hải Tân, Ngọc Châu, Bình Hàn và tách một số khu dân cư của phường Trần Phú để thành lập phường Lê Thanh Nghị thuộc thị xã Hải Dương. Cùng năm, tại kỳ họp thứ 10 Quốc hội khóa IX ra Nghị quyết chia tỉnh Hải Hưng để tái lập tỉnh Hải Dương và tỉnh Hưng Yên khi đó thị xã Hải Dương trở thành tỉnh lỵ của tỉnh Hải Dương.

##### 1.3. Giai đoạn 1997-2018

Năm 1997, thành lập thành phố Hải Dương trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của 11 phường (Trần Hưng Đạo, Quang Trung, Phạm Ngũ Lão, Nguyễn Trãi, Trần Phú, Lê Thanh Nghị, Thanh Bình, Hải Tân, Ngọc

Châu, Bình Hàn, Cẩm Thượng) và 02 xã (Tứ Minh và Việt Hoà) thuộc thị xã Hải Dương theo Nghị định số 88-CP ngày 06/8/1997 của Chính phủ; đồng thời thành phố Hải Dương được nâng cấp thành đô thị loại III.

Ngày 19/3/2008, theo Nghị định số 30/2008/NĐ-CP của Chính phủ về việc điều chỉnh địa giới hành chính của các huyện: Nam Sách, Gia Lộc, Tứ Kỳ và Cẩm Giàng để mở rộng địa giới thành phố Hải Dương, cụ thể: điều chỉnh bao gồm toàn bộ 2.378,15 ha diện tích tự nhiên và 25.138 nhân khẩu của các xã: Nam Đồng, Ái Quốc, An Châu, Thượng Đạ thuộc huyện Nam Sách; toàn bộ 1.033,73 ha diện tích tự nhiên và 15.231 nhân khẩu của các xã: Thạch Khôi, Tân Hưng thuộc huyện Gia Lộc; 63,92 ha diện tích tự nhiên và 1.000 nhân khẩu của xã Ngọc Sơn thuộc huyện Tứ Kỳ về phường Hải Tân, thành phố Hải Dương quản lý; 38,98 ha diện tích tự nhiên thị trấn Lai Cách, huyện Cẩm Giàng về xã Tứ Minh, thành phố Hải Dương quản lý. Cũng theo Nghị định số 30/2008/NĐ-CP, thành lập 02 phường Tứ Minh, Việt Hoà trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của 02 xã Tứ Minh và Việt Hoà sau khi điều chỉnh.

Năm 2009, thành phố Hải Dương được công nhận là đô thị loại II theo Quyết định số 616/QĐ-TTg ngày 15/5/2009 của Thủ tướng Chính phủ. Ngoài ra, theo Nghị quyết số 47/NQ-CP ngày 23/9/2009 của Chính phủ tiến hành điều chỉnh 15,65 ha diện tích tự nhiên và 884 nhân khẩu của phường Thanh Bình về phường Lê Thanh Nghị để quản lý. Đồng thời, thành lập phường Tân Bình trên cơ sở điều chỉnh 261,19 ha diện tích tự nhiên và 12.393 nhân khẩu của phường Thanh Bình và thành lập phường Nhị Châu trên cơ sở điều chỉnh 318,25 ha diện tích tự nhiên và 6.824 nhân khẩu của phường Ngọc Châu.

Năm 2013, Chính phủ ban hành Nghị quyết 138/NQ-CP ngày 29/12/2013 về việc thành lập phường Ái Quốc, phường Thạch Khôi thuộc thành phố Hải Dương (thành lập phường Ái Quốc trên cơ sở toàn bộ 819,29 ha diện tích tự nhiên và 12.033 nhân khẩu của xã Ái Quốc; thành lập phường Thạch Khôi trên cơ sở toàn bộ 533,7 ha diện tích tự nhiên và 9.997 nhân khẩu của xã Thạch Khôi).

Từ năm cuối 2013, thành phố Hải Dương không trải qua lần thành lập, nhập, chia điều chỉnh địa giới hành chính nên số đơn vị hành chính của thành phố không thay đổi gồm: 17 phường (Thanh Bình, Ngọc Châu, Hải Tân, Quang Trung, Bình Hàn, Cẩm Thượng, Phạm Ngũ Lão, Lê Thanh Nghị, Nguyễn Trãi, Trần Phú, Trần Hưng Đạo, Tứ Minh, Việt Hoà, Ái Quốc, Thạch Khôi, Nhị Châu, Tân Bình) và 04 xã (Tân Hưng, Nam Đồng, An Châu, Thượng Đạ).

#### 1.4. Giai đoạn 2019 đến nay

Năm 2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 788/NQ-UBTVQH14 ngày 16/10/2019 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Hải Dương, cụ thể: Nhập toàn bộ 10,81 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên, 12.623 người của xã Tiền Tiến, huyện Thanh Hà và toàn bộ 8,98 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên, 10.769 người của xã Quyết Thắng, huyện Thanh Hà vào thành phố Hải Dương; Nhập toàn bộ 9,26 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên, 16.729 người của xã Liên

Hồng, huyện Gia Lộc và toàn bộ 5,05 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên, 10.274 người của xã Gia Xuyên, huyện Gia Lộc vào thành phố Hải Dương; Điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính các phường: Bình Hàn, Cẩm Thượng, Hải Tân, Lê Thanh Nghị, Ngọc Châu, Nguyễn Trãi, Nhị Châu, Phạm Ngũ Lão, Quang Trung, Tân Bình, Thạch Khôi, Thanh Bình, Trần Hưng Đạo, Trần Phú, Tứ Minh, Việt Hòa và xã Tân Hưng thuộc thành phố Hải Dương; Thành lập 02 phường thuộc thành phố Hải Dương: Thành lập phường Tân Hưng trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Tân Hưng sau khi điều chỉnh theo quy định tại khoản 4 Điều này. Sau khi thành lập, phường Tân Hưng có 5,00 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên và quy mô dân số 8.664 người. Thành lập phường Nam Đồng trên cơ sở toàn bộ 8,89 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên và dân số 10.675 người của xã Nam Đồng; Thành lập xã An Thượng trên cơ sở nhập toàn bộ 2,62 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên, 2.976 người của xã Thượng Đạ và toàn bộ 4,02 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên, 4.276 người của xã An Châu. Sau khi thành lập, xã An Thượng có 6,64 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên và quy mô dân số 7.252 người.

## 2. Số lượng ĐVHC cấp xã đến thời điểm lập Đề án

Tổng số đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố là: 25 đơn vị (trong đó có 19 phường và 06 xã).

## II. HIỆN TRẠNG ĐVHC THÀNH PHỐ HẢI DƯƠNG

### 1. Diện tích tự nhiên và quy mô dân số thành phố Hải Dương

#### 1.1. Diện tích tự nhiên (km<sup>2</sup>):

Tổng diện tích tự nhiên là 111,68 km<sup>2</sup> (11.168 ha)

1.2. Quy mô dân số (người): Quy mô dân số theo số liệu thống kê tính đến 31/12/2022 là 312.606 người (trong đó: dân số thực tế thường trú là 307.506 người, dân số tạm trú quy đổi là 5.100 người).

### 2. Số lượng ĐVHC cấp xã

#### 2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã:

Tổng số đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố là: 25 đơn vị (trong đó có 19 phường và 06 xã).

#### 2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp:

+ Giai đoạn 2023-2025 là: 05 đơn vị (05 phường: Trần Hưng Đạo, Quang Trung, Nguyễn Trãi, Trần Phú, Phạm Ngũ Lão).

+ Giai đoạn 2026-2030 là: 03 đơn vị (01 phường, 02 xã: Phường Lê Thanh Nghị, xã Ngọc Sơn, xã Gia Xuyên).

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên đề nghị không thực hiện sắp xếp: 04 đơn vị (04 phường: Phường Trần Hưng Đạo, Quang Trung, Nguyễn Trãi, Trần Phú).

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: 01 đơn vị (01 phường: Phường Lê Thanh Nghị).

2.5. Số lượng ĐVHC cấp xã liên kết có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: Không.

### **III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP**

#### **1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (01 phường) thuộc diện sắp xếp**

- Tên ĐVHC thuộc diện sắp xếp: phường Phạm Ngũ Lão.
- Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: Không.
- Diện tích tự nhiên: 0,83km<sup>2</sup>.
- Quy mô dân số: 16.440 người.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp phường Nguyễn Trãi và phường Trần Phú, phía Tây giáp phường Tân Bình và phường Thanh Bình, phía Nam giáp phường Lê Thanh Nghị, phía Bắc giáp phường Bình Hàn.

#### **2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (04 phường) thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp**

##### a) Phường Trần Hưng Đạo

- Tên ĐVHC thuộc diện sắp xếp: phường Trần Hưng Đạo.
- Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: Có vị trí trọng điểm về quốc phòng, an ninh.
- Diện tích tự nhiên: 0,36km<sup>2</sup>.
- Quy mô dân số: 5.180 người.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp phường Ngọc Châu, phía Tây giáp phường Trần Phú và phường Nguyễn Trãi, phía Nam giáp phường Trần Phú, phía Bắc giáp phường Quang Trung.

##### b) Phường Quang Trung

- Tên ĐVHC thuộc diện sắp xếp: phường Quang Trung.
- Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: Có vị trí trọng điểm về quốc phòng, an ninh.
- Diện tích tự nhiên: 1,04km<sup>2</sup>.
- Quy mô dân số: 16.330 người.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người;
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp phường Nhị Châu, phía Tây giáp phường Nguyễn Trãi, phía Nam giáp phường Ngọc Châu và phường Trần Hưng Đạo, phía Bắc giáp phường Bình Hàn.

##### c) Phường Nguyễn Trãi

- Tên ĐVHC thuộc diện sắp xếp: phường Nguyễn Trãi.
- Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: Có vị trí trọng điểm về quốc phòng, an ninh.
- Diện tích tự nhiên: 0,56km<sup>2</sup>.

- Quy mô dân số: 10.070 người.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp phường Quang Trung và phường Trần Hưng Đạo, phía Tây giáp phường Phạm Ngũ Lão, phía Nam giáp phường Trần Phú, phía Bắc giáp phường Bình Hàn.

d) Phường Trần Phú

- Tên ĐVHC thuộc diện sắp xếp: phường Trần Phú.
- Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: Có vị trí trọng điểm về quốc phòng, an ninh.
- Diện tích tự nhiên: 0,71km<sup>2</sup>.
- Quy mô dân số: 8.468 người.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp phường Trần Hưng Đạo và phường Ngọc Châu, phía Tây giáp phường Phạm Ngũ Lão, phía Nam giáp phường Hải Tân và phường Lê Thanh Nghị, phía Bắc giáp phường Nguyễn Trãi và phường Trần Hưng Đạo.

**3. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp**

- Tên ĐVHC thuộc diện khuyến khích sắp xếp: phường Lê Thanh Nghị.
- Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: Không.
- Diện tích tự nhiên: 1,27km<sup>2</sup>.
- Quy mô dân số: 10.303 người.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 0 người.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông và phía Nam giáp phường Hải Tân, phía Tây giáp phường Tân Bình, phía Bắc giáp phường Phạm Ngũ Lão và phường Trần Phú.

### Phần III

## PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ HẢI DƯƠNG

### I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

Sắp xếp phường Phạm Ngũ Lão (*thuộc diện sắp xếp*) và phường Lê Thanh Nghị (*thuộc diện khuyến khích sắp xếp*)

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của phường Phạm Ngũ Lão (có diện tích tự nhiên là 0,83km<sup>2</sup>, đạt 15,04% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 16.440 người, đạt 234,86% so với tiêu chuẩn) vào phường Lê Thanh Nghị (có diện



tích tự nhiên là 1,27km<sup>2</sup>, đạt 23,17% so với tiêu chuẩn, quy mô dân số là 10.303 người, đạt 147,19% so với tiêu chuẩn)

- Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

+ Phường Phạm Ngũ Lão là đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023-2025. Phường Lê Thanh Nghị là đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 30% và quy mô dân số dưới 300% quy định thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2026-2030.

+ Hai phường có vị trí địa lý giáp nhau và diện tích tự nhiên nhỏ, việc sáp nhập hai phường thành một phường là phù hợp, đảm bảo tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và tạo điều kiện đầu tư phát triển kinh tế xã hội, đầu tư cơ sở hạ tầng, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần nhân dân.

- Kết quả sau sắp xếp ĐVHC thì phường mới có:

+ Diện tích tự nhiên là 2,10km<sup>2</sup> (đạt 38,21% so với tiêu chuẩn)

+ Quy mô dân số là: 26.743 người (đạt 382,04% so với tiêu chuẩn).

+ Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp phường Nguyễn Trãi, phường Trần Phú và phường Hải Tân, phía Tây giáp phường Tân Bình và phường Thanh Bình; phía Nam giáp phường Hải Tân; phía Bắc giáp phường Bình Hàn.

+ Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Tại trụ sở làm việc của Đảng ủy - HĐND - UBND phường Lê Thanh Nghị (Trụ sở cũ khi chưa sắp xếp, điều chỉnh).

+ Tên gọi của các phường, xã sau khi sáp nhập: Xin ý kiến nhân dân và thực hiện đặt tên theo quy định. Dự kiến đặt tên là phường Lê Thanh Nghị.

## **II. LÝ DO ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH THUỘC DIỆN SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023-2025 NHƯNG THÀNH PHỐ HẢI DƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG THỰC HIỆN SẮP XẾP**

Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 3, Nghị quyết 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, 04 phường: Trần Hưng Đạo, Quang Trung, Nguyễn Trãi, Trần Phú đều là phường thuộc trung tâm của thành phố, là đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện phải sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù, có vị trí trọng yếu về quốc phòng, an ninh, có đặc điểm về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán riêng biệt, nếu sắp xếp với đơn vị hành chính liền kề khác sẽ dẫn đến mất ổn định về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội nên thành phố Hải Dương đề nghị không thực hiện sắp xếp, cụ thể như sau:

2.1. Về đặc điểm về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng

a) Về truyền thống lịch sử, văn hóa:

Thành phố Hải Dương là trung tâm hành chính, chính trị, văn hóa, kinh tế, của tỉnh Hải Dương; nơi có bề dày về lịch sử, văn hóa, truyền thống mang yếu tố cốt lõi của Thành Đông xưa, thành phố Hải Dương nay. Với lịch sử phát triển đô

thị Hải Dương hơn 200 năm, 04 phường: Quang Trung, Trần Hưng Đạo, Nguyễn Trãi và Trần Phú là các đơn vị hành chính khởi lập, hình thành Thành Đông xưa, nằm tại vị trí trung tâm của thành phố Hải Dương, là khu vực phòng thủ then chốt, có vị trí trọng yếu về quốc phòng, an ninh của thành phố và của tỉnh Hải Dương nếu sáp nhập ảnh hưởng đến an ninh, quốc phòng, cụ thể:

*(1) Phường Trần Hưng Đạo:*

Phường Trần Hưng Đạo là phường có bề dày về lịch sử, văn hóa, truyền thống, hình thành và phát triển của thành phố Hải Dương. Thời Pháp thuộc, phường gồm một phần khu phố Đông Thị và cả khu phố Đông Kiều. Sau Cách mạng tháng Tám 1945 thành phố Hải Dương được chia làm 3 khu thì phường Trần Hưng Đạo nằm ở khu phố Bạch Đằng, sau giải phóng năm 1954 thành phố được chia là 6 khu thì phường Trần Hưng Đạo nằm trong khu phố 4 (Gồm các phố Hàng Bạc, nay là phố Xuân Đài; phố Hàng Giày, nay là phố Sơn Hòa; phố Bến Bè, nay là phố Tam Giang). Với nhiều nét văn hóa, có nghề thủ công truyền thống đặc trưng đã tạo nên bản sắc văn hóa riêng biệt cho thành phố như: sản xuất bánh đậu xanh, sản xuất phân (Vạn Tường), mũ, nón, kim hoàn v.v..

Nằm ở vị trí cửa ngõ phía Đông của thành phố. Phường là nơi giao thoa giữa các hoạt động thương mại, dịch vụ phát triển với các khu dân cư mới tập trung được quy hoạch đồng bộ, hiện đại.

Phường có phố Bắc Kinh (phố Khách), tập trung một bộ phận người Hoa Kiều và người Việt gốc Hoa sinh sống từ lâu đời và rất thông hiểu phong tục tập quán của địa phương. Từ những năm 1960 của thế kỷ trước khu phố này hình thành khu chợ dân sinh lấy tên là Chợ Bắc Kinh, chợ có hàng vài trăm tiểu thương, chủ yếu là nơi khác đến buôn bán kinh doanh. Chợ có nhiều mặt hàng phong phú và chất lượng, là khu vực sầm uất, hàng ngày có hàng ngàn lượt người tham gia kinh doanh, mua bán, lượng người tăng cao nhất vào dịp lễ, tết. Gần với khu vực chợ là các trung tâm thương mại, các điểm giao thông đông đúc như Ngã 5 Tam Giang với mật độ, lưu lượng hàng chục nghìn người tham gia mỗi ngày, hầu hết các tiểu thương, các hộ kinh doanh, thương mại đều từ các nơi khác đến, dẫn đến khó khăn cho công tác quản lý, tiềm ẩn nhiều tệ nạn xã hội, an toàn giao thông, gây mất ổn định an ninh, trật tự tại địa phương.

Trên địa bàn là nơi đặt Trụ sở làm việc của các cơ quan đầu não, trọng yếu của tỉnh như: Tỉnh ủy, các Ban xây dựng Đảng thuộc Tỉnh ủy, các Sở, ngành của UBND tỉnh như Sở Tài Chính, Văn hóa Thể thao & Du lịch, Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Tư pháp, Sở Lao động TB&XH, Ban chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh, Bệnh viện phục hồi chức năng, UBND thành phố Hải Dương, các ngân hàng thương mại, có Nhà thờ Giáo xứ Hải Dương, thuộc Giáo phận Hải Phòng được xây dựng từ năm 1875 với hàng nghìn giáo dân tham gia sinh hoạt tôn giáo thường xuyên v.v... Đồng thời cũng là nơi thường xuyên tổ chức diễn tập, tổ chức các sự kiện lớn, quan trọng tập trung đông người; thường

xuyên đón các đoàn lãnh đạo của Đảng và Nhà nước, các đoàn khách trong và ngoài nước đến làm việc với tỉnh và thành phố.

*(2) Phường Nguyễn Trãi:*

Phường Nguyễn Trãi có nhiều công trình văn hóa có ý nghĩa lịch sử gắn với tên tuổi của thành phố Hải Dương như hệ thống Hào Thành, Tháp nước (*nơi đồng chí Nguyễn Mạnh Hoan, Bí thư Tỉnh ủy đã dũng cảm thực hiện nhiệm vụ cắm cờ lên đỉnh tháp nước năm 1940, biểu tượng cho truyền thống đấu tranh bất khuất kiên cường của Đảng bộ và nhân dân thành phố Hải Dương*); có các công trình thiết yếu như kho thóc, kho tiền thời Minh Mạng, Tự Đức; có nhà Ngân khố, Sở Rượu, nhà Máy Chai và Nhà thờ Tin lành được xây dựng từ thời Pháp thuộc; Bảo tàng tỉnh và Di tích nhà tù Hải Dương là những địa điểm lịch sử, văn hóa, thường xuyên thu hút nhiều du khách và nhân dân trong tỉnh đến thăm quan.

Trên địa bàn phường còn có trụ sở của các cơ quan đơn vị quan trọng của tỉnh như: Công an tỉnh, Thành ủy Hải Dương, Điện lực tỉnh, Bưu điện, Viễn thông tỉnh, Ngân hàng Công thương... là những cơ quan quan trọng về chính trị, kinh tế, xã hội và an ninh quốc phòng của tỉnh, đồng thời cũng là những cơ quan quan trọng cần bảo vệ.

Phường Nguyễn Trãi có Bến xe khách liên tỉnh, khu vực Ga đường sắt Hà Hải, là nơi tập trung đầu mối giao thông đường bộ và đường sắt của tỉnh và liên tỉnh, hàng ngày có hàng chục chuyến tàu, có gần 300 chuyến xe khách liên tỉnh, với hàng nghìn, hàng vạn khách mỗi ngày, thời gian cao điểm số lượng gấp 3-4 lần so với ngày thường. Địa bàn phường có Nhà Thiếu Nhi tỉnh, chợ Chi Lăng hàng ngày có rất đông người qua lại, vui chơi, mua sắm. Bệnh viện Quân y 7 hàng ngày tiếp đón hàng nghìn lượt bệnh nhân đến khám chữa bệnh và người nhà bệnh nhân đến chăm sóc bệnh nhân.

*(3) Phường Quang Trung:*

Phường Quang Trung có nhiều công trình văn hóa ghi dấu ấn phát triển của đô thị Hải Dương như Vọng cung trước đây (*nơi để tế lễ, bái vọng, thể hiện lòng yêu kính vua, cầu cho mưa thuận gió hòa, cầu cho quốc thái, dân an*); là địa danh được hình thành từ các thôn, xóm Hàn Giang thời vua Gia Long, là cửa chính của thành nội Thành Đông, có nghề tráng bánh cuốn, là nghề thủ công truyền thống nổi tiếng vẫn duy trì cho đến nay... Thời kỳ Pháp thuộc, phường Quang Trung là nơi đặt Tổng hành dinh của Tổng đốc cai quản, sở Bộ chánh, đến ngày nay vẫn là nơi đặt trụ sở làm việc của HĐND, UBND tỉnh, trụ sở tiếp công dân của tỉnh; Số nhà 17, phố Đông Môn nay là phố Phạm Hồng Thái, là nơi thành lập chi bộ Đảng đầu tiên, tiền thân của Đảng bộ thành phố Hải Dương.

Trên địa bàn phường còn có trụ sở làm việc của nhiều sở, ngành của tỉnh Hải Dương như: Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Công thương, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Nội vụ, Nhà hát nhân dân, Trung tâm Văn hóa tỉnh, Liên minh các HTX tỉnh v.v...

Địa bàn phường có Quốc lộ 5, ga đường sắt Hà Nội - Hải Phòng chạy qua, lưu lượng người tham gia trung bình xấp xỉ 5000 đến 7000 lượt khách/ngày (Những dịp lễ, tết lưu lượng khách tăng gấp 2- 3 lần). Gần khu vực ga là nhà thờ Đền Thánh nơi thờ các Thánh tử vì đạo của đạo công giáo (những dịp Lễ hàng vạn người từ các nơi về hành lễ). Khu vực này, hiện nay nhà thờ xứ Giáo xứ Hải Dương đang chuẩn bị xây dựng nhà thờ lớn có tầm cỡ khu vực; có Quảng trường Độc Lập, công viên Bạch Đằng hàng ngày có hàng nghìn người tập trung (Những dịp lễ, tết lưu lượng khách tăng gấp 3-4 lần); có chợ An Ninh, chợ con với khoảng gần 300 hộ tiểu thương và hàng nghìn lượt khách hàng mỗi ngày (dịp lễ, tết tăng gấp 2-3 lần)... các trục đường trên địa bàn phường đều là trục đường chính của thành phố, có mật độ dân cư đông, có lưu lượng người tham gia giao thông lớn.

#### (4) Phường Trần Phú:

Phường Trần Phú trước thời Pháp thuộc đã hình thành lên các khu dân cư, buôn bán sầm uất, đông vui, có chợ để giao lưu hàng hóa. Các dãy phố mang tên nghề nghiệp như Hàng Lọng (nay là phố Tuy An), Hàng Đồng (nay là phố Đồng Xuân), Hàng Bạc (nay là phố Sơn Hòa). Năm 1883 đã có Đông Kiều Phố, là nơi sinh sống, buôn bán sầm uất của người Hoa trước đây, hiện tại vẫn còn tồn tại các khu nhà cổ của người Hoa xưa cần được bảo tồn.

Địa bàn phường giáp sông Kê Sắt là nơi giao thương hội tập trung nhất của Thành Đông xưa, nơi những chuyến tàu hàng như các quốc gia khác tập trung về kinh doanh buôn bán, sầm uất, nhộn nhịp. Đến ngày nay, truyền thống buôn bán, thương mại vẫn tạo nên nét đặc trưng riêng của phường Trần Phú với trên 1.500 hộ kinh doanh/tổng số 2.700 hộ dân, có chợ Tây (chợ Lớn) nay là chợ Phú Yên nổi tiếng trong và ngoài tỉnh bởi số lượng tiểu thương, lưu lượng khách hàng lớn và hàng hóa đa dạng, là đầu mối cung cấp hàng hóa trong và ngoài tỉnh.

Trên địa bàn phường Trần Phú, có nhiều công trình văn hóa lớn và trụ sở làm việc của một số cơ quan của tỉnh và thành phố như: Trung tâm Văn hóa Xứ Đông, sân vận động, các tuyến phố đi bộ - chợ đêm, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, Nhà thi đấu thể thao tỉnh, Thư viện tỉnh, Đài Phát thanh truyền hình tỉnh, Sở Giao thông Vận tải...

Từ tháng 4 năm 2023, thành phố triển khai thực hiện Đề án “Tổ chức thí điểm tuyến phố đi bộ - chợ đêm tại đường Bạch Đằng, thành phố Hải Dương”; thời gian hoạt động vào tối Thứ Bảy, Chủ Nhật hàng tuần, thu hút hàng ngàn, hàng vạn người đến tham quan, tham gia hoạt động đường phố, hoạt động trải nghiệm mỗi tối... dự kiến sẽ mở rộng quy mô, diện tích trong thời gian tới, đồng nghĩa với việc tăng số lượng người đến tham gia, tham quan, trải nghiệm gấp nhiều lần.

#### b) Về tôn giáo tín ngưỡng

Trên địa bàn tỉnh Hải Dương có 03 tổ chức tôn giáo đã được Nhà nước công nhận (Phật giáo, Công giáo và Tin lành). Các tổ chức tôn giáo này đều đặt trụ sở chính tại 04 phường: Quang Trung, Trần Hưng Đạo, Nguyễn Trãi và Trần Phú như: Trụ sở

Giáo hội Phật giáo Việt Nam tỉnh Hải Dương (đóng tại chùa Đông Thuần, thuộc phường Trần Phú); Hội thánh Tin lành (thuộc phường Nguyễn Trãi); Nhà Thờ Giáo xứ Hải Dương thuộc phường Trần Hưng Đạo; trụ sở Giáo hội Phật giáo Việt Nam thành phố Hải Dương (tại chùa Thiên Phúc, thuộc phường Quang Trung). Các lễ lớn của các tổ chức tôn giáo đều tổ chức trên địa bàn 04 phường. Trên địa bàn 04 phường này, còn có nhiều cơ sở thờ tự của Phật giáo, Công giáo. Chính vì vậy, các hoạt động tôn giáo diễn ra thường xuyên, với số lượng tín đồ tham gia rất lớn hàng nghìn, hàng vạn lượt người. Đặc biệt là trong các ngày Lễ, Tết và các ngày Lễ của các tôn giáo. Tiềm ẩn nguy cơ các thế lực thù địch, phản động lợi dụng tôn giáo gia tăng hoạt động, lôi kéo, kích động, chống phá. Cụ thể:

*(1) Về công giáo:*

Trên địa bàn phường Trần Hưng Đạo có Nhà thờ Giáo xứ Hải Dương, thuộc Giáo phận Hải Phòng được xây dựng từ năm 1875, với gần 25.000 giáo dân của 21 Giáo xứ thuộc Hạt Hải Dương. Các buổi lễ của công giáo được duy trì, tổ chức vào các tối Thứ Năm, ngày Thứ Bảy, Chủ Nhật hằng tuần, với hàng nghìn giáo dân thường xuyên đến dự lễ. Ngoài những ngày lễ thông thường hàng tuần, hàng tháng thì hằng năm Nhà thờ đều tổ chức các buổi lễ như Lễ Phục Sinh, Thăng Thiên, Mông Triệu, Quan Thầy, Lễ Thánh Tử vì đạo v.v.. Riêng dịp Lễ Noel Nhà thờ Giáo xứ Hải Dương là trung tâm là điểm đến của các giáo dân, người dân, thanh niên trong và ngoài tỉnh với hàng chục nghìn người đến làm lễ, thăm quan và đón Giáng sinh, tiềm ẩn nguy cơ các thế lực thù địch, thực hiện lôi kéo, kích động, chống phá. Những thời điểm này, phải tập trung huy động nhiều lực lượng để đảm bảo an ninh, trật tự nhưng do số lượng người từ khắp mọi nơi đổ về quá lớn nên vẫn ùn tắc giao thông. Nhà thờ giáo xứ Hải Dương có vị trí tiếp giáp Trụ sở Tỉnh ủy Hải Dương, trụ sở các Ban xây dựng Đảng Tỉnh ủy, đây là khu vực hết sức nhạy cảm nếu không có phương án bố trí, kiểm soát chặt chẽ thì sẽ có nhiều nguy cơ mất an toàn, an ninh chính trị khi các thế lực phản động lợi dụng vấn đề tôn giáo dễ dàng tiếp cận các cơ quan đầu não của tỉnh. Trên địa bàn phường có một ngôi Đình cổ, đó là Đình Đông Kiều nằm trên tuyến phố Minh Khai rất có giá trị văn hóa lịch sử. Đình được xây dựng từ niên hiệu Thành Thái nhị niên (1890). Đình được xây dựng để thờ “Liệt Thánh chư tôn” anh hùng dân tộc Trần Hưng Đạo, thường niên tổ chức Lễ hội vào ngày 18/8 Âm lịch, thu hút đông đảo nhân dân địa phương, thập phương trong và ngoài thành phố đến Chiêm bái lễ Thánh.

*(2) Về Phật Giáo:*

Trên địa bàn phường Trần Phú có chùa Đông Thuần, là trụ sở của Giáo hội Phật giáo tỉnh Hải Dương. Vào mùa An cư kết hạ, các tăng ni từ các cơ sở thờ tự tập trung tu tập khóa hạ. Cùng với Trường Hạ cơ sở II thì Chùa Đông Thuần là nơi mà mỗi khóa hạ, thu hút gần 200 tăng, ni từ nhiều nơi về an cư, tu tập, sinh hoạt tập trung trong 3 tháng hạ mùa an cư. Trên địa bàn phường có 2 Đền là Đền Ông và Đền Đông Mỹ, đặc biệt là Đền Đông Mỹ - nơi thờ tự Đức Thánh Trần. Cùng với Lễ hội mùa Thu Côn Sơn Kiếp Bạc, Lễ Hội đền Đông Mỹ được tổ chức hàng

năm và cứ 5 năm thì Lễ hội được tổ chức với quy mô rộng lớn hơn (rước kiệu bát cống, long đình...) thu hút hàng nghìn người về thấp hương chiêm bái.

Trên địa bàn phường Quang Trung có 3 chùa: Chùa Phong Hanh, chùa Linh Thông, chùa Thiên Phúc (trụ sở Giáo hội Phật giáo của thành phố); 02 Đình: Đình Đình Văn Tả và đình Đông Thị. Số lượng phật tử và khách hành hương trung bình hàng trăm người, vào dịp lễ, tết có hàng vạn người đến tham quan/ngày.

### (3) Về Tin lành:

Hội Thánh tin lành Hải Dương, nằm trên địa bàn phường Nguyễn Trãi, là nơi sinh hoạt tôn giáo tập trung của các tín đồ Tin lành trên địa bàn thành phố Hải Dương và địa bàn tỉnh Hải Dương, với khoảng trên 2000 tín đồ, tín đồ thuộc thành phố Hải Dương thường xuyên sinh hoạt tại Nhà thờ khoảng 200 người (trong đó có một số tín đồ là người Hàn Quốc thường xuyên sinh hoạt tôn giáo tại Nhà thờ Hội thánh tin lành Hải Dương). Vào các dịp lễ Noel và dịp tết có hàng nghìn, hàng vạn người đến dự lễ.

### 2.2. Về vị trí của 04 phường trong việc bảo đảm quốc phòng an ninh

Thành phố Hải Dương có vị trí trọng yếu về quốc phòng, an ninh của tỉnh Hải Dương, là địa bàn then chốt của thế trận khu vực phòng thủ của tỉnh. Theo Quyết định số 2414/QĐ-BQP ngày 01/7/2022 của Bộ Quốc phòng, trên địa bàn tỉnh Hải Dương có tổng số 43 xã, phường, thị trấn được công nhận là đơn vị trọng điểm về quốc phòng (*thành phố Hải Dương có 07 phường, xã*). Trong đó 04 phường: Trần Hưng Đạo, Quang Trung, Nguyễn Trãi, Trần Phú không chỉ là phường trọng điểm về quốc phòng của thành phố Hải Dương mà còn là địa bàn đặc biệt quan trọng, có vị trí trọng yếu về quốc phòng, an ninh của thành phố Hải Dương và của tỉnh Hải Dương. Việc sắp xếp, sáp nhập các phường với đặc thù nêu trên sẽ dẫn đến mất ổn định về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Chính vì vậy, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh đã có văn bản đề nghị với Bộ Quốc phòng, UBND tỉnh, các bộ, ban, ngành và các cơ quan có liên quan của trung ương không thực hiện sắp xếp đối với 04 phường thuộc thành phố Hải Dương trên tổng số 43 xã, phường, thị trấn của tỉnh được công nhận là đơn vị trọng điểm về quốc phòng thuộc tỉnh Hải Dương.

Đối với các yếu tố an ninh và trật tự an toàn xã hội: Trên địa bàn 04 phường là nơi đặt Trụ sở làm việc của các cơ quan đầu não, trọng yếu của tỉnh như: Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh; trụ sở tiếp công dân; Công an tỉnh; Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh và các Sở, ban, ngành của tỉnh; các đoàn thể, các tổ chức chính trị - xã hội của tỉnh Hải Dương, Đài Truyền hình tỉnh; các công trình văn hóa lớn: Trung tâm văn hóa Xứ Đông, sân vận động, nhà thi đấu thể thao, thư viện tỉnh v.v... đều đóng trên địa bàn của 4 phường này. Đồng thời là nơi thường xuyên đón các đoàn Lãnh đạo của Đảng và Nhà nước, các khách trong và ngoài nước đến làm việc với tỉnh cũng như thường xuyên tổ chức diễn tập, tổ chức các sự kiện lớn, tập trung đông người và tổ chức các sự kiện quan trọng của tỉnh. 04 phường này đều nằm trong khu vực

phòng thủ then chốt, trên hướng phòng thủ chủ yếu của tỉnh và thành phố vì vậy nêu sáp nhập 04 phường vào các phường liền kề sẽ ảnh hưởng đến việc tổ chức lực lượng trong khu vực phòng thủ then chốt, trên hướng phòng thủ chủ yếu của tỉnh và thành phố Hải Dương.

Nếu sáp nhập 03 phường: Quang Trung, Nguyễn Trãi, Trần Hưng Đạo thì dân số phường thành lập mới có từ 31.580 đến 35.000 người (tăng 451,14% - 500% so với tiêu chuẩn), trong khi diện tích nhỏ (1,96 km<sup>2</sup>), mật độ dân số lớn (trung bình 16.112 đến 17.857 người/km<sup>2</sup>).

Nếu sáp nhập 03 phường: Trần Phú, Lê Thanh Nghị, Phạm Ngũ Lão thì dân số phường thành lập mới có từ 35.211 đến 40.000 người (tăng 503,01% - 571,43% so với tiêu chuẩn) trong khi diện tích nhỏ (2,71 km<sup>2</sup>), mật độ dân số lớn (trung bình 12.993 đến 14.760 người/km<sup>2</sup>).

Số lượng trên, chưa tính số dân theo Quy hoạch đô thị sẽ tăng khoảng gần 5.000 người trong 05 năm tới cùng với các yếu tố văn hóa, lịch sử và tôn giáo khá phức tạp như phân tích ở trên. Trong khi bộ máy quản lý hành chính từ phường đến các khu dân cư giảm tương đối lớn. Việc sắp xếp, sáp nhập các phường với đặc thù nêu trên sẽ dẫn đến mất ổn định về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Do sau khi sắp xếp lực lượng Công an, Quân sự, Dân quân trên địa bàn sẽ giảm tương đối lớn, khoảng hàng trăm cán bộ, chiến sĩ, dân quân. Đồng nghĩa với việc sẽ không đảm bảo được lực lượng duy trì, đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn; sẽ gặp nhiều khó khăn trong việc bảo đảm lực lượng khi có tình huống tác chiến xảy ra, không bảo đảm giữ gìn an ninh trật tự, phòng chống khủng bố, tội phạm, bảo vệ trụ sở các cơ quan của Trung ương, tỉnh, thành phố đặt trên địa bàn; không bảo đảm lực lượng giữ gìn an ninh trật tự cho người dân, doanh nghiệp, bảo đảm an ninh tôn giáo.

### 2.3. Đề xuất kiến nghị

Căn cứ các quy định của pháp luật, ý kiến của Bộ Quốc phòng và những phân tích, giải trình về tình hình thực tế của thành phố Hải Dương nói chung và 04 phường Trần Hưng Đạo, Quang Trung, Trần Phú, Nguyễn Trãi nói riêng đã nêu trên, UBND thành phố Hải Dương đề nghị UBND tỉnh và cấp có thẩm quyền xem xét không thực hiện sắp xếp đối với 04 phường Trần Hưng Đạo, Quang Trung, Nguyễn Trãi, Trần Phú thuộc thành phố Hải Dương giai đoạn 2023-2025.

## III. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ HẢI DƯƠNG SAU SẮP XẾP

### 1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp

ĐVHC cấp xã 25 đơn vị (19 phường và 06 xã)

### 2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp

ĐVHC cấp xã 24 đơn vị (18 phường và 06 xã)

### 3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp

ĐVHC cấp xã giảm 01 đơn vị (01 phường).

## **Phần IV**

### **ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

#### **I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SÁP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ**

##### **1. Tác động đến quản lý nhà nước**

###### **1.1. Tác động tích cực**

Việc sáp nhập các đơn vị hành chính góp phần tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền địa phương, tinh giản biên chế, giảm tải gánh nặng ngân sách nhà nước; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức, viên chức nhằm phục vụ người dân một cách tốt nhất hướng đến mục tiêu “Dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh”.

###### **1.2. Tác động tiêu cực**

Việc sắp xếp đơn vị hành chính trên cơ sở sáp nhập 02 phường thành lập 01 phường sẽ tác động đến tư tưởng của cán bộ, công chức, viên chức ở đơn vị hành chính. Bên cạnh đó, quá trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã còn phải đảm bảo chế độ chính sách đối với những người tiếp tục làm việc cũng như những người thuộc diện dôi dư.

##### **2. Tác động đến phát triển kinh tế - xã hội**

###### **2.1. Tác động tích cực**

Việc sáp nhập các đơn vị hành chính sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho sự phát triển về kinh tế, văn hóa, xã hội. Không gian quy hoạch, phát triển sẽ không còn bị chia cắt, manh mún góp phần hoàn thiện công tác quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội thành phố trong những năm tới; nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân. Bên cạnh đó, sẽ giảm được một lượng chi phí đáng kể cho việc chi trả lương, xây dựng, sửa chữa cơ quan hành chính.

Ngoài ra, sau khi thực hiện sáp nhập, nhân dân có điều kiện giao thoa về văn hóa, phong tục tập quán như: Tổ chức các lễ hội truyền thống, thông tin, thể dục, thể thao... từ đó sẽ phát triển, đa dạng nền văn hóa nhưng vẫn giữ gìn được bản sắc văn hóa truyền thống của các dân tộc địa phương.

###### **2.2. Tác động tiêu cực**

Sau khi sáp nhập hệ thống giáo dục, y tế trước mắt sẽ có các cơ sở chính và phụ nên ít nhiều ảnh hưởng đến tâm lý của người dân;

Khó khăn trong việc bố trí, sử dụng cơ sở hạ tầng dư thừa như trụ sở, Trạm y tế...

##### **3. Tác động đến quốc phòng, an ninh, trật tự xã hội**

###### **3.1. Tác động tích cực**

Việc sáp nhập các đơn vị hành chính sẽ làm cho diện tích đơn vị hành chính mới được mở rộng hơn, lực lượng dự bị động viên và dân quân tự vệ của đơn vị hành chính cấp xã được tập trung đông hơn. Địa bàn rộng cũng sẽ thuận lợi cho công tác xây dựng kế hoạch quân sự địa phương (nếu có chiến tranh xảy ra), đảm bảo an ninh chính trị, trật tự xã hội trên địa bàn. Cùng với đó, tạo điều kiện thuận



lợi cho công tác tuyên truyền về an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội nhanh chóng, thống nhất, hiệu quả hơn; công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chủ trương của Đảng và Nhà nước về quốc phòng, an ninh chặt chẽ hơn.

### 3.2. Tác động tiêu cực

Việc sáp nhập đơn vị hành chính bước đầu sẽ ảnh hưởng đến việc kiểm soát tội phạm, bảo vệ an ninh trật tự an toàn xã hội gặp nhiều khó khăn do mở rộng phạm vi quản lý. Vì vậy, đòi hỏi lực lượng công an phải tăng cường công tác quản lý trên địa bàn.

## 4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

### 4.1 Tác động tích cực

Sau khi sáp nhập, việc giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công được thực hiện thông suốt, đồng bộ do được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng CNTT; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả được quan tâm bố trí.

### 4.2 Tác động tiêu cực

Thời gian giải quyết thủ tục hành chính có phần lâu hơn khi lượng giao dịch nhiều hơn, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến nhân thân khi thay đổi đơn vị hành chính.

## II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

### 1. Những thuận lợi

- Việc sáp nhập những ĐVHC cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hóa.

- Việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách hành chính tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

### 2. Những khó khăn, vướng mắc

- Việc sáp nhập các ĐVHC cấp xã không đạt tiêu chuẩn về diện tích, dân số theo quy định, mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử - truyền thống, địa lý - tự nhiên, dân cư - xã hội, kinh tế, văn hóa, chính trị... tuy nhiên, vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân.

- Khi triển khai sáp nhập các ĐVHC cấp xã sẽ gây xáo trộn cho người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Việc điều hành ngân sách của phường mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý các tài sản công dư thừa như các trụ sở, trạm y tế... nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong nhân dân đặc biệt là các công trình mới được đầu tư, nâng cấp.

- Việc sáp nhập các ĐVHC cấp xã sẽ tác động đến nhiều cấp, nhiều ngành, nhiều cơ quan, đơn vị, nhiều vị trí việc làm. Phải đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, thực hiện quyết liệt, linh hoạt; làm tốt công tác tuyên truyền, vận động để xử lý tốt các vấn đề liên quan công tác tư tưởng, tạo sự đồng thuận trong đội ngũ cán bộ, công chức và người dân. Từ đó, tạo dư luận, đồng thuận của toàn dân, đảm bảo hoạt động quản lý nhà nước, ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

### **3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc**

- Thời gian để thực hiện việc sắp xếp lại đơn vị hành chính ngắn; nhiều nội dung công việc có liên quan đến các đơn vị hành chính phải sắp xếp lại phải dừng lại cho đến khi thành lập đơn vị hành chính cấp xã mới;

- Tâm lý chung của đông ngũ cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân không muốn sáp nhập đơn vị hành chính.

### **4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã**

- Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng, của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội; gắn với chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm và phát huy vai trò chủ động, tích cực của các phòng, ban, ngành của thành phố, UBND phường, xã; tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo và trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức trong quá trình triển khai thực hiện.

- Đẩy mạnh công tác quán triệt, tuyên truyền sâu rộng: các Chỉ thị, Nghị quyết của Trung ương, của Tỉnh ủy, của thành phố về việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 tạo chuyển biến rõ rệt về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức, đảng viên, hội viên và người lao động ở các cơ quan, tổ chức, đơn vị và chính quyền địa phương các cấp; tạo sự đồng thuận, ủng hộ của Nhân dân và dư luận xã hội trong việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025.

- Tập trung giải quyết dứt điểm những khó khăn, vướng mắc còn tồn đọng trong việc sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2019 - 2021 như: chế độ chính sách, đội ngũ CBCCC dôi dư, trụ sở, tài sản công của các cơ quan, tổ chức ở các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2019 - 2021 mà đến nay vẫn chưa bố trí, sắp xếp xong.

- Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo việc rà soát, sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 và giai đoạn 2026-2030 phù hợp với quy hoạch thành phố, quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn và các quy hoạch khác bảo đảm phù hợp theo

quy định... Tổ chức triển khai thực hiện việc xây dựng Phương án tổng thể, Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030 theo đúng tiến độ đề ra.

- Tiếp tục từng bước thực hiện tốt việc sắp xếp, ổn định bộ máy nhân sự tại các ĐVHC được sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025; sắp xếp và giải quyết chế độ chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách dôi dư ở cấp xã, thôn, khu dân cư tạo sự đồng thuận, ổn định tình hình khi sắp xếp ĐVHC.

### **III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

#### **1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện**

##### **a) Năm 2023**

- UBND thành phố, UBND cấp xã tiến hành rà soát tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số ĐVHC cấp xã theo Nghị quyết 27/2022/UBTVQH15; xác định ĐVHC cấp xã thuộc diện phải sắp xếp theo Kết luận số 48-KL/TW, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và Nghị quyết số 117/NQ-CP để dự kiến phương án sắp xếp.

- UBND thành phố, UBND cấp xã tiến hành việc xây dựng Phương án tổng thể, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện phải sắp xếp theo quy định. Khuyến khích các địa phương chủ động đề xuất sắp xếp ĐVHC phù hợp với thực tiễn địa phương (kể cả các ĐVHC đã đảm bảo tiêu chuẩn) để giảm số lượng ĐVHC, tăng quy mô của từng ĐVHC, giải quyết các vấn đề còn bất hợp lý về phân định địa giới ĐVHC, tinh gọn tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế, tạo thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước, hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp và đời sống của nhân dân; thực hiện các trình tự thủ tục báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy, HĐND thành phố trình Sở Nội vụ, UBND tỉnh theo quy định.

##### **b) Năm 2024**

- Hoàn thành việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 theo Kế hoạch, ĐVHC mới sau sắp xếp chính thức hoạt động từ ngày trong năm 2024 theo Kế hoạch của tỉnh.

- Tiến hành sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Tập trung giải quyết dứt điểm chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã đã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2019 - 2021; giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công theo thẩm quyền của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị và thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do

thay đổi địa giới, tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Triển khai thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù tại các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

### **c) Năm 2025**

- Tổ chức thành công đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2025 - 2030 (trong đó có những ĐVHC hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025).

- Tiếp tục giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị và những người dôi dư sau đại hội đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2025 - 2030 ở những ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Tiếp tục thực hiện việc sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Hoàn thành việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Tiếp tục triển khai thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù tại các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Triển khai công tác lập mới, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC các cấp theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và theo hướng dẫn của tỉnh.

- Sơ kết việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

## **2. Dự kiến kinh phí triển khai**

Kinh phí thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã được lấy từ nguồn kinh phí của thành phố và tỉnh cấp cho thành phố, thực hiện chi theo quy định hiện hành.

(có dự toán kinh phí kèm theo)

## **IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

### **1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức cơ quan, tổ chức sau khi sắp xếp ĐVHC**

Thực hiện sáp nhập 02 phường Phạm Ngũ Lão, Lê Thanh Nghị thành lập phường mới trên cơ sở giữ nguyên hiện trạng diện tích và quy mô dân số của 02 phường. Sáp nhập các đoàn thể chính trị - xã hội của 02 phường; sáp nhập Trạm Y tế, Công An, Quân sự 02 phường.

### **2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC**

Đội ngũ cán bộ, công chức 02 phường Phạm Ngũ Lão, Lê Thanh Nghị sau khi sáp nhập:

- Dự kiến là phường loại I. Biên chế được giao 28 biên chế (11 cán bộ, 17 công chức).

- Cán bộ, công chức hiện có (*tính cả số công chức trúng tuyển kỳ thi tuyển dụng công chức phường, xã năm 2023*): 35 cán bộ, công chức (*17 cán bộ, 18 công chức*).

- Cán bộ, công chức dôi dư do sáp nhập: 07 cán bộ, công chức (*06 cán bộ, 01 công chức*). Trong đó: cán bộ dôi dư 01 PCT HỖND, 01 Chủ tịch UBND, 01 Chủ tịch UBMTTQ, 01 Bí thư Đoàn TNCS HCM, 01 Chủ tịch Hội LHPN, 01 Chủ tịch Hội CCB; công chức dôi dư 01 Chỉ huy trưởng BCHQS.

Hiện nay, tổng biên chế toàn thành phố được giao là: 543 biên chế (*252 cán bộ, 291 công chức*). Cán bộ, công chức hiện có: 478 cán bộ, công chức (*246 cán bộ, 232 công chức*). Biên chế còn thiếu là: 65 biên chế (*06 cán bộ, 59 công chức*).

Như vậy, sau khi thành lập 01 phường trên cơ sở sáp nhập 02 phường (Phạm Ngũ Lão và Lê Thanh Nghị), toàn thành phố còn thiếu 58 biên chế (*58 công chức*). UBND thành phố đề xuất điều động cán bộ, công chức từ phường, xã thừa sang phường, xã thiếu và tiếp nhận, điều động cán bộ, công chức thuộc thẩm quyền, có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đào tạo phù hợp với vị trí việc làm tại các phòng, ban, các đơn vị sự nghiệp công lập còn thiếu của thành phố.

ST T	Tên ĐVHC (xã, phường, thị trấn)	Tổng diện tích tự nhiên (km <sup>2</sup> )	Quy mô dân số (người)			Số lượng cán bộ, công chức hiện có		Số thôn, khu dân cư	Số người hoạt động KCT hiện có		Loại đơn vị hành chính
			Tổng số	Trong đó		Cán bộ	công chức		Cấp xã	Thôn, KDC	
				DS thực tế thường trú	DS tạm trú quy đổi						
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>
1	Phường Phạm Ngũ Lão	0,83	16.440	16.440	0	9	10	11	8	10	II
2	Phường Lê Thanh Nghị	1,27	10.303	10.167	136	8	8	8	9	16	II
	<b>Thành lập phường mới trên cơ sở sáp nhập 2 phường trên</b>	<b>2,10</b>	<b>26.743</b>	<b>26.607</b>	<b>136</b>	<b>17</b>	<b>18</b>	<b>19</b>	<b>17</b>	<b>26</b>	<b>I</b>

### **3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC**

Thời gian thực hiện sắp xếp trong 05 năm kể từ ngày thành lập đơn vị hành chính mới, như sau:

- Cho thôi giữ chức vụ đối với cán bộ cấp xã không được giới thiệu bầu vào Trưởng các đoàn thể, chính trị - xã hội ở đơn vị hình chính mới thành lập.
- Thực hiện tinh giản biên chế đối với cán bộ, công chức dôi dư nếu có nguyện vọng.
- Điều động công chức cấp xã dôi dư có trình độ chuyên môn phù hợp với vị trí việc làm của phường, xã khác hiện đang thiếu.
- Giải quyết cho nghỉ hưu trước tuổi đối với cán bộ, công chức dôi dư, không đủ thời gian tái cử theo quy định.

### **V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

- Sử dụng trụ sở làm việc của Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể của phường Lê Thanh Nghị hiện có đáp ứng được nhu cầu làm việc của nhân dân.
- Đối với các trạm y tế xã và các trường học thực hiện theo đề án riêng.
- Thực hiện bàn giao trụ sở làm việc, cơ sở vật chất, tài sản, kinh phí ngân sách, công nợ... cho đơn vị mới theo quy định.
- Trụ sở làm việc UBND các phường Phạm Ngũ Lão sau sáp nhập giao cho các trường mầm non công lập xây dựng trường học (do các trường Mầm non công lập hiện nay diện tích quá nhỏ, quá chật hẹp) hoặc giao Công an phường, các đoàn thể, các tổ chức chính trị xã hội, Trạm y tế làm trụ sở làm việc hoặc làm Nhà văn hóa khu dân cư, phục vụ cho sinh hoạt cộng đồng dân cư...

### **VI. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ**

#### **1. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc triển khai thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã**

##### **1.1 Phòng Nội vụ thành phố**

- Là cơ quan thường trực tham mưu giúp UBND thành phố xây dựng Phương án tổng thể, Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; xây dựng hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính; phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể thành phố hướng dẫn, kiểm tra đôn đốc thực hiện Đề án; báo cáo tiến độ, kết quả thực hiện và những khó khăn vướng mắc về UBND thành phố để kịp thời giải quyết. Hoàn thiện hồ sơ trình Hội đồng nhân dân thành phố và gửi Sở Nội vụ thẩm định theo đúng thời gian quy định.

- Tham mưu giúp UBND thành phố tổ chức Hội nghị triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023 - 2025; Hội nghị sơ kết việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn thành phố.

## 1.2. Văn phòng HĐND-UBND thành phố

- Chủ trì, phối hợp với phòng Nội vụ tham mưu giúp UBND thành phố tổ chức Hội nghị triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023 - 2025; Hội nghị sơ kết việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn thành phố.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan đẩy mạnh tuyên truyền trên trang thông tin điện tử của thành phố về triển khai thực hiện Đề án, Kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

## 1.3. Phòng Tài chính-Kế hoạch thành phố

- Hướng dẫn công tác lập dự toán, định mức chi; việc quản lý, sử dụng, quyết toán kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã;

- Hướng dẫn việc xử lý tài sản, trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức tại các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp;

## 1.4. Phòng Tài Nguyên và Môi trường thành phố

Hướng dẫn việc rà soát, cung cấp số liệu diện tích tự nhiên theo kết quả kiểm kê đất đai của từng ĐVHC cấp xã theo từng phường, xã.

## 1.5. Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố

Phối hợp với các ngành liên quan tham mưu xây dựng Đề án sáp nhập các đơn vị sự nghiệp GD&ĐT sau khi có Nghị quyết sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã, chủ trì hướng dẫn việc sử dụng cơ sở vật chất của các cơ sở giáo dục công lập tại các đơn vị hành chính cấp xã phải sắp xếp, sáp nhập.

## 1.6. Phòng Quản lý đô thị thành phố

- Hướng dẫn việc rà soát điều chỉnh quy hoạch đô thị đối với các ĐVHC đô thị dự kiến có liên quan để sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, đề xuất các biện pháp để đảm bảo và tiếp tục nâng cao chất lượng đô thị, sau khi hoàn thành sắp xếp.

- Hướng dẫn việc rà soát, lập, điều chỉnh các quy hoạch đô thị để bảo đảm sự thống nhất giữa các quy hoạch này với phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Hướng dẫn việc thực hiện phân loại đô thị, việc thực hiện đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đối với phường khi thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị.

## 1.7. Phòng Văn hóa - Thông tin thành phố

Hướng dẫn và thực hiện việc tuyên truyền, cung cấp thông tin cho các cơ quan báo chí nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, của các ngành, các cấp, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

## 1.8. Phòng Kinh tế thành phố

Hướng dẫn việc rà soát, bổ sung thực hiện các chính sách theo Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 tại các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

### 1.9. Phòng Lao động - Thương binh & xã hội thành phố

Hướng dẫn thực hiện dự án, tiểu dự án và các hoạt động thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 và giai đoạn 2026-2030.

### 1.10. Phòng Tư pháp thành phố

Hướng dẫn về công tác tư pháp, hộ tịch và các thủ tục giấy tờ có liên quan của nhân dân tại các đơn vị hành chính cấp xã phải sắp xếp.

### 1.11. Công an thành phố

Hướng dẫn việc rà soát, cung cấp số liệu nhân khẩu thực tế cư trú tại ĐVHC cấp xã theo từng huyện, thị xã, thành phố.

### 1.12. Đài phát thanh thành phố

Xây dựng kế hoạch thực hiện tuyên truyền các văn bản của Trung ương, tỉnh, Đề án, kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên hệ thống Đài phát thanh thành phố và Đài truyền thanh các phường, xã nhằm tuyên truyền rộng rãi đến cán bộ, đảng viên và toàn thể nhân dân nắm được, tạo sự đồng thuận trong nhân dân.

1.13. Các cơ quan, đơn vị liên quan: theo chức năng, nhiệm vụ thực hiện các nhiệm vụ có liên quan đến việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã; hướng dẫn các xã giải quyết những vấn đề khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai, thực hiện.

### 1.14. Đảng ủy, UBND các phường, xã thuộc diện phải sắp xếp

- Thành lập Ban chỉ đạo và xây dựng Kế hoạch thực hiện ở cấp xã: Trưởng Ban chỉ đạo là Bí thư Đảng ủy phường, xã; Phó Trưởng ban là Phó Bí thư thường trực Đảng ủy và Phó Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND phường, xã; các thành viên là lãnh đạo HĐND, UBND phường, xã, trưởng các ngành, đoàn thể, tổ chức chính trị xã hội ở phường, xã và các công chức có liên quan.

- Tổ chức thông tin, tuyên truyền, vận động nhân dân trên địa bàn cấp xã thực hiện có hiệu quả việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; lập danh sách cử tri, tổ chức niêm yết danh sách cử tri và lấy ý kiến cử tri; hoàn thiện hồ sơ thông qua HĐND cấp xã và báo cáo UBND hành phố.

## **2. Trách nhiệm của các cấp, các ngành, các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại các ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp**

### 2.1. Phòng Nội vụ thành phố

Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, thực hiện giải quyết dôi dư đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập tại các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp; lập hồ sơ đề nghị xét công nhận ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp là đơn vị Anh hùng lực lượng vũ trang Nhân dân, Anh hùng Lao động.



## 2.2. Phòng Tài chính-Kế hoạch thành phố

Hướng dẫn việc thực hiện quy định về miễn phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã.

## 2.3. Phòng Tài Nguyên và Môi trường thành phố

Hướng dẫn việc rà soát, chỉnh lý hồ sơ địa chính sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã do thay đổi đường địa giới hành chính và tên gọi của ĐVHC cấp xã.

## 2.4. Phòng Văn hóa - Thông tin thành phố

Hướng dẫn việc rà soát, điều chỉnh và thực hiện việc xác định ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp có di tích được công nhận, xếp hạng là di sản văn hóa hoặc di tích lịch sử quốc gia đặc biệt.

## 2.5. Phòng Kinh tế thành phố

Hướng dẫn và thực hiện trình tự, thủ tục theo thẩm quyền đề nghị cấp trên công nhận ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp đạt chuẩn nông thôn mới theo quy định tại Công văn hướng dẫn số 2947/UBND-VP ngày 11/8/2023 “V/v triển khai Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã hình thành sau sắp xếp”.

## 2.6. Phòng Lao động - Thương binh & xã hội thành phố

Hướng dẫn việc rà soát, điều chỉnh các chính sách thuộc lĩnh vực lao động- xã hội và chính sách đối với người có công tại ĐVHC cấp xã mới thực hiện sắp xếp.

## 2.7. Phòng Tư pháp thành phố

Hướng dẫn việc áp dụng pháp luật về các nội dung liên quan khi thực hiện thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

## 2.8. Công an thành phố

Hướng dẫn, thực hiện việc thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp; việc chuyển đổi địa chỉ cư trú của công dân do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã do thực hiện sắp xếp.

2.9. Các cơ quan, đơn vị liên quan: theo chức năng, nhiệm vụ thực hiện các nhiệm vụ có liên quan đến việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã; hướng dẫn các xã giải quyết những vấn đề khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai, thực hiện.

## 2.10. Đảng ủy, UBND các phường, xã thuộc diện phải sắp xếp

- Thực hiện bàn giao, tiếp nhận tổ chức bộ máy, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi sáp nhập thành lập đơn vị hành chính cấp xã mới.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt và giao dịch ở đơn vị hành chính sau khi sắp xếp, thành lập; chuyển đổi các loại giấy tờ cho nhân dân, cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp theo thẩm quyền.

## VII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

### 1. Kết luận

Thành phố Hải Dương được xác định là trung tâm của tỉnh, trung tâm của vùng trọng điểm kinh tế Bắc bộ, trung tâm của tam giác kinh tế Hà Nội - Quảng Ninh - Hải Phòng; đồng thời cũng là đô thị có vai trò trọng trong việc phát triển kinh tế - xã hội đối với tỉnh, vùng thủ đô Hà Nội. Việc sáp nhập 02 phường chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích và dân số thành lập 01 phường thuộc thành phố Hải Dương sẽ giảm 01 đơn vị hành chính cấp xã; giảm số lượng cán bộ, công chức và các tổ chức bên trong ĐVHC cấp xã; góp phần thúc đẩy kinh tế xã hội góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người dân. Bên cạnh đó, tập trung hoàn thiện các tiêu chuẩn thành lập 06 phường trên cơ sở 06 xã giai đoạn 2026-2030 là phù hợp phù hợp với quy hoạch của thành phố Hải Dương đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Việc sáp nhập và thành lập đơn vị hành chính mới, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước của chính quyền cơ sở và hoạt động của tổ chức cộng đồng các khu dân cư trên địa bàn; tạo được sự đồng thuận trong cán bộ, nhân dân các khu dân cư liên quan và phù hợp với chủ trương Đảng, chính sách Pháp luật của nhà nước, đồng thời đáp ứng được xu thế phát triển của thành phố Hải Dương trong những năm tiếp theo.

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã nhằm tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế. Đây là vấn đề khó khăn, phức tạp và nhạy cảm liên quan trực tiếp đến hoạt động của các tổ chức và quyền lợi của cán bộ, công chức... Vì vậy, để thực hiện hiệu quả Đề án, đòi hỏi phải có quyết tâm chính trị cao, quyết liệt trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện, coi đó là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục; phải xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện rõ ràng, không nóng vội, chủ quan, duy ý chí.

### 2. Kiến nghị, đề xuất

Qua rà soát tiêu chuẩn thành lập phường đối với các xã trên địa bàn thành phố Hải Dương theo quy định tại Điều 8 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016; khoản 6 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính và Theo quy định tại điểm d, khoản 1, Điều 3, Nghị quyết 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 quy định các trường hợp không bắt buộc sắp xếp đơn vị hành chính như sau: *“Đơn vị hành chính nông thôn thuộc diện sắp xếp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch phát triển thành đơn vị hành chính đô thị trong giai đoạn 2023 - 2030, có diện tích tự nhiên và quy mô dân số đạt tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính”*.

Kết quả rà soát đối với Xã Gia Xuyên còn thiếu 0,45km<sup>2</sup>, xã Ngọc Sơn còn thiếu 0,63km<sup>2</sup> so với tiêu chuẩn về diện tích để thành lập phường. Tuy nhiên, theo quy định đến năm 2030 thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã còn lại có đồng thời cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 100% quy định; đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 30% và quy mô dân số dưới 300% quy định.

- Đề nghị UBND tỉnh Hải Dương xem xét đề nghị Chính phủ và Ủy ban Thường vụ Quốc hội, cùng các cấp có thẩm quyền cho phép thành lập phường Ngọc Sơn và Gia Xuyên trong giai đoạn 2026-2030 trên cơ sở nguyên trạng diện tích tự nhiên và dân số của xã Ngọc Sơn và xã Gia Xuyên, tạo thuận lợi cho việc thiết lập mô hình tổ chức chính quyền đô thị, đáp ứng yêu cầu và nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước trên địa bàn; phù hợp với quy hoạch phát triển hệ thống đô thị tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Dương. Đồng thời quan tâm, đầu tư kinh phí để hoàn thiện các tiêu chí còn thiếu và các điều kiện cần thiết để thành lập phường, đáp ứng được xu thế phát triển thành phố trong giai đoạn tới và đảm bảo hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Đề nghị Trung ương có cơ chế, chính sách đặc thù đối với các đơn vị hành chính phải thực hiện sắp xếp, sáp nhập về giải quyết chế độ chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức sau khi sắp xếp; về đầu tư cơ sở hạ tầng và giải quyết các thủ tục hành chính, giấy tờ có liên quan đối với người dân, doanh nghiệp...

- Đề nghị UBND tỉnh bố trí kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ xây dựng và triển khai thực hiện Đề án, phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn; tập trung nguồn lực đầu tư cơ sở hạ tầng cho các đơn vị hành chính sau khi sáp nhập, đảm bảo tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã.

Trên đây là Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Hải Dương giai đoạn 2023-2025, UBND thành phố báo cáo UBND tỉnh và các cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành có liên quan;
- Thường trực Thành ủy;
- Ban Thường vụ Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Chủ tịch, PCT UBND tp;
- Các cơ quan, đơn vị, các phòng, ban, ngành, đoàn thể có liên quan của tp;
- Các phường, xã có liên quan của tp;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Trần Hồ Đăng**

