

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2024

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương
(Tài liệu trình tại kỳ họp thứ - HĐND tỉnh khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông nhất, ban hành Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 06/02/2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/06/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

- Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024, Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện;

- Căn cứ văn bản số/HĐND-VP ngày/...../2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận chủ trương đề xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh khóa XVII.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 22/3/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện. Theo đó, tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg, quy định như sau: “Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước”.

Do vậy, để phát huy vai trò và hiệu quả công tác vận động, tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết trong các tầng lớp nhân dân thông qua công tác thăm hỏi, động viên kịp thời các đối tượng, cá nhân tiêu biểu nhằm tạo được sự đồng thuận, phấn khởi từ các đối tượng được hưởng thụ, sự tham gia tích cực vào các phong trào, các cuộc vận động do Mặt trận Tổ quốc Việt Nam chủ trì và để đảm bảo việc thực hiện Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg thì việc trình Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương thực hiện là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Bảo đảm việc triển khai thực hiện đúng, đầy đủ Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ. Làm căn cứ để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Thông qua công tác thăm hỏi, động viên kịp thời các đối tượng, cá nhân tiêu biểu nhằm tạo được sự đồng thuận, phấn khởi từ các đối tượng được hưởng thụ, sự tham gia tích cực vào các phong trào, các cuộc vận động do Mặt trận Tổ quốc Việt Nam chủ trì

2. Quan điểm

- Phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước; Luật Mặt trận Tổ quốc; đúng phân cấp, trình tự, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Quy định các chế độ chính sách hỗ trợ phù hợp với tình hình kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh hiện nay. Nguồn kinh phí thực hiện theo đúng quy định của Luật ngân sách.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở đề xuất của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Hải Dương, ngày 30/7/2024 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã có văn bản số 2955/UBND-VP về việc tham mưu với UBND tỉnh xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định, trong đó: *“Giao Sở Tài chính nghiên cứu cụ thể đề nghị của Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh Hải Dương về việc xem xét xây dựng mức chi cho một số nhiệm vụ của UBMTTQ Việt Nam tỉnh Hải Dương, theo nội dung Công văn số 1549/CV-MT nêu trên, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét phê duyệt theo đúng quy định của pháp luật”*.

- Ngày 31/10/2024, Sở Tài chính có Tờ trình số 4394/STC-TCHCSN gửi Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị UBND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương

- Ngày 31/10/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh có Văn bản số 4059/UBND-VP gửi Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xin chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương;

- Ngày 05/11/2024, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí với đề nghị xây dựng Nghị quyết tại văn bản số..... ngày..... và Ủy ban nhân dân tỉnh có văn bản số ngày giao cho Sở Tài chính hoàn thiện hồ sơ, trình tự, thủ tục theo quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và đảm bảo thời gian trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024

Căn cứ nhiệm vụ do UBND tỉnh giao, Sở Tài chính đã có văn bản gửi Văn phòng UBND tỉnh, các sở, ban, ngành, đoàn thể, UBND huyện, thành phố, thị xã xin ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết; đồng thời dự thảo Nghị quyết đã được lấy ý kiến rộng rãi trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh Hải Dương và trên website của Sở Tài chính theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, Sở Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số/STC-HCSN ngày /11/2024.

Ngày /11/2024, Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số/BC-STP về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Căn cứ nội dung thẩm định

của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 04 điều.

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và Đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Nội dung và mức chi.
- Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.
- Điều 4. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản:

2.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương

b) Đối tượng áp dụng

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, thị xã, thành phố; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, phường, thị trấn (sau đây gọi là Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp).

- Các tổ chức, cá nhân quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện.

- Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2.2. Nội dung chi và mức chi

a) Chi đón tiếp các đoàn đại biểu, cá nhân đến thăm và làm việc với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp theo quy định tại khoản 1 Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg.

Thực hiện theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương quy định chế độ chi tiếp khách nước ngoài, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chế độ chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương

b) Chi cho các cá nhân được Ủy ban Mặt trận tổ quốc các cấp trên địa bàn tỉnh đến thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng:

- Chi tặng quà chúc mừng nhân ngày Tết nguyên đán, ngày lễ hoặc ngày lễ trọng (ngày lễ kỷ niệm trọng thể nhất của từng dân tộc, từng tôn giáo):

Cấp tỉnh: Mức chi tối đa 1.000.000 đồng/người/lần;

Cấp huyện: Mức chi tối đa 800.000 đồng/người/lần;

Cấp xã: Mức chi tối đa 500.000 đồng/người/lần.

Việc tặng quà chúc mừng nhân ngày Tết nguyên đán, ngày lễ hoặc lễ trọng thực hiện không quá 03 lần/người/năm.

- Chi thăm hỏi khi ốm đau:

Cấp tỉnh: Mức chi tối đa 1.000.000 đồng/người/lần;

Cấp huyện: Mức chi tối đa 800.000 đồng/người/lần;

Cấp xã: Mức chi tối đa 500.000 đồng/người/lần.

Việc thăm hỏi khi ốm đau thực hiện không quá 02 lần/người/năm.

- Chi thăm hỏi đối tượng gặp khó khăn về kinh tế:

Cấp tỉnh: Mức chi tối đa 2.000.000 đồng/người/năm;

Cấp huyện: Mức chi tối đa 1.500.000 đồng/người/năm;

Cấp xã: Mức chi tối đa 1.000.000 đồng/người/năm.

- Chi phúng viếng khi cá nhân qua đời (bao gồm cả vòng hoa):

Cấp tỉnh: Mức chi tối đa 3.000.000 đồng/người;

Cấp huyện: Mức chi tối đa 2.000.000 đồng/người;

Cấp xã: Mức chi tối đa 1.000.000 đồng/người.

(c) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh phối hợp với cơ quan liên quan, quyết định danh sách các cá nhân; các ngày lễ, ngày lễ trọng, các trường hợp ốm đau, khó khăn về kinh tế của cá nhân do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp đó thực hiện thăm hỏi, chúc mừng theo chức năng, nhiệm vụ quy định tại Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với cơ quan liên quan rà soát danh sách các tổ chức, cá nhân được thăm hỏi, chúc mừng **đảm bảo không trùng lặp đối tượng thăm, tặng quà do cấp ủy đảng cùng cấp tổ chức.**

3. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc ban hành Nghị quyết

- Dự kiến kinh phí: Trên cơ sở số lượng đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh cung cấp đến thời điểm hiện nay, để đảm bảo chính sách trên thì tổng số kinh phí hỗ trợ dự kiến 01 năm khoảng 3.880 triệu đồng. Trong đó:

1. Cấp tỉnh:

- Chi đón tiếp các đoàn đại biểu, cá nhân đến thăm và làm việc với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp theo quy định tại khoản 1 Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg: 30 triệu đồng/năm.

- Chi tặng quà chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng đối với: 25 triệu đồng

2. Cấp huyện: 25 triệu đồng x 12 huyện, TX, TP = 300.000.000 đồng

3. Cấp xã: 15.000.000 đồng x 235 xã, phường, thị trấn = 3.525.000.000 đồng

- Nguồn kinh phí thực hiện được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh theo phân cấp ngân sách hiện hành. Việc lập dự toán, chấp hành và quyết toán kinh phí thực hiện theo quy định của pháp luật ngân sách nhà nước và pháp luật liên quan.

4. Thời gian triển khai thực hiện: Từ 01/01/2025

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương xem xét, quyết định./.

(Kèm theo Dự thảo Nghị quyết và một số văn bản có liên quan).

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- CV: Thư, Chỉnh;
- Lưu: VT, KTTC, Hương (32b).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Châu