

Số: 5540/CAT-PA08

Hải Dương, ngày 29 tháng 10 năm 2024

V/v tham gia ý kiến vào dự thảo
Tờ trình, Quyết định bãi bỏ văn bản QPPL
do UBND tỉnh ban hành

Kính gửi:

- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành trực thuộc UBND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân: các huyện, thành phố, thị xã;
- Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh.

Thực hiện Công văn số 3077/STP-XD&PBPL ngày 10/10/2024 của Sở Tư pháp tỉnh Hải Dương về việc tham mưu xử lý văn bản sau kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) và rà soát đăng ký nội dung tham mưu, xây dựng văn bản QPPL thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh, Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 22/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 16/8/2020.

Công an tỉnh Hải Dương đã xây dựng dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND ngày 17/01/2011 của UBND tỉnh Hải Dương về tăng cường quản lý nhà nước trong công tác nhập cảnh, cư trú và lao động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

Để có cơ sở trình UBND tỉnh xem xét, quyết định ban hành Quyết định bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND theo đúng trình tự, thủ tục, Công an tỉnh đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương nội dung sau:

1. Văn phòng UBND tỉnh, các sở, ngành; Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố có ý kiến tham gia, góp ý bằng văn bản vào dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định (có dự thảo Tờ trình, Quyết định gửi kèm theo).

2. Đề nghị Văn phòng UBND tỉnh chỉ đạo Trung tâm thông tin đăng tải xin ý kiến rộng rãi trong Nhân dân với dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Hải Dương, thời gian đăng tải là 30 ngày.

Văn bản tham gia ý kiến của cơ quan, đơn vị, địa phương đề nghị gửi về Công an tỉnh (qua Phòng Quản lý xuất nhập cảnh) trước ngày 15/11/2024 để hoàn thiện báo cáo UBND tỉnh. Quá thời hạn trên, nếu cơ quan, đơn vị, địa phương không có ý kiến góp ý dự thảo bằng văn bản, xin được hiểu là đồng ý với nội dung dự thảo Tờ trình, Quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Đ/c Giám đốc CAT (để báo cáo);
- Lưu: VT, PA08/Đ1.



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đại tá Lê Đức Thành

Số: /2024/QĐ-UBND

Hải Dương, ngày tháng năm 2024

(DỰ THẢO)

QUYẾT ĐỊNH

**Bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND ngày 17 tháng 01 năm 2011
của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương**

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HẢI DƯƠNG

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật
sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày
16/8/2020;*

*Căn cứ Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính
phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản
quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm
2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ
CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và
biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;*

*Theo đề nghị của Giám đốc Công an tỉnh Hải Dương tại Tờ trình số
.../TTr-CAT-PA08, ngày tháng ... năm 2024.*

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND ngày 17 tháng 01 năm 2011 của UBND tỉnh Hải Dương về tăng cường quản lý nhà nước trong công tác nhập cảnh, cư trú và lao động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực từ ngàytháng ...năm 2024.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc các sở; thủ trưởng các cơ quan, ban, ngành; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Cục Kiểm soát VBQPPL-Bộ Tư pháp;
- Thường trực tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, KTN.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

Số: /TTr-CAT-PA08

Hải Dương, ngày tháng 11 năm 2024

(DỰ THẢO)

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND ngày 17/01/2011 của UBND tỉnh Hải Dương về tăng cường quản lý nhà nước trong công tác nhập cảnh, cư trú và lao động của NNN trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 16/8/2020; Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Công an tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh dự thảo Quyết định bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND ngày 17/01/2011 của UBND tỉnh Hải Dương về tăng cường quản lý nhà nước trong công tác nhập cảnh, cư trú và lao động của người nước ngoài (NNN) trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Thực hiện nhiệm vụ rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền; Công văn số 3077/STP-XD&PBPL ngày 10/10/2024 của Sở Tư pháp tỉnh Hải Dương về việc tham mưu xử lý văn bản sau kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL và rà soát đăng ký nội dung tham mưu, xây dựng văn bản QPPL thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh, HĐND tỉnh. Công an tỉnh đã tiến hành rà soát Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND. Qua rà soát, Công an tỉnh nhận thấy nội dung của Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND không còn phù hợp, cụ thể:

1. Về cơ sở pháp lý

Chính phủ đã ban hành các văn bản QPPL mới điều chỉnh công tác quản lý nhà nước về xuất nhập cảnh và quy định công tác phối hợp quản lý NNN nhập

cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của NNN tại Việt Nam; UBND tỉnh cũng đã ban hành quy định phối hợp về công tác quản lý NNN nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, lao động trên địa bàn tỉnh, cụ thể là:

- Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của NNN tại Việt Nam ngày 16/6/2014, được sửa đổi bổ sung năm 2023;

- Nghị định số 64/2015/NĐ-CP, ngày 06/8/2015 của Chính phủ quy định cơ chế phối hợp giữa các Bộ, cơ quan ngang Bộ, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của NNN tại Việt Nam;

- Quyết định số 36/2019/QĐ-UBND, ngày 29/8/2019 của UBND tỉnh Hải Dương ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý NNN cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Hải Dương;

- Quyết định số 13/2022/QĐ-UBND ngày 10/10/2022 của UBND tỉnh Hải Dương ban hành Quy chế phối hợp quản lý lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2. Cơ sở thực tiễn

Nhiều nội dung quy định tăng cường quản lý nhà nước trong công tác quản lý nhập cảnh, cư trú và lao động của NNN trên địa bàn tỉnh theo Chỉ thị số 03/CT-UBND không còn phù hợp, cụ thể như:

- Quy định chủ cơ sở có NNN lưu trú tại khách sạn, nhà nghỉ, nhà trọ của mình hướng dẫn NNN nghỉ qua đêm phải khai báo tạm trú. Thủ tục khai báo tạm trú của NNN bao gồm: xuất trình hộ chiếu, tờ khai xuất nhập cảnh, chứng nhận tạm trú và thị thực (nếu thuộc diện phải có thị thực); khai vào phiếu khai báo tạm trú theo mẫu do Cục trưởng Cục Quản lý xuất nhập cảnh ban hành; lập danh sách NNN khai báo tạm trú nộp tại Công an phường, xã, thị trấn sở tại... Nội dung các quy định này đã thay đổi và được quy định tại Thông tư số 53/2016/TT-BCA ngày 28/12/2016 của Bộ Công an quy định cách thực hiện khai báo, tiếp nhận thông tin tạm trú của NNN tại Việt Nam; Quyết định số 45/QĐ-A61-A72 ngày 10/01/2017 của Bộ Công an ban hành hướng dẫn về công tác tiếp nhận, quản lý, khai thác thông tin khai báo tạm trú của NNN trong CAND; Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của NNN tại Việt Nam.

- Quy định về công tác phối hợp giữa các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố trong công tác quản lý NNN cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Hải Dương đã được quy định tại Quyết định số 36/2019/QĐ-UBND; quy định về

phối hợp quản lý lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh đã được quy định Quyết định số 13/2022/QĐ-UBND.

Với các lý do trên, Công an tỉnh trình UBND tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ Chỉ thị số 03/CT-UBND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VỀ VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Ban hành Quyết định nhằm bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND hiện đã có các văn bản QPPL hiện hành điều chỉnh về quản lý nhà nước đối với NNN nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, lao động và nhiều nội dung của Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND hiện không còn phù hợp thực tế.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc tham mưu bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND phải phù hợp với các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Công an tỉnh đã thực hiện đúng quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, cụ thể:

1. Thực hiện Công văn số 3077/STP-XD&PBPL ngày 10/10/2024 của Sở Tư pháp tỉnh Hải Dương về việc tham mưu xử lý văn bản sau kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL và rà soát đăng ký nội dung tham mưu, xây dựng văn bản QPPL thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh, HĐND tỉnh, Công an tỉnh đã tiến hành rà soát Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND.

2. Dự thảo Tờ trình đề nghị bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND và dự thảo Quyết định bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND.

3. Dự thảo Tờ trình và Quyết định bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND đã được gửi xin ý kiến tham gia của các sở, ngành và địa phương bằng công văn và gửi Trung tâm thông tin thuộc Văn phòng UBND tỉnh để đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh.

4. Công an tỉnh đã nghiêm túc tiếp thu, hoàn thiện, gửi hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số/CAT-PA08 ngày /.../2024 và Sở Tư pháp

đã có Báo cáo thẩm định sốngày / /2024.

5. Hoàn thiện hồ sơ Quyết định trình ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. **Bố cục:** Dự thảo Quyết định gồm có 03 điều

2. **Nội dung cơ bản:**

Điều 1. Bãi bỏ văn bản Quy phạm pháp luật

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Tổ chức thực hiện

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Quyết định bãi bỏ Chỉ thị số 03/2011/CT-UBND, Công an tỉnh kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh
- Đ/c Giám đốc CAT } (để báo cáo);
- Lưu: VT, PA08/Đ1.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đại tá Lê Đức Thành