

Số: /TTr-UBND Hải Dương, ngày tháng 9 năm 2024

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép xây dựng Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương thực hiện, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện tại Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg ngày 12/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ, qua đó đã tạo điều kiện để phát huy vai trò và hiệu quả công tác vận động, tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết trong các tầng lớp nhân dân thông qua công tác thăm hỏi, động viên kịp thời các đối tượng, cá nhân tiêu biểu.

Ngày 22/3/2024, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện, thay thế Quyết định số 76/2023/QĐ-TTg. Theo đó, tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg, quy định như sau: *“Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước”*.

Theo quy định mức chi tại Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg là mức chi tối đa, căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định cụ thể mức chi để thực hiện. Do vậy, việc quy định cụ thể mức chi cho từng cấp phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, tình hình thực tế tại địa phương thì việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định quy định quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

Ngoài ra, tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg, quy định như sau: *“Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước”*.

Theo báo cáo của Ủy ban Mặt trận tổ quốc tỉnh, ngoài các đối tượng quy định tại Khoản 2 Điều 2 Quyết định 04/2024/QĐ-TTg thì hàng năm Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh tổ chức các đoàn công tác đến thăm hỏi, động viên, tặng quà chúc mừng các đơn vị, tổ chức gồm:

+ Các cơ sở tôn giáo, các chức sắc, chức việc nhân các ngày lễ, tết, thăm bệnh, phúng viếng... và các lễ trọng của tôn giáo nhằm động viên và phát huy vai trò của các tổ chức tôn giáo và các vị chức sắc, chức việc của các tôn giáo trong việc tuyên truyền vận động tín đồ thực hiện tốt các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, góp phần vào công cuộc xây dựng, bảo vệ tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết dân tộc;

+ Thăm tặng quà Hội đồng hương Hải Dương tại các tỉnh, thành phố: Hàng năm, các Hội đồng hương Hải Dương ở các tỉnh, thành phố gửi thư mời lãnh đạo tỉnh Hải Dương tham dự gặp mặt bà con quê hương Hải Dương nhân ngày thành lập Hội nhằm khơi dậy tinh thần đoàn kết, thăm hỏi, giúp đỡ nhau trong lúc khó khăn; báo cáo đánh giá các hoạt động của Hội trong đó có nhiều hoạt động ý nghĩa đóng góp cho quê hương Hải Dương. Trên cơ sở đó, Thường trực Tỉnh ủy có thông báo Ủy quyền cho Ban Thường trực ủy ban MTTQ tỉnh thăm và tặng quà các Hội đồng hương.

+ Tặng quà khu dân cư nhân ngày Hội đại đoàn kết toàn dân tộc được tổ chức tại khu dân cư:

Thực hiện số 10/TTr-MTTW- BTT, Thông tri hướng dẫn thực hiện cuộc vận động " Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh"; Nghị quyết số 26/NQ-MTTW-ĐCT ngày 11/11/2023 về việc nâng cao chất lượng, hiệu quả tổ chức Ngày Hội đại đoàn kết toàn dân tộc ở khu dân cư. (*Mục 4 "Tổ chức ngày hội phải gắn với các hoạt động đền ơn đáp nghĩa, uống nước nhớ nguồn, bảo đảm an sinh xã hội, tri ân gia đình có công với nước, chia sẻ với người có hoàn cảnh khó khăn; biểu dương, khen thưởng tập thể, cá nhân có thành tích đóng góp cho hoạt động của khu dân cư. Tổ chức Ngày hội gắn với các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao (nhất là các tiết mục do người dân ở khu dân cư thực hiện) tạo không khí vui tươi, phấn khởi, động viên mọi người hăng hái thi đua lao động sản xuất, công tác, học tập. Khuyến khích các khu dân cư tổ chức Bữa cơm đại đoàn kết để tăng cường tình làng, nghĩa xóm, sự gắn kết, chia sẻ của người dân trong cộng đồng, thực sự là Ngày hội của nhân dân."*)

Do vậy, để phát huy vai trò và hiệu quả công tác vận động, tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết trong các tầng lớp nhân dân thông qua công tác thăm hỏi, động viên kịp thời các đối tượng, cá nhân tiêu biểu nhằm tạo được sự đồng thuận, phấn khởi từ các đối tượng được hưởng thụ, sự tham gia tích cực vào các phong trào, các cuộc vận động do Mặt trận Tổ quốc Việt Nam chủ trì và để đảm bảo việc thực hiện Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg thì việc trình Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Bảo đảm việc triển khai thực hiện đúng, đầy đủ Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ. Làm căn cứ để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối

với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Thông qua công tác thăm hỏi, động viên kịp thời các đối tượng, cá nhân tiêu biểu nhằm tạo được sự đồng thuận, phấn khởi từ các đối tượng được hưởng thụ, sự tham gia tích cực vào các phong trào, các cuộc vận động do Mặt trận Tổ quốc Việt Nam chủ trì

2. Quan điểm:

- Phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước; Luật Mặt trận Tổ quốc; đúng phân cấp, trình tự, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Quy định các chế độ chính sách hỗ trợ phù hợp với tình hình kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh hiện nay. Nguồn kinh phí thực hiện theo đúng quy định của Luật ngân sách.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương

2. Đối tượng áp dụng

a) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, thị xã, thành phố; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, phường, thị trấn (sau đây gọi là Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp).

b) Các tổ chức, cá nhân quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện.

c) Các tổ chức, cá nhân do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh đến thăm hỏi, chúc mừng gồm: Các tổ chức tôn giáo trong tỉnh; Hội đồng hương Hải Dương tại các tỉnh, thành phố và các khu dân cư nhân dịp Ngày hội đại đoàn kết toàn dân tộc

d) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục tiêu của chính sách

Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương thực hiện là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật nhằm phát huy vai trò và hiệu quả công tác vận động, tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết trong các tầng lớp nhân dân thông qua công tác thăm hỏi, động viên kịp thời các đối tượng, cá nhân tiêu biểu nhằm tạo được sự đồng thuận, phấn khởi từ các đối tượng được hưởng thụ, sự tham gia tích cực vào các phong trào, các cuộc vận động do Mặt trận Tổ quốc Việt Nam chủ trì

2. Nội dung của chính sách

2.1. Chi đón tiếp các đoàn đại biểu, cá nhân đến thăm và làm việc với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp theo quy định tại khoản 1 Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg.

Thực hiện theo Nghị quyết số 04/2019/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương quy định chế độ chi tiếp khách nước ngoài, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chế độ chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương

2.2. Chi tặng quà chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng đối với các đối tượng tại khoản 2 Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg.

a) Chi tặng quà chúc mừng nhân ngày Tết nguyên đán, ngày lễ hoặc ngày lễ trọng (ngày lễ kỷ niệm trọng thể nhất của từng dân tộc):

Cấp tỉnh: Mức chi 1.000.000 đồng/người/lần;

Cấp huyện: Mức chi 800.000 đồng/người/lần;

Cấp xã: Mức chi 500.000đồng/người/lần.

Việc tặng quà chúc mừng nhân ngày Tết nguyên đán, ngày lễ hoặc lễ trọng thực hiện không quá 03 lần/năm.

b) Chi thăm hỏi khi ốm đau:

Cấp tỉnh: Mức chi 1.000.000 đồng/người/lần;

Cấp huyện: Mức chi 800.000 đồng/người/lần;

Cấp xã: Mức chi 500.000đồng/người/lần.

Việc thăm hỏi khi ốm đau thực hiện không quá 02 lần/người/năm.

c) Chi thăm hỏi đối tượng gặp khó khăn về kinh tế:

Cấp tỉnh: Mức chi 2.000.000 đồng/người/năm;

Cấp huyện: Mức chi 1.600.000 đồng/người/năm;

Cấp xã: Mức chi 1.000.000 đồng/người/năm.

d) Chi phúng viếng khi cá nhân qua đời (bao gồm cả vòng hoa):

Cấp tỉnh: Mức chi 2.000.000 đồng/người;

Cấp huyện: Mức chi 1.600.000 đồng/người;

Cấp xã: Mức chi 1.000.000 đồng/người.

đ) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phối hợp với Ủy ban mặt trận tổ quốc cấp huyện, cấp xã xác định các ngày lễ, ngày lễ trọng, các trường hợp ốm đau, khó khăn về kinh tế của cá nhân để thực hiện thống nhất giữa các cấp, không trùng đối tượng thực hiện giữa các cấp.

e) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh phối hợp với cơ quan liên quan, quyết định danh sách các cá nhân để thực hiện chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng theo chức năng, nhiệm vụ quy định tại Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

2.3. Chi tặng quà chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng đối với các đối tượng tại điểm c) Mục 2 Phần II nêu trên.

a) Các tổ chức tôn giáo, các chức sắc, chức việc tôn giáo:

- Các tổ chức tôn giáo:

+ Cấp tỉnh: Mức chi 3.000.000 đồng/tổ chức;

+ Cấp huyện: Mức chi 2.000.000 đồng/tổ chức;

+ Cấp xã: Mức chi 1.000.000 đồng/tổ chức.

- Các chức sắc, chức việc tôn giáo:

+ Cấp tỉnh: Mức chi 1.000.000 đồng/cá nhân;

+ Cấp huyện: Mức chi 800.000 đồng/ cá nhân;

+ Cấp xã: Mức chi 500.000 đồng/ cá nhân;

b) Hội đồng hương: tối đa 20.000.000 đồng/hội/lần/năm

c) Khu dân cư: tối đa 5.000.000 đồng/KDC/lần/năm.

d) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh phối hợp với cơ quan liên quan, quyết định danh sách các cá nhân để thực hiện chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng theo chức năng, nhiệm vụ quy định tại Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

3. Giải pháp thực hiện chính sách:

3.1. Về kinh phí:

Hàng năm, Sở Tài chính phối hợp với Ủy ban Mặt trận tổ quốc tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố lập dự toán kinh phí chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc

Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương thực hiện trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định hiện hành.

3.2. Về thực hiện:

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phối hợp với Ủy ban mặt trận tổ quốc cấp huyện, cấp xã xác định các ngày lễ, ngày lễ trọng, các trường hợp ốm đau, khó khăn về kinh tế của cá nhân để thực hiện thống nhất giữa các cấp, không trùng đối tượng thực hiện giữa các cấp.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh phối hợp với cơ quan liên quan, quyết định danh sách các cá nhân để thực hiện chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng theo chức năng, nhiệm vụ quy định tại Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các quy định hiện hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

- Dự kiến kinh phí: Trên cơ sở số lượng đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh cung cấp đến thời điểm hiện nay, để đảm bảo chính sách trên thì Nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ dự kiến 01 năm khoảng 1 tỷ 135 triệu đồng. Trong đó:

5.1 Cấp tỉnh:

- Chi đón tiếp các đoàn đại biểu, cá nhân đến thăm và làm việc với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp theo quy định tại khoản 1 Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg: 50.000.000 đồng/năm.

- Chi tặng quà chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng đối với các đối tượng tại khoản 2 Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg: 35.000.000 đồng/năm.

- Chi tặng quà chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng đối với các đối tượng tại điểm c) Mục 2 Phần II nêu trên:

- Các tổ chức tôn giáo, các chức sắc, chức việc tôn giáo: 100.000.000 đồng

- Hội đồng hương: 200.000.000 đồng

- Khu dân cư: 100.000.000 đồng

5.2. Cấp huyện: 15.000.000 đồng x 12 huyện, TX, TP = 180.000.000 đồng

5.3. Cấp xã: 2.000.000 đồng x 235 xã, phường, thị trấn = 470.000.000 đồng

- Nguồn kinh phí thực hiện : Từ nguồn ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật (nếu có).

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Kỳ họp Hội đồng nhân dân thường kỳ cuối năm 2024.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương, UBND tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo Dự thảo các văn bản: Nghị quyết HĐND, Báo cáo đánh giá tác động chính sách)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT ...

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Châu

