

Số: /BC-STNMT

Hải Dương, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Về chính sách hỗ trợ kinh phí đo đạc, chỉnh lý hồ sơ địa chính để cấp đổi hoặc đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp và phí, lệ phí cấp đổi, đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các hộ gia đình, cá nhân tặng cho quyền sử dụng đất phục vụ xây dựng công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Hải Dương

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Sau hơn 10 năm thực hiện Chương trình xây dựng nông thôn mới, bằng nhiều hình thức huy động nguồn lực từ ngân sách Trung ương, địa phương và sự tham gia đóng góp của nhân dân, đến nay kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội nông thôn đã có những đổi thay vượt bậc, bộ mặt nông thôn ngày càng được đồng bộ, khang trang từng bước đáp ứng nhu cầu sinh hoạt và sản xuất của người dân, đặc biệt là hệ thống hạ tầng giao thông.

Với phương châm "*Nhà nước và nhân dân cùng làm*", UBND các huyện, thị xã, thành phố đã tích cực kêu gọi xã hội hóa đầu tư xây dựng các công trình công cộng của địa phương trong đó có việc tuyên truyền vận động nhân dân tham gia tự nguyện tặng cho quyền sử dụng đất để mở rộng đường giao thông, xây dựng công trình công cộng. Phong trào tặng cho quyền sử dụng đất đã được nhân dân nhiều địa phương hưởng ứng tích cực. Điển hình tại thành phố Chí Linh, đã có hơn 12.000 hộ gia đình, cá nhân tự nguyện hiến đất để thực hiện các dự án mở rộng, nâng cấp các công trình giao thông, công trình công cộng với tổng diện tích trên 63,7 ha, ước tính chi phí nếu phải bồi thường giải phóng mặt bằng khoảng 3.000 tỷ đồng (theo Tờ trình số 90/TTr-UBND ngày 23/6/2023 của UBND TP Chí Linh). Các công trình công cộng đã mang lại diện mạo mới cho các địa phương, hệ thống giao thông được hoàn thiện giúp nhân dân địa phương đi lại thuận tiện và góp phần tạo động lực cho việc phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố.

Tuy nhiên, các chương trình vận động nhân dân tặng cho quyền sử dụng đất làm công trình công cộng chưa có phương án, kế hoạch đo đạc, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho người dân dẫn đến phần lớn giấy chứng nhận

của người dân chưa được cấp đổi lại, gây khó khăn cho người dân khi đi thực hiện quyền của người sử dụng đất.

Thực hiện Thông báo số 322/TB-HĐND ngày 29/11/2023 Kết luận của đồng chí Phó bí thư Thường trực Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh, Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh tại Hội nghị giám sát của Thường trực HĐND tỉnh về công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh trong đó đề nghị UBND tỉnh *"Chỉ đạo sớm ban hành Quy định việc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách địa phương để cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ dân đã hiến đất cho nhà nước phục vụ xây dựng hạ tầng giao thông và các công trình công cộng trên địa bàn tỉnh"*.

Điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước (NSNN) năm 2015, quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *"Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương"*. Đồng thời tại khoản 4 Điều 27 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định *"Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế xã hội tại địa phương"*.

Nhằm cụ thể hóa Thông báo số 322/TB-HĐND ngày 29/11/2023 thông báo ý kiến Kết luận của đồng chí Phó bí thư Thường trực Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh, Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh, để giải quyết những vấn đề vướng mắc khi thực hiện các quyền, nghĩa vụ trong sử dụng đất của hộ gia đình, cá nhân sau tặng cho quyền sử dụng đất để phục vụ xây dựng công trình công cộng; góp phần đẩy nhanh quá trình xây dựng, hoàn thiện hệ thống cơ sở dữ liệu đất đai, chuyển đổi số trên địa bàn tỉnh thì việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định *"Về chính sách hỗ trợ kinh phí đo đạc, chỉnh lý hồ sơ địa chính để cấp đổi hoặc đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp và phí, lệ phí cấp đổi, đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các hộ gia đình, cá nhân tặng cho quyền sử dụng đất phục vụ xây dựng công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Hải Dương"* là rất cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

-Quy định cụ thể chính sách hỗ trợ, tạo cơ sở pháp lý cho các huyện, thị xã, thành phố trích chi phí từ nguồn kinh phí 10% thu từ đất của cấp huyện cho việc thực hiện đo đạc, chỉnh lý hồ sơ địa chính để cấp đổi hoặc đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp đổi với các hộ gia đình, cá nhân tặng cho quyền sử dụng đất phục vụ xây dựng công trình công cộng trước và sau ngày 31/12/2023 trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Thể hiện sự quan tâm, ghi nhận của Nhà nước đối với người dân tặng cho quyền sử dụng đất để chung sức xây dựng nông thôn mới, khuyến khích phong trào tặng cho quyền sử dụng đất để xây dựng công trình công cộng được lan tỏa rộng khắp, góp phần quan trọng thúc đẩy hoàn thành mục tiêu Kế hoạch số 1290/KH-UBND ngày 11/5/2022 của UBND tỉnh đề ra về *"thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025"*.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

- Sau khi tặng cho quyền sử dụng đất để phục vụ mục đích xây dựng công trình công cộng, diện tích, kích thước còn lại của thửa đất trên giấy chứng nhận đã cấp chưa được chỉnh lý biến động dẫn đến vướng mắc khi người dân đi thực hiện các quyền của người sử dụng đất tại các cơ quan có liên quan.

- Hiện nay, chưa có văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan cấp trên quy định hoặc hướng dẫn về chính sách hỗ trợ kinh phí đo đạc, chỉnh lý hồ sơ địa chính để cấp đổi hoặc đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp và phí, lệ phí cấp đổi, đăng ký biến động giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với hộ gia đình, cá nhân tặng cho quyền sử dụng đất phục vụ mục đích công trình công cộng. Nhiều trường hợp, hộ gia đình, cá nhân phải tự bỏ tiền (*trung bình khoảng 1.600.000 đồng, chưa bao gồm giá cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất*) để trả cho chi phí đo đạc chỉnh lý hồ sơ địa chính, làm thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trong khi đó thực tế giá trị quyền sử dụng đất, cây trồng, vật kiến trúc mà hộ gia đình, cá nhân đã tặng cho là rất lớn; ảnh hưởng đến việc đẩy mạnh phong trào tặng cho quyền sử dụng đất của hộ gia đình, cá nhân.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Quy định cụ thể chính sách hỗ trợ, tạo cơ sở pháp lý cho các huyện, thị xã, thành phố trích chi từ nguồn ngân sách của cấp huyện cho việc thực hiện đo đạc, chỉnh lý hồ sơ địa chính để cấp đổi hoặc đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp đổi với các hộ gia đình, cá nhân tặng cho quyền sử dụng đất phục vụ xây dựng công trình công cộng.

- Khích lệ tinh thần của nhân dân, lan tỏa rộng rãi phong trào tặng cho quyền sử dụng đất để xây dựng công trình công cộng của hộ gia đình, cá nhân.

- Đảm bảo quyền của người sử dụng đất khi thực hiện quyền của người sử dụng đất.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

- Hỗ trợ 100% kinh phí đo đạc, chỉnh lý hồ sơ địa chính để cấp đổi hoặc đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp và phí, lệ phí cấp đổi, đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các

hộ gia đình, cá nhân tặng cho quyền sử dụng đất phục vụ xây dựng công trình công cộng.

- Kinh phí hỗ trợ cho các hộ gia đình, cá nhân được trích từ 10% để lại từ nguồn thu tiền đất thuộc ngân sách cấp huyện hoặc nguồn vốn đầu tư của Dự án.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

- Tác động về xã hội:

+ Thể hiện sự quan tâm, ghi nhận của Nhà nước đối với người dân tặng cho quyền sử dụng đất để chung sức xây dựng nông thôn mới.

+ Đẩy mạnh phong trào tặng cho quyền sử dụng đất để phục vụ xây dựng công trình công cộng, góp phần hoàn thành mục tiêu Kế hoạch số 1290/KH-UBND ngày 11/5/2022 của UBND tỉnh đề ra về *"thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025"*.

- Tác động về kinh tế: Làm tăng chi ngân sách nhà nước cấp huyện để hỗ trợ đối tượng được hưởng chính sách như sau:

+ Dự kiến số lượng hộ gia đình, cá nhân tặng cho quyền sử dụng đất (trước ngày 31/12/2023): 25.200 hộ gia đình, cá nhân

+ Dự kiến kinh phí đo đạc cho 01 hồ sơ: 1.440.000 đồng đối với khu vực đô thị, 1.030.000đ đối với khu vực nông thôn.

+ Dự kiến kinh phí cấp đổi hoặc đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho 01 hồ sơ: 1.000.000 đồng.

+ Dự kiến phí, lệ phí cấp đổi, đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: 220.000đ/giấy chứng nhận đối với khu vực thuộc phường, xã thuộc thành phố; phường tại thị xã và 110.000đ/ giấy chứng nhận đối với khu vực còn lại.

- Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp không làm phát sinh thủ tục hành chính.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết chính sách hỗ trợ kinh phí đo đạc, chỉnh lý hồ sơ địa chính để cấp đổi hoặc đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp và phí, lệ phí cấp đổi, đăng ký biến động giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất và tặng cho quyền sử dụng đất phục vụ mục đích xây dựng công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện quy định chính sách hỗ trợ.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

1. Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị Quyết gồm: Tờ trình, Dự kiến Đề cương chi tiết Nghị quyết, Báo cáo đánh

giá tác động của chính sách và đã lấy ý kiến đóng góp, tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan bằng văn bản.

2. Sau khi nhận được ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức liên quan, về cơ bản các ý kiến đồng tình với nội dung dự thảo Nghị quyết, một số cơ quan tham gia đóng góp ý kiến, Sở Tài nguyên và Môi trường đã nghiên cứu tiếp thu các ý kiến đóng góp vào Dự thảo, trên cơ sở đó hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và các tài liệu khác gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài nguyên và Môi trường sẽ tiếp thu chỉnh sửa, hoàn thiện và trình UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh vào kỳ họp gần nhất.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Giám sát

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Các ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân các huyện, thị xã, thành phố kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

2. Tổ chức thực hiện

- Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các Sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện đảm bảo Nghị quyết được thực hiện hiệu quả.

- Hội đồng nhân dân cấp huyện có trách nhiệm căn cứ vào nguồn kinh phí của địa phương (*được trích 10% để lại từ nguồn thu tiền sử dụng đất thuộc ngân sách cấp huyện*) để xem xét hỗ trợ cho các hộ gia đình, cá nhân.

- Ủy ban nhân dân cấp huyện chịu trách nhiệm về số liệu rà soát, thống kê các trường hợp hộ gia đình, cá nhân đã tặng cho quyền sử dụng đất phục vụ xây dựng công trình công cộng và hoàn thiện hồ sơ, tài liệu liên quan để phục vụ công tác đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách hỗ trợ kinh phí đo đạc, chỉnh lý hồ sơ địa chính để cấp đổi hoặc đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp và phí, lệ phí cấp đổi, đăng ký biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các hộ gia đình, cá nhân tặng cho quyền sử dụng đất phục vụ xây dựng công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Hải Dương, Sở Tài nguyên và Môi trường kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, VPĐK(Huy).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

