

Số: /BC-SNN

Hải Dương, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách, căn cứ pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024;
- Căn cứ Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất lúa:

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh là căn cứ để áp dụng nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo quy định.
- Việc ban hành Nghị quyết góp phần chủ động trong việc điều hành ngân sách và thực hiện nhiệm vụ thực hiện chính sách.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Tên chính sách: Nghị quyết của HĐND Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương

1.1. Xác định vấn đề

Tại khoản 1, Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất lúa (sau đây gọi tắt là Nghị định số 112/2024/NĐ-CP) quy định:

"1. Việc sử dụng nguồn kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định tại khoản 1 Điều 12 và nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ sản xuất lúa trong dự toán chi cân đối ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 14 của Nghị định này do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập trình Hội đồng nhân dân cùng cấp căn cứ điều kiện thực tế của địa phương, quyết định cụ thể nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động quy định tại khoản 2 Điều này."

Về thực tiễn, nếu sau ngày 31/12/2024, nếu HĐND tỉnh không có quy định cụ thể thì nguồn kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định tại khoản 1 Điều 12 và nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ sản xuất lúa trong dự toán chi cân đối ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 14 của Nghị định số 112/2024/NĐ-CP sẽ không có căn cứ để triển khai hỗ trợ cho người trồng lúa và các hoạt động bảo vệ đất trồng lúa, điều này có tác động đến sản xuất trồng lúa nói riêng, phát triển nông nghiệp và kinh tế xã hội nói chung, đồng thời ảnh hưởng đến phân bổ, sử dụng ngân sách của tỉnh.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Cần phải có quy định cụ thể để việc sử dụng kinh phí quy định tại khoản 1, Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP đảm bảo đúng mục đích, nội dung, đối tượng, đúng quy định của pháp luật.

1.3. Giải pháp đề xuất vấn đề

Trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương, trong đó :

a) Phân cấp quản lý kinh phí:

* Đối với kinh phí từ ngân sách nhà nước hỗ trợ sản xuất lúa quy định tại Khoản 1 Điều 14 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP:

- Cấp cho ngân sách cấp huyện theo mức 750.000 đồng/ha/năm đối với đất chuyên trồng lúa; mức 375.000 đồng/ha/năm đối với đất trồng lúa còn lại, trừ đất lúa nương được mở rộng tự phát không theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trồng lúa; hỗ trợ thêm 750.000 đồng/ha/năm đối với đất chuyên trồng lúa tại vùng quy hoạch trồng lúa có năng suất, chất lượng cao.

Diện tích đất chuyên trồng lúa và đất trồng lúa còn lại (trừ đất lúa nương được mở rộng tự phát không theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trồng lúa) trong quy định này được xác định theo số liệu thống kê đất đai của tỉnh do UBND tỉnh công bố của năm liền kề trước năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách,

riêng đối với kinh phí phân bổ cho năm 2025 là số liệu thống kê đất đai của tỉnh do UBND tỉnh công bố của năm 2023. Diện tích đất chuyên trồng lúa tại vùng quy hoạch trồng lúa có năng suất, chất lượng cao trong quy định này được xác định theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt vùng quy hoạch trồng lúa có năng suất, chất lượng cao của năm liền kề trước năm xây dựng dự toán của các huyện, thị xã thành phố.

- Kinh phí còn lại Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định sử dụng theo quy định.

* Đối với kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định tại khoản 1 Điều 12, Nghị định số 112/2024/NĐ-CP do Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý, sử dụng để thực hiện bảo vệ đất trồng lúa theo quy định.

b) Sử dụng kinh phí hỗ trợ: Kinh phí tại điểm a, điểm b, khoản 4 Điều này được sử dụng cho các hoạt động quy định tại khoản 2 Điều 15 của Nghị định số 112/2024/NĐ-CP.

Việc phân bổ một phần kinh phí về ngân sách cấp huyện để cấp huyện chủ động thực hiện các nội dung hỗ trợ sát với thực tế địa phương. Phần kinh phí để lại ngân sách cấp tỉnh để triển khai các nhiệm vụ của tỉnh về hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa chung trên địa bàn tỉnh, đồng thời điều tiết về cho các địa phương khi cần thiết.

1.4. Tác động của chính sách

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách không trái với pháp luật; không phát sinh văn bản quy phạm pháp luật.

- Tác động về kinh tế - xã hội: Nguồn kinh phí hỗ trợ sẽ góp phần vào việc làm giảm chi phí sản xuất, nâng cao thu nhập, từ đó góp phần đảm bảo an sinh xã hội; củng cố niềm tin của người dân đối với chế độ, chính sách của Đảng và Nhà nước

- Tác động về giới: Không bị ảnh hưởng về giới

- Tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

- Tác động tiêu cực: Không có.

2. Kiến nghị lựa chọn

Qua phân tích đánh giá các tác động của quy định này, cơ quan soạn thảo đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn lấy ý kiến các sở, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các tổ chức, cá nhân liên quan.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ SAU THỰC HIỆN

1. Cơ quan tổ chức thực hiện Nghị quyết: Ủy ban nhân dân tỉnh

2. Cơ quan giám sát việc thực hiện Nghị quyết: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động chính sách đối với Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định phạm vi, nguyên tắc, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh tỉnh Hải Dương. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lương Thị Kiểm