

Số: /TTr-UBND  
(Dự thảo)

Hải Dương, ngày tháng năm 2025

**TỜ TRÌNH**  
**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh**  
**Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng**  
**trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
- Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;
- Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;
- Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng;

**2. Cơ sở thực tiễn**

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng thì: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của địa phương”.

- Thời gian qua, do ảnh hưởng của cơn bão số 3 (Yagi), đã làm hơn 1.250 ha rừng bị thiệt hại, trong đó có 250 ha rừng bị thiệt hại từ 70% trở lên làm ảnh hưởng rất lớn đến chất lượng rừng của tỉnh, đồng thời tác động đến cảnh quan các khu di tích lịch sử. Để các chủ rừng có diện tích rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân bị thiệt hại do thiên tai có căn cứ thực hiện trình tự, thủ tục thanh lý rừng trước khi đề xuất trồng lại rừng nhằm phục hồi diện tích rừng bị thiệt hại thì Hội đồng nhân

dân ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương là rất cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương nhằm đẩy mạnh việc phân cấp thẩm quyền quản lý, xử lý tài sản công cho UBND tỉnh; đảm bảo việc quyết định, quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý được kịp thời, đáp ứng yêu cầu thực tế đề ra; nâng cao trách nhiệm trong quản lý tài sản công theo phân cấp đầu tư được thống nhất và nhất quán, tránh làm thất thoát, lãng phí kinh phí tài sản.

### **2. Quan điểm xây dựng**

(1) Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Nghị quyết trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật. (2) Đảm bảo kịp thời, phù hợp với tình hình thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội và các chính sách khác của tỉnh, tăng cường phát huy tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm, khi thực hiện phải đảm bảo quản lý, sử dụng tài sản công chặt chẽ, hiệu quả.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

- Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân bị thiệt hại do thiên tai và dịch bệnh được quy định tại Điều 4 Nghị định 140/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng (sau đây viết tắt là Nghị định số 140/2024/NĐ-CP).

- Các nội dung khác liên quan đến thanh lý rừng trồng được thực hiện theo Nghị định số 140/2024/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

### **2. Đối tượng áp dụng**

Cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

## **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO**

Thực hiện Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng, có hiệu lực thi hành từ ngày 25/10/2024. Ngày 12/11/2024, UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh (Tờ trình số 189/TTr-UBND) về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Ngày 15/11/2024, Thường trực HĐND tỉnh đồng ý chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương (Văn bản số 314/HĐND-VP); Ủy ban nhân

dân tỉnh đã giao Sở Nông Nghiệp và PTNT chủ trì xây dựng, hoàn thiện dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (Văn bản số 4397/UBND-VP ngày 19/11/2024).

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Trong quá trình xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và PTNT đã xin ý kiến các sở, ngành, địa phương có liên quan, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải xin ý kiến rộng rãi trong nhân dân trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết, thời gian đăng tải 30 ngày (Công văn số ..... ngày .....).

Ngày ....../...../2025, Sở Nông nghiệp và PTNT đã có Văn bản số ...../SNN-KL gửi Sở Tư pháp về việc đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Trên cơ sở các ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị và Báo cáo thẩm định số ...../BC-STP ngày ....../...../2025 của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và PTNT đã hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo đúng quy định của pháp luật.

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết gồm 04 điều.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

### **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

1. Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân bị thiệt hại do thiên tai và dịch bệnh được quy định tại Điều 4 Nghị định 140/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng (sau đây viết tắt là Nghị định số 140/2024/NĐ-CP).

2. Các nội dung khác liên quan đến thanh lý rừng trồng được thực hiện theo Nghị định số 140/2024/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

### **Điều 2. Đối tượng áp dụng**

Cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

### **Điều 3. Thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý đối với diện tích rừng thuộc Khoản 1 Điều 1 Nghị quyết này có diện tích từ 50 ha trở lên.

2. Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT quyết định thanh lý đối với diện tích rừng thuộc Khoản 1 Điều 1 Nghị quyết này có diện tích nhỏ hơn 50 ha.

### **Điều 4. Điều khoản thi hành**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương Khoá XVII, kỳ họp thứ .... thông qua ngày ... tháng ... năm 2025 và có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 20....

## **VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Về Nguồn ngân sách cho chi phí thanh lý rừng trồng: Theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 12 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP: “3. Chi phí thanh lý rừng trồng được lập dự toán trong phương án thanh lý rừng trồng. Việc lập dự toán, chấp hành dự toán và quyết toán kinh phí thanh lý rừng trồng thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước. Trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng, xử lý như sau:

a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét xử lý bằng nguồn ngân sách của địa phương đối với rừng trồng thuộc địa phương quản lý;

Tuy nhiên theo Khoản 10 điều 36 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công được sửa đổi, bổ sung tại khoản 29 điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công quy định: “Trường hợp không phát sinh nguồn thu từ việc xử lý tài sản hoặc số tiền thu được từ xử lý tài sản không đủ bù đắp chi phí thì phần còn thiếu được chi từ dự toán ngân sách nhà nước giao (kể cả giao bổ sung) cho cơ quan được giao nhiệm vụ tổ chức bán, thanh lý tài sản hoặc từ nguồn kinh phí được phép sử dụng của cơ quan”

Vì vậy, UBND tỉnh không đề xuất quy định nội dung này vào Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

*(Hồ sơ gửi kèm theo gồm Dự thảo Nghị quyết và các văn bản khác có liên quan)*

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**