

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng năm 20...

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định
mức chi giải thưởng Giải báo chí của tỉnh Hải Dương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Báo chí ngày 05/4/2016;

Căn cứ Luật Thi đua, khen thưởng ngày 26/11/2003; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 14/6/2005 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 16/11/2013;

Căn cứ Thông tư số 35/2015/TT-BTC ngày 19/3/2015 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Giải báo chí quốc gia;

Căn cứ Quyết định số 08/2023/QĐ-UBND ngày 19/01/2023 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Hải Dương ban hành quy định một số nội dung về công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân (HĐND), UBND tỉnh Hải Dương.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho chủ trương xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định mức chi giải thưởng Giải báo chí của tỉnh Hải Dương, với các nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Việc tổ chức Giải báo chí hàng năm trên địa bàn tỉnh là hoạt động phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước đối với hoạt động báo chí; tôn vinh, ghi nhận các tác giả có các tác phẩm báo chí có chất lượng cao, nội dung và hình thức hấp dẫn, mang lại hiệu ứng xã hội rộng lớn, đóng góp tích cực vào sự phát triển của tỉnh. Đồng thời, thông qua Giải Báo chí phát hiện, bồi dưỡng những tài năng báo chí của tỉnh, chọn được các tác phẩm xuất sắc để tham dự Giải Báo chí quốc gia hàng năm và các giải báo chí chuyên ngành do các cơ quan Trung ương tổ chức.

Thời gian qua, tỉnh Hải Dương đã tổ chức các giải báo chí thường niên và các giải báo chí chuyên đề nhằm ghi nhận, biểu dương những đóng góp to lớn,

thiết thực, hiệu quả của đội ngũ những người làm báo chuyên và không chuyên trong và ngoài tỉnh đã luôn ủng hộ, cổ vũ, động viên, giúp đỡ, đồng hành cùng tỉnh Hải Dương trong suốt quá trình xây dựng và phát triển, góp phần nâng cao chất lượng công tác thông tin, tuyên truyền, vận động nhân dân đồng thuận tham gia thực hiện các chủ trương, chính sách quan trọng của tỉnh, đóng góp tích cực vào công cuộc xây dựng và phát triển của tỉnh.

Tuy nhiên, bên cạnh những mặt tích cực, công tác tổ chức các giải báo chí thời gian qua còn gặp rất nhiều bất cập do tỉnh Hải Dương chưa có cơ chế quy định cho giải báo chí về mức chi giải thưởng, kinh phí tổ chức,... gây khó khăn cho quá trình thực hiện tổ chức. Bộ Tài chính hiện nay cũng chưa có quy định về mức chi giải thưởng giải báo chí ở địa phương.

Về các quy định của pháp luật có liên quan, tại Điều 57 Luật Báo chí năm 2016 quy định: *“Cơ quan báo chí, nhà báo, tổ chức và công dân có thành tích và cống hiến trong hoạt động báo chí được khen thưởng theo quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng”*. Và tại Khoản 1, Điều 81 Luật thi đua, khen thưởng năm 2022 quy định: *“Ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Luật này, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền có thể thực hiện các hình thức khen thưởng khác nhằm động viên đối với cá nhân, tập thể có thành tích để kịp thời nêu gương trong lao động, sản xuất, công tác và động viên phong trào thi đua, phù hợp với các nguyên tắc do Luật này quy định”*.

Đồng thời, theo quy định tại điểm h, khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và tại Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ, nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp: Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

Theo đó, Giải Báo chí của tỉnh Hải Dương là giải thưởng quan trọng nhằm động viên, cổ vũ phong trào thi đua lao động sáng tạo tác phẩm báo chí chất lượng cao của người làm báo và phát hiện, bồi dưỡng những tài năng báo chí nhưng nằm ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Luật Thi đua, khen thưởng. Đồng thời, nguồn kinh phí thực hiện lấy từ ngân sách tỉnh. Vì vậy, việc quy định mức chi Giải Báo chí của tỉnh Hải Dương thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

Ngoài ra, căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì quy định nội dung, mức chi giải báo chí chứa quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và được thực hiện trong nhiều năm. Do đó, việc quy định nội dung, mức chi giải báo chí phải được thực hiện theo trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Đồng thời, thực hiện Thông báo số 1017-TB/TU ngày 21/4/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thông báo ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy về việc tổ chức giải báo chí hàng năm trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Ngày 18/5/2023, UBND tỉnh Hải Dương đã có Công văn số 1612/UBND-VP về việc tham mưu, tổ chức các giải báo chí hàng năm trên địa bàn tỉnh, trong đó: “*Giao Sở TTTT chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Tư pháp, Hội Nhà báo tỉnh và các đơn vị có liên quan, rà soát hệ thống văn bản của tỉnh, tham mưu cho UBND tỉnh ban hành các văn bản có liên quan để việc tổ chức các giải thưởng báo chí đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật*”.

Từ những lý do nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định mức chi giải thưởng Giải báo chí của tỉnh Hải Dương là rất cần thiết để đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với quy định và tình hình thực tế; tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí tổ chức giải báo chí hàng năm trên địa bàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Ban hành Quy định mức chi giải thưởng Giải báo chí của tỉnh Hải Dương nhằm quy định cụ thể về nội dung và mức chi Giải Báo chí của tỉnh Hải Dương dưới hình thức Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh nhằm tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện trong việc lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí tổ chức các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Từ đó, kịp thời động viên, khuyến khích những người làm báo thực hiện nhiều tác phẩm có giá trị, chất lượng để tham gia giải Báo chí tỉnh Hải Dương, đáp ứng nhu cầu của người đọc, người nghe, người xem góp phần nâng cao dân trí, định hướng tư tưởng, ổn định xã hội và xây dựng, phát triển sự nghiệp báo chí tỉnh ngày càng vững mạnh.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, bám sát các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, của tỉnh về hoạt động báo chí và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, bảo đảm tính khả thi khi triển khai áp dụng. Đồng thời, đảm bảo thiết thực, ý nghĩa, chất lượng, tạo động lực cho phong trào thi đua sáng tạo trong đội ngũ những người làm báo, góp phần xây dựng quê hương Hải Dương ngày càng phát triển.

- Đảm bảo trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi giải thưởng các giải báo chí của tỉnh Hải Dương.

2. Đối tượng áp dụng

a) Tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng các giải thưởng giải báo chí của tỉnh Hải Dương;

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến Giải Báo chí của tỉnh Hải Dương.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA NGHỊ QUYẾT, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

1. Mục tiêu của chính sách: Xây dựng mức chi giải thưởng các giải báo chí của tỉnh Hải Dương để có căn cứ tổ chức các giải báo chí của tỉnh Hải Dương thực hiện (từ năm 2025 trở đi), bảo đảm việc tổ chức Giải báo chí của tỉnh Hải Dương bị gián đoạn; tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện trong việc lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí tổ chức các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Từ đó, kịp thời động viên, khuyến khích những người làm báo thực hiện nhiều tác phẩm có giá trị, chất lượng để tham gia giải Báo chí tỉnh Hải Dương, đáp ứng nhu cầu của người đọc, người nghe, người xem góp phần nâng cao dân trí, định hướng tư tưởng, ổn định xã hội và xây dựng, phát triển sự nghiệp báo chí tỉnh ngày càng vững mạnh.

2. Nội dung của chính sách: Quy định về mức chi các giải thưởng, quy định về mức thù lao, quy định đối với chế độ chi hội nghị, hội thảo để tổ chức các giải báo chí của tỉnh Hải Dương.

3. Giải pháp thực hiện chính sách: Quy định về mức chi tổ chức các giải báo chí của tỉnh Hải Dương, cụ thể:

3.1. Cơ cấu và số lượng giải thưởng: Giải thưởng hằng năm được trao cho các tác phẩm báo chí xuất sắc thuộc các thể loại báo chí với số lượng tối đa 02 giải A, 05 giải B, 09 giải C và 14 giải khuyến khích.

Tùy thuộc vào chất lượng các tác phẩm tham gia dự giải, không nhất thiết phải cơ cấu đủ các giải thưởng. Mỗi tác giả, nhóm tác giả chỉ được nhận một giải thưởng cao nhất đăng ký dự xét giải.

3.2. Giá trị giải thưởng:

- Giải A: Mỗi giải A là 22.300.000 đồng (hai mươi hai triệu, ba trăm nghìn đồng).

- Giải B: Mỗi giải B là 15.000.000 đồng (mười lăm triệu đồng).

- Giải C: Mỗi giải C là 11.200.000 đồng (mười một triệu, hai trăm nghìn đồng).

- Giải khuyến khích: Mỗi giải C là 4.500.000 đồng (Bốn triệu, năm trăm nghìn đồng).

3.3. Đối với các giải báo chí chuyên đề của các cơ quan, đơn vị, địa phương: mức thưởng tối đa bằng 70% so với mức chi giải báo chí tỉnh Hải Dương.

3.4. Quy định về mức thù lao tối đa cho người tham gia ban tổ chức, ban giám khảo, tổ giúp việc (các ban, tổ có nhiệm vụ tương tự).

a) Chi thù lao cho các thành viên tham gia: Căn cứ dự toán ngân sách được giao; tình hình thực tế triển khai nhiệm vụ xét, chấm giải các vòng sơ khảo, chung khảo năm trước, ban tổ chức giải xem xét, quyết định mức chi thù lao xét, thẩm định và chấm giải năm sau cho các thành viên tham gia vòng sơ khảo và chung khảo.

b) Chi thù lao các cuộc họp:

- Trưởng ban: 300.000 đồng/người/buổi;
- Thành viên ban: 200.000 đồng/người/buổi.
- Đại biểu dự và tham gia đóng góp ý kiến: 100.000 đồng/người/buổi.

c) Các khoản chi khác có liên quan trực tiếp đến giải báo chí thực hiện theo quy định hiện hành; các khoản khác chưa có quy định thanh toán theo hợp đồng và thực tế phát sinh trong phạm vi dự toán được phê duyệt.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

- Nhân lực triển khai: Nguồn lực và cơ sở vật chất do cơ quan, đơn vị tổ chức giải báo chí tự đảm bảo;

- Nguồn kinh phí: Kinh phí chi cho giải thưởng các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hải Dương từ nguồn kinh phí hàng năm tỉnh cấp cho các cơ quan, đơn vị tổ chức; Các nguồn tài trợ hợp pháp khác (nếu có), dự kiến:

+ Đối với giải báo chí Nguyễn Lương Bằng dự kiến khoảng: 382.880.000 đồng (bao gồm: 283.400.000 đồng chi giải thưởng; 99.480.000 đồng chi thù lao cho ban tổ chức, ban giám khảo, tổ giúp việc).

+ Đối với các giải báo chí chuyên đề dự kiến khoảng: 297.860.000 đồng (bao gồm: 198.380.000 đồng chi giải thưởng; 99.480.000 đồng chi thù lao cho ban tổ chức, ban giám khảo, tổ giúp việc).

2. Điều kiện đảm bảo việc thi hành Nghị quyết:

- Giao UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.
- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026 thông qua Nghị quyết tại Kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2025.

Trên đây là Tờ trình đề nghị cho chủ trương xây dựng Nghị quyết Quy định mức chi giải thưởng giải báo chí của tỉnh Hải Dương.

Kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo: Dự thảo Đề cương chi tiết dự thảo nghị quyết; Dự thảo Báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến mức chi giải thưởng các giải báo chí của tỉnh Hải Dương; Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết Quy định về mức chi giải thưởng các giải báo chí của tỉnh Hải Dương; Văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban VHXX HĐND tỉnh;
- Các Sở: TTTT, Tư pháp, Tài chính;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- Hội Nhà báo tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX, Nam().

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN