

Số:..../BC-UBND

Hải Dương, ngày ... tháng ... năm 2024



## BÁO CÁO

### Đánh giá tác động của chính sách hỗ trợ đào tạo trình độ đại học văn bằng 2 ngành Luật, ngành Ngôn ngữ Anh đối với cán bộ, công chức, viên chức thuộc tỉnh Hải Dương

#### I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

##### 1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Nghị quyết số 27 -NQ/TW của BCH TW Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam trong giai đoạn mới đã đề ra 10 nhiệm vụ giải pháp trọng tâm. Theo đó có nhiệm vụ giải pháp về: “Tăng cường, chủ động hội nhập quốc tế đáp ứng yêu cầu xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới”. Trong bối cảnh hội nhập quốc tế là xu hướng tất yếu nhằm phát triển đất nước, Việt Nam đã tham gia nhiều công ước quốc tế và là thành viên chính thức của nhiều tổ chức, mạng lưới, diễn đàn lớn của quốc tế và khu vực. Để xây dựng và thực thi hiệu quả chính sách hội nhập quốc tế, làm việc trong môi trường quốc tế, chúng ta phải đặt ra yêu cầu hoàn thiện các chính sách pháp luật sao cho phù hợp với chuẩn mực và thông lệ của luật pháp quốc tế; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đặc biệt công chức lãnh đạo, quản lý trong công tác áp dụng thi hành pháp luật cần có năng lực ngoại ngữ nhất định.

Tỉnh Hải Dương đã và đang là một địa điểm hấp dẫn dành cho các nhà đầu tư nước ngoài và nhà đầu tư lớn trong nước. Hải Dương xác định tiếp tục tăng cường đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh để tạo động lực quan trọng thu hút đầu tư trong và ngoài nước vào Tỉnh. Theo đó, tỉnh Hải Dương đã xây dựng các giải pháp xúc tiến và thu hút đầu tư trọng tâm. Một trong các nhiệm vụ trọng tâm là chuẩn hoá trình độ pháp luật, ngoại ngữ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức (CBCCVC). Trong những năm qua, bên cạnh những kết quả trong quản lý và phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, tỉnh Hải Dương gặp không ít khó khăn, thách thức trong xây dựng, áp dụng pháp luật, chính sách để đáp ứng yêu cầu hội nhập và thực tiễn quản lý nhà nước hiện nay.

Nghị định 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức chỉ quy định các đối tượng đào tạo trình độ trung cấp, cao đẳng, đại học là cán bộ công chức cấp xã người dân tộc thiểu số hoặc công tác tại các xã miền núi, biên giới, hải đảo, vùng sâu, vùng xa, vùng dân tộc thiểu số, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn. Hiện nay chưa có văn bản quy định việc hỗ trợ tiền học phí học văn bằng 2 cho cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

- Khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh học tập, nâng cao kiến thức, kỹ năng áp dụng pháp luật, xây dựng chính sách, có năng lực quản lý nhà nước và bản lĩnh chính trị cho đội ngũ CBCCVC lãnh đạo, quản lý và CBCCVC làm công tác xây dựng, thực thi pháp luật.

- Tăng cường đào tạo bồi dưỡng, nâng cao năng lực ngoại ngữ cho cán bộ, công chức, viên chức nhằm xây dựng đội ngũ CBCCVC tinh, gọn, mạnh, chuyên nghiệp, có chất lượng cao và có khả năng sử dụng thành thạo ngoại ngữ trong công việc và làm việc trong môi trường quốc tế.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ ĐÀO TẠO TRÌNH ĐỘ ĐẠI HỌC VĂN BẰNG 2 NGÀNH LUẬT, NGÀNH NGÔN NGỮ ANH**

### **1. Xác định vấn đề và mục tiêu giải quyết vấn đề**

#### **1.1. Xác định vấn đề**

##### *1.1.1. Đối với đào tạo văn bằng 2 ngành Luật*

Trong những năm qua, tỉnh Hải Dương luôn quan tâm đến công tác đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức nhằm nâng cao trình độ, năng lực quản lý, điều hành, hoàn thiện kỹ năng nghề nghiệp và thực thi công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức làm công tác chuyên môn để đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn hiện nay.

Theo thống kê, số lượng CBCCVC làm việc tại các sở, ban, ngành; UBND các huyện, thị xã, thành phố (năm 2024) là 33.301 người trong đó chỉ có 1.332/33.301 người có văn bằng về Luật chiếm khoảng 4% trên tổng số 33.301 CBCCVC khối chính quyền.

Tỉnh Hải Dương đã liên kết với Trường Đại học Luật Hà Nội mở lớp đào tạo văn bằng 2 chuyên ngành Luật học trên địa bàn tỉnh. Đối tượng của lớp bao

gồm cán bộ lãnh đạo quản lý các cấp và chuyên viên thuộc cơ quan Đảng; các sở, ban ngành, MTTQ, các đoàn thể cấp huyện, cấp tỉnh; Trưởng phòng, phó trưởng phòng và tương đương đối với các đơn vị sự nghiệp thuộc tỉnh. Về số lượng CBCCVC tham gia lớp đào tạo văn bằng 2 ngành Luật tính đến tháng 9/2024 có 99 người.

Như vậy, có thể thấy, đội ngũ lãnh đạo, quản lý và chuyên viên có Văn bằng 2 ngành Luật đạt tỉ lệ thấp, chưa đáp ứng được yêu cầu trong công tác xây dựng pháp luật, theo dõi và kiểm tra việc thực hiện pháp luật trong phạm vi ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước ở địa phương. Đối với đội ngũ làm công tác chuyên môn thì trình độ pháp luật chưa ngang tầm yêu cầu nhiệm vụ, dẫn đến xảy ra tình trạng tham mưu ban hành một số văn bản quy phạm pháp luật hoặc áp dụng pháp luật vào thực thi công vụ chưa sâu sát, phù hợp với thực tiễn; một số CBCC chưa có kinh nghiệm chuyên môn nên việc phát hiện, đề xuất xử lý chưa kịp thời những vướng mắc, khó khăn trong thực thi công vụ.

#### *1.1.2. Đối với đào tạo văn bằng 2 ngành Ngôn ngữ Anh*

Hải Dương là tỉnh nằm ở trung tâm vùng Đồng bằng sông Hồng, thuộc Vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ, trong không gian phát triển Vùng Thủ đô Hà Nội, nằm trong tam giác tăng trưởng kinh tế phía Bắc: Hà Nội - Hải Phòng - Quảng Ninh. Tỉnh Hải Dương có độ mở kinh tế khá cao do cơ cấu khu vực kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài luôn chiếm tỷ trọng cao. Tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục Quy hoạch phát triển các Khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu kinh tế chuyên biệt. Để mở rộng quan hệ, trao đổi, hội nhập quốc tế thì trình độ ngoại ngữ của cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh cần đặc biệt coi trọng.

Thời gian qua, lãnh đạo tỉnh Hải Dương đã quan tâm, chú trọng trong công tác đào tạo, bồi dưỡng trình độ ngoại ngữ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức nhằm tăng về số lượng, nâng cao về chất lượng, từng bước hình thành đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức được chuẩn hóa về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, thành thạo về ngoại ngữ góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, trình độ quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu của thời kỳ đổi mới. Ngày 15/8/2021 Tỉnh ủy Hải Dương đã ban hành Đề án 02-ĐA/TU đề ra mục tiêu đến năm 2030: “ 50% cán bộ, công chức cấp tỉnh, cấp huyện đạt trình độ ngoại ngữ bậc 4 theo quy định tại Thông tư 01/2014/TT-BGDĐT, ngày 24/01/2014 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành khung năng lực ngoại ngữ 6 bậc dùng cho Việt Nam; cán bộ lãnh đạo các sở, ngành liên quan trực tiếp đến đối ngoại, hợp tác quốc tế cần sử dụng thành thạo ngoại ngữ; có từ 25-35% cán bộ cấp tỉnh đủ khả năng làm việc trong môi trường quốc tế”.

Nhằm thực hiện mục tiêu của đề án, Ban Tổ chức Tỉnh ủy đã tổ chức lớp tiếng Anh bậc đại học với 31 cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo tham gia. Tuy nhiên số lượng tham gia đào tạo còn ít so với số lượng cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo trong toàn tỉnh.

Thực tiễn cho thấy, trình độ tiếng Anh của cán bộ, công chức, viên chức đã bảo đảm tiêu chuẩn và điều kiện yêu cầu ngoại ngữ theo quy định của pháp luật khi tuyển dụng. Tuy nhiên, đối với những vị trí việc làm yêu cầu trình độ tiếng Anh cao và thường xuyên tiếp xúc với các yếu tố nước ngoài thì trình độ tiếng Anh của họ chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ.

Một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức được khảo sát cảm thấy khó khăn trong việc sử dụng ngoại ngữ để tìm kiếm, tổng hợp thông tin và tham gia hội họp trong thực thi công vụ. Đặc biệt trên 60% công chức được khảo sát cảm thấy khó khăn đối với thuật ngữ chuyên ngành bằng ngoại ngữ. Đa số công chức sử dụng ngoại ngữ để tìm kiếm thông tin trên trang mạng quốc tế để phục vụ công việc, đọc các tài liệu chuyên môn bằng ngoại ngữ và tham gia hội họp có sử dụng ngoại ngữ.

Tóm lại, hiện nay, các quy định hiện hành của Chính phủ và của UBND tỉnh về đào tạo, bồi dưỡng CBCCVC (cụ thể: Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng CBCCVC (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18/10/2021 của Chính phủ) và Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương quy định về chính sách thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao và hỗ trợ đi đào tạo sau đại học, thưởng phong học hàm, tặng danh hiệu đối với cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương chưa có quy định về đào tạo văn bằng đại học thứ hai đối với CBCCVC. Do vậy, tỉnh chưa có cơ sở pháp lý để thực hiện việc hỗ trợ đào tạo văn bằng đại học thứ hai.

## 1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Bảo đảm thực hiện đúng theo quy định về trình tự, thủ tục và thẩm quyền quyết định các nội dung liên quan đến kinh phí, mức chi hỗ trợ theo quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và điểm h khoản 9 Điều 30 Luật ngân sách nhà nước.

- Hỗ trợ đào tạo đại học văn bằng 2 ngành Luật, ngành Ngôn ngữ Anh với đối tượng CBCCVC thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh.

- Xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại các cơ quan, đơn vị có đủ trình độ, năng lực chỉ đạo, thi hành pháp luật, năng lực ngoại ngữ nhằm từng

bước đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, làm nền tảng cho sự phát triển bền vững của tỉnh trên các lĩnh vực trong xu thế hội nhập hiện nay.

## **2. Các giải pháp và đánh giá tác động của giải pháp**

### **2.1. Giải pháp**

- Tuyên truyền, nâng cao nhận thức của các cấp lãnh đạo, các địa phương và bản thân đội ngũ CBCCVC về vai trò và sự cần thiết phải học tập, nâng cao năng lực quản lý, xây dựng thể chế, năng lực tổ chức thực hiện và bảo vệ pháp luật; nâng cao năng lực ngoại ngữ để đáp ứng yêu cầu thực thi công vụ và làm việc trong môi trường quốc tế.

- Huy động các cơ sở đào tạo có uy tín tham gia đào tạo trình độ Đại học Luật, Đại học Ngoại ngữ cho cán bộ, công chức, viên chức; tạo điều kiện cho các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng có năng lực, uy tín tham gia đào tạo, bồi dưỡng cho CBCCVC.

- Lựa chọn đội ngũ giáo viên, giảng viên có trình độ, phương pháp sư phạm và có kinh nghiệm tham gia giảng dạy các chương trình đào tạo Đại học Luật, đại học Ngoại ngữ cho CBCCVC.

- Tạo điều kiện để CBCCVC tự sắp xếp thời gian hợp lý, đảm bảo hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, có nhu cầu tham gia chương trình đào tạo văn bằng đại học thứ hai ngành Luật, ngành Ngôn ngữ Anh do các trường đại học chuyên ngành về pháp luật, về ngoại ngữ mở lớp tại tỉnh.

### **2.2. Đánh giá tác động của giải pháp**

#### *a) Tác động về hệ thống pháp luật*

Chính sách hỗ trợ đào tạo văn bằng 2 ngành Luật, ngành Ngôn ngữ Anh phù hợp với quyền của CBCCVC được đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chính trị, chuyên môn, nghiệp vụ theo quy định tại Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức.

Chính sách được ban hành theo đúng quy định, trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Bảo đảm thực hiện đúng chủ trương, chính sách pháp luật của Nhà nước về hỗ trợ kinh phí đào tạo văn bằng 2 ngành Luật, Ngôn ngữ Anh.

#### *b) Tác động về kinh tế- xã hội.*

Giảm thiểu tình trạng sai sót trong quá trình lãnh đạo, chỉ đạo và thực thi pháp luật. Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo việc hợp tác với các doanh nghiệp có

vốn đầu tư nước ngoài, tạo điều kiện thuận lợi để các doanh nghiệp hoạt động và đầu tư tại tỉnh.

Xây dựng môi trường làm việc văn minh, lành mạnh, kỷ luật, kỷ cương, dân chủ, đoàn kết, chân thành, thân thiện, mọi người tự giác làm việc, tôn trọng, tin cậy, tương trợ, giúp đỡ lẫn nhau, chia sẻ giá trị và phấn đấu vì mục tiêu chung giúp cho cán bộ, công chức, viên chức có tâm lý thoải mái, yên tâm công tác.

Về chi phí, việc tổ chức các lớp bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng áp dụng pháp luật thực hiện theo Kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng CBCCVC hằng năm; đối với việc đào tạo văn bằng đại học 2 ngành Luật, ngành Ngôn ngữ Anh cho CBCCVC thì cần có chính sách hỗ trợ đào tạo từ nguồn ngân sách của tỉnh để khuyến khích CBCCVC tham gia học tập.

Khi triển khai thực hiện Nghị quyết này, kinh phí hỗ trợ cho các học viên từ năm 2023 đến năm 2028 là 15.515.400.000 đồng (Mười lăm tỉ năm trăm mười lăm triệu bốn trăm nghìn đồng).

(Chi tiết theo phụ lục đính kèm)

*c) Tác động về thủ tục hành chính:* Không làm phát sinh thủ tục hành chính.

### **3. Lựa chọn giải pháp**

Hỗ trợ 100% học phí và một phần chi phí về tài liệu và dụng cụ học tập sau khi hoàn thành chương trình đào tạo, nhận bằng tốt nghiệp.

### **4. Dự kiến kinh phí thực hiện chính sách**

Kinh phí thực hiện chính sách từ nguồn ngân sách nhà nước.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách hỗ trợ đào tạo trình độ đại học văn bằng 2 ngành Luật, ngành Ngôn ngữ Anh đối với cán bộ, công chức, viên chức thuộc tỉnh Hải Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

#### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, Nội chính.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

