

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng năm 2024

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024 và Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất lúa, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

- Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024;

- Căn cứ Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất lúa.

**2. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết.**

Quốc hội đã thông qua Luật Đất đai năm 2024 (có hiệu lực kể từ ngày 01/8/2024).

Ngày 11/9/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 112/2024/NĐ-CP quy định chi tiết về đất trong lúa, trong đó: tại khoản 1 Điều 15 quy định sử dụng kinh phí hỗ trợ:

"1. Việc sử dụng nguồn kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định tại khoản 1 Điều 12 và nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ

*trợ sản xuất lúa trong dự toán chi cân đối ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 14 của Nghị định này do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập trình Hội đồng nhân dân cùng cấp căn cứ điều kiện thực tế của địa phương, quyết định cụ thể nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động quy định tại khoản 2 Điều này."*

Căn cứ theo quy định trên, việc Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành Nghị quyết**

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh là căn cứ để áp dụng nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo quy định.

- Việc ban hành Nghị quyết góp phần chủ động trong việc điều hành ngân sách và thực hiện nhiệm vụ thực hiện chính sách.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Ban hành Nghị quyết đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành của Trung ương, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Đảm bảo tính chủ động trong công tác thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan có liên quan trên địa bàn tỉnh.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

- Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết thực hiện theo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Căn cứ các quy định tại Nghị định số 112/2024/NĐ-CP của Chính phủ, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xây dựng Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương và đăng tải toàn văn dự thảo trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý kiến, đồng thời đã tổ chức xin ý kiến các cơ quan, ban ngành, đoàn thể, đơn vị và địa phương trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở các ý kiến tham gia góp ý của các đơn vị, Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu chỉnh sửa, bổ sung và gửi Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định.

Sở Tư pháp đã thẩm định và có Báo cáo thẩm định số ...../BCTĐ-STP, ngày ...../...../2024, trên cơ sở đó cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, thống nhất, hoàn thiện Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

UBND tỉnh đã lấy ý kiến các thành viên UBND tỉnh và nhất trí trình HĐND tỉnh dự thảo nghị quyết nêu trên để xem xét, quyết định.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục của Nghị quyết**

- Các căn cứ ban hành Nghị quyết.
- Nội dung của Nghị quyết: gồm 03 điều.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:** Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương, gồm 03 điều cụ thể như sau:

**Điều 1.** Quy định về nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương:

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ để thực hiện bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

**2. Đối tượng áp dụng**

Cơ quan nhà nước; người sử dụng đất trồng lúa và các đối tượng khác có liên quan đến việc quản lý, sử dụng đất trồng lúa quy định tại Điều 1 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ Quy định chi tiết về đất trồng lúa (sau đây gọi tắt là Nghị định số 112/2024/NĐ-CP) trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

**3. Nguyên tắc hỗ trợ**

- a) Việc sử dụng kinh phí phải đảm bảo đúng mục đích, nội dung, đối tượng, đúng quy định của pháp luật.
- b) Ưu tiên đầu tư, hỗ trợ cho vùng quy hoạch trồng lúa năng suất, chất lượng cao; các nội dung liên quan đến cải tạo, nâng cao chất lượng đất trồng lúa.
- c) Trong cùng một thời điểm, trên cùng một diện tích đất trồng lúa không chồng chéo kinh phí các cấp cho cùng 01 (một) nội dung.

**4. Định mức hỗ trợ**

a) Kinh phí từ ngân sách nhà nước hỗ trợ sản xuất lúa quy định tại Khoản 1 Điều 14 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP được phân cấp quản lý như sau:

- Cấp cho ngân sách cấp huyện theo mức 750.000 đồng/ha/năm đối với đất chuyên trồng lúa; mức 375.000 đồng/ha/năm đối với đất trồng lúa còn lại, trừ đất lúa nương được mở rộng tự phát không theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trồng lúa; hỗ trợ thêm 750.000 đồng/ha/năm đối với đất chuyên trồng lúa tại vùng quy hoạch trồng lúa có năng suất, chất lượng cao.

Diện tích đất chuyên trồng lúa và đất trồng lúa còn lại (trừ đất lúa nương được mở rộng tự phát không theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trồng lúa) trong quy định này được xác định theo số liệu thống kê đất đai của tỉnh do UBND tỉnh công bố của năm liền kề trước năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách, riêng đối với kinh phí phân bổ cho năm 2025 là số liệu thống kê đất đai của tỉnh do UBND tỉnh công bố của năm 2023. Diện tích đất chuyên trồng lúa tại vùng quy hoạch trồng lúa có năng suất, chất lượng cao trong quy định này được xác định theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt vùng quy hoạch trồng lúa có năng

suất, chất lượng cao của năm liền kề trước năm xây dựng dự toán của các huyện, thị xã thành phố.

- Kinh phí còn lại Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định sử dụng theo quy định.

b) Kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định tại khoản 1 Điều 12, Nghị định số 112/2024/NĐ-CP do Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý, sử dụng để thực hiện bảo vệ đất trồng lúa theo quy định.

### 5. Sử dụng kinh phí hỗ trợ

Kinh phí tại điểm a, điểm b, khoản 4 Điều này được sử dụng cho các hoạt động quy định tại khoản 2 Điều 15 của Nghị định số 112/2024/NĐ-CP.

### 6. Lập dự toán, chấp hành và quyết toán kinh phí

Hàng năm, căn cứ nguồn kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định tại khoản 1 Điều 12 và nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ sản xuất lúa trong dự toán chi cân đối ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 14 của Nghị định số 112/2024/NĐ-CP, Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Tài nguyên và Môi trường và cơ quan có liên quan xây dựng dự toán chi thường xuyên để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan để thực hiện bảo vệ đất trồng lúa theo các nội dung tại Nghị quyết này.

### **Điều 2. Tổ chức thực hiện**

Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết.

Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

### **Điều 3: Điều khoản thi hành**

Nghị Quyết số 18/2016/NQ-HĐND ngày 05/10/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương Quy định một số nội dung về thu, nộp, quản lý và sử dụng tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển mục đích sử dụng đất chuyên trồng lúa nước sang đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành.

Trên đây là Tờ trình ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm Tờ trình: (1) Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động thuộc chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hải Dương; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số ...../BCTĐ-STP ngày ...../...../2024 của Sở Tư Pháp; (3) Biên bản cuộc họp ngày*

...../...../2024 kèm theo bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị kèm theo).

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh uỷ;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban KTNS HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các thành viên UBND tỉnh;
- Các sở, ngành: Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và PTNT, Tư pháp;
- VP UBND tỉnh: LĐVP; CVTH; CVKT;
- Lưu: VT, TH (HT).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**