

UBND TỈNH HẢI DƯƠNG  
**SỞ TÀI CHÍNH**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC-STC

Hải Dương, ngày tháng 9 năm 2024

## BÁO CÁO

**Đánh giá tác động của chính sách đối với dự thảo Nghị quyết chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

### I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

#### 1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Ngày 22/3/2024, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện, thay thế Quyết định số 76/2023/QĐ-TTg. Theo đó, tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg, quy định như sau: “*Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước*”.

Theo quy định mức chi tại Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg là mức chi tối đa, căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định cụ thể mức chi để thực hiện. Do vậy, việc quy định cụ thể mức chi cho từng cấp phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, tình hình thực tế tại địa phương thì việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định quy định quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

Ngoài ra, tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg, quy định như sau: “*Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước*”.

Theo báo cáo của Ủy ban Mặt trận tổ quốc tỉnh, ngoài các đối tượng quy định tại Khoản 2 Điều 2 Quyết định 04/2024/QĐ-TTg thì hàng năm Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh tổ chức các đoàn công tác đến thăm hỏi, động viên, tặng quà chúc mừng các đơn vị, tổ chức gồm:

+ Các cơ sở tôn giáo, các chức sắc, chức việc nhân các ngày lễ, tết, thăm bệnh, phúng viếng...và các lễ trọng của tôn giáo nhằm động viên và phát huy vai trò của các tổ chức tôn giáo và các vị chức sắc, chức việc của các tôn giáo trong việc tuyên truyền vận động tin đồ thực hiện tốt các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, góp phần vào công cuộc xây dựng, bảo vệ tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết dân tộc;

+ Thăm tặng quà Hội đồng hương Hải Dương tại các tỉnh, thành phố: Hàng năm, các Hội đồng hương Hải Dương ở các tỉnh, thành phố gửi thư mời lãnh đạo tỉnh Hải Dương tham dự gặp mặt bà con quê hương Hải Dương nhân ngày thành lập Hội nhằm khơi dậy tinh thần đoàn kết, thăm hỏi, giúp đỡ nhau trong lúc khó khăn; báo cáo đánh giá các hoạt động của Hội trong đó có nhiều hoạt động ý nghĩa đóng góp cho quê hương Hải Dương. Trên cơ sở đó, Thường trực Tỉnh ủy có thông báo Ủy quyền cho Ban Thường trực ủy ban MTTQ tỉnh thăm và tặng quà các Hội đồng hương.

+ Tặng quà khu dân cư nhân ngày Hội đại đoàn kết toàn dân tộc được tổ chức tại khu dân cư:

Thực hiện số 10/TTr-MTTW- BTT, Thông tri hướng dẫn thực hiện cuộc vận động " Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh"; Nghị quyết số 26/NQ-MTTW-ĐCT ngày 11/11/2023 về việc nâng cao chất lượng, hiệu quả tổ chức Ngày Hội đại đoàn kết toàn dân tộc ở khu dân cư. (*Mục 4 "Tổ chức ngày hội phải gắn với các hoạt động đền ơn đáp nghĩa, uống nước nhớ nguồn, bảo đảm an sinh xã hội, tri ân gia đình có công với nước, chia sẻ với người có hoàn cảnh khó khăn; biểu dương, khen thưởng tập thể, cá nhân có thành tích đóng góp cho hoạt động của khu dân cư. Tổ chức Ngày hội gắn với các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao (nhất là các tiết mục do người dân ở khu dân cư thực hiện) tạo không khí vui tươi, phấn khởi, động viên mọi người hăng hái thi đua lao động sản xuất, công tác, học tập. Khuyến khích các khu dân cư tổ chức Bữa cơm đại đoàn kết để tăng cường tình làng, nghĩa xóm, sự gắn kết, chia sẻ của người dân trong cộng đồng, thực sự là Ngày hội của nhân dân."*)

Do vậy, để phát huy vai trò và hiệu quả công tác vận động, tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết trong các tầng lớp nhân dân thông qua công tác thăm hỏi, động viên kịp thời các đối tượng, cá nhân tiêu biểu nhằm tạo được sự đồng thuận, phấn khởi từ các đối tượng được hưởng thụ, sự tham gia tích cực vào các phong trào, các cuộc vận động do Mặt trận Tổ quốc Việt Nam chủ trì và để đảm bảo việc thực hiện Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg thì việc trình Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

### **a) Mục tiêu tổng thể**

Quy định cụ thể quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương nhằm phát huy vai trò và hiệu quả công tác vận động, tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết trong các tầng lớp nhân dân thông qua công tác thăm hỏi, động viên kịp thời các đối tượng, cá nhân tiêu biểu nhằm tạo được sự đồng thuận, phấn khởi từ các đối tượng được hưởng thụ, sự tham gia tích cực vào các phong trào, các cuộc vận động do Mặt trận Tổ quốc Việt Nam chủ trì.

**b) Mục tiêu cụ thể:**

- Tạo cơ sở pháp lý để tổ chức thực hiện đúng, đầy đủ Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ. Làm căn cứ để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Bảo đảm chế độ chi được áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh;

- Nội dung mức chi phải rõ ràng, minh bạch, công khai, hiệu quả; kinh phí thực hiện một số chế độ chính sách phải phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội, khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

### **1. Chính sách 1:**

#### **1.1. Xác định vấn đề bất cập**

- Tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg, quy định như sau: *“Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước”*.

Theo quy định, mức chi cho các đối tượng tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg là mức chi tối đa và chưa quy định cụ thể cho từng cấp ngân sách.

#### **2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương quy định cụ thể mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương và theo từng cấp tỉnh – huyện- xã để thực hiện là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

#### **3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

Trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương

#### **4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.**

- Việc Quy định cụ thể mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị thực hiện việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước theo quy định của Luật NSNN.

- Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp không làm phát sinh thủ tục hành chính.

#### **5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:**

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh tỉnh căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện quy định quy định cụ thể mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương

#### **2. Chính sách 2:**

##### **2.1. Xác định vấn đề bất cập**

Theo báo cáo của Ủy ban Mặt trận tổ quốc tỉnh, ngoài các đối tượng quy định tại Khoản 2 Điều 2 Quyết định 04/2024/QĐ-TTG thì hàng năm Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh tổ chức các đoàn công tác đến thăm hỏi, động viên, tặng quà chúc mừng, cụ thể:

+ Các cơ sở tôn giáo, các chức sắc, chức việc nhân các ngày lễ, tết, thăm bệnh, phúng viếng...và các lễ trọng của tôn giáo nhằm động viên và phát huy vai trò của các tổ chức tôn giáo và các vị chức sắc, chức việc của các tôn giáo trong việc tuyên truyền vận động tín đồ thực hiện tốt các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, góp phần vào công cuộc xây dựng, bảo vệ tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết dân tộc;

+ Thăm tặng quà Hội đồng hương Hải Dương tại các tỉnh, thành phố: Hàng năm, các Hội đồng hương Hải Dương ở các tỉnh, thành phố gửi thư mời lãnh đạo tỉnh Hải Dương tham dự gặp mặt bà con quê hương Hải Dương nhân ngày thành lập Hội nhằm khơi dậy tinh thần đoàn kết, thăm hỏi, giúp đỡ nhau trong lúc khó khăn; báo cáo đánh giá các hoạt động của Hội trong đó có nhiều hoạt động ý nghĩa đóng góp cho quê hương Hải Dương. Trên cơ sở đó, Thường trực Tỉnh ủy có thông báo Ủy quyền cho Ban Thường trực ủy ban MTTQ tỉnh thăm và tặng quà các Hội đồng hương.

+ Tặng quà khu dân cư nhân ngày Hội đại đoàn kết toàn dân tộc được tổ chức tại khu dân cư:

Thực hiện số 10/TTr-MTTW- BTT, Thông tri hướng dẫn thực hiện cuộc vận động " Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh"; Nghị quyết số 26/NQ-MTTW-ĐCT ngày 11/11/2023 về việc nâng cao chất lượng, hiệu quả tổ chức Ngày Hội đại đoàn kết toàn dân tộc ở khu dân cư. (*Mục 4 "Tổ chức ngày hội phải gắn với các hoạt động đền ơn đáp nghĩa, uống nước nhớ nguồn, bảo đảm an sinh xã hội, tri ân gia đình có công với nước, chia sẻ với người có hoàn cảnh khó khăn; biểu dương, khen thưởng tập thể, cá nhân có thành tích đóng góp cho hoạt động của khu dân cư. Tổ chức Ngày hội gắn với các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao (nhất là các tiết mục do người dân ở khu dân cư thực hiện) tạo không khí vui tươi, phấn khởi, động viên mọi người hăng hái thi đua lao động sản xuất, công tác, học tập. Khuyến khích các khu dân cư tổ chức Bữa cơm đại đoàn kết để tăng cường tình làng, nghĩa xóm, sự gắn kết, chia sẻ của người dân trong cộng đồng, thực sự là Ngày hội của nhân dân."*)

Các đối tượng này chưa được quy định cụ thể tại Quyết định 04/2024/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg, quy định như sau: *"Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước"*.

Do vậy, việc quy định chế độ chi thăm hỏi, chúc mừng tại các đơn vị, tổ chức, các đối tượng này cần thiết trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định để thống nhất triển khai thực hiện đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật

## **2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương quy định chế độ chi thăm hỏi, chúc mừng đối với các tổ chức tôn giáo trong tỉnh, Hội đồng hương Hải Dương tại các tỉnh, thành phố và các khu dân cư nhân dịp ngày hội đại đoàn kết toàn dân tộc do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh thực hiện, cụ thể:

- Các tổ chức tôn giáo, các chức sắc, chức việc tôn giáo:

+ Các tổ chức tôn giáo:

Cấp tỉnh: Mức chi 3.000.000 đồng/tổ chức;

Cấp huyện: Mức chi 2.000.000 đồng/tổ chức;

Cấp xã: Mức chi 1.000.000 đồng/tổ chức.

+ Các chức sắc, chức việc tôn giáo:

Cấp tỉnh: Mức chi 1.000.000 đồng/cá nhân;

Cấp huyện: Mức chi 800.000 đồng/ cá nhân;

Cấp xã: Mức chi 500.000 đồng/ cá nhân;

- Hội đồng hương: tối đa 20.000.000 đồng/hội/lần/năm

- Khu dân cư: tối đa 5.000.000 đồng/KDC/lần/năm.

### **2.3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

Trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chế độ chi thăm hỏi, chúc mừng đối với các tổ chức tôn giáo trong tỉnh, Hội đồng hương Hải Dương tại các tỉnh, thành phố và các khu dân cư nhân dịp ngày hội đại đoàn kết toàn dân tộc do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh thực hiện.

### **2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.**

- Việc quy định chế độ chi thăm hỏi, chúc mừng đối với các tổ chức tôn giáo trong tỉnh, Hội đồng hương Hải Dương tại các tỉnh, thành phố và các khu dân cư nhân dịp ngày hội đại đoàn kết toàn dân tộc do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh thực hiện là cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị thực hiện việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước theo quy định của Luật NSNN.

- Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp không làm phát sinh thủ tục hành chính.

### **2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:**

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh tỉnh căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện quy định quy định chế độ chi thăm hỏi, chúc mừng đối với các tổ chức tôn giáo trong tỉnh, Hội đồng hương Hải Dương tại các tỉnh, thành phố và các khu dân cư nhân dịp ngày hội đại đoàn kết toàn dân tộc do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh thực hiện.

## **III. Ý KIẾN THAM VẤN**

1. Sở Tài chính đã chủ trì, tham mưu, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng các Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết, Báo cáo đánh giá tác động của chính sách và đã lấy ý kiến đóng góp, tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan bằng văn bản.

2. Sau khi nhận được ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức liên quan, về cơ bản các ý kiến đồng tình với nội dung dự thảo Nghị quyết, tuy nhiên có một số cơ quan tham gia đóng góp ý kiến, Sở Tài chính nghiên cứu tiếp thu các ý kiến đóng góp vào Dự thảo, trên cơ sở đó hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và các tài liệu khác gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính sẽ tiếp thu chỉnh sửa, hoàn thiện và trình UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh vào kỳ họp cuối năm.

#### **IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách là UBND tỉnh.
2. Cơ quan giám sát đánh việc thực hiện chính sách: HĐND tỉnh Hải Dương và HĐND các cấp.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách tại dự thảo Nghị quyết Quy định quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương ./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TCHCSN.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Trọng Tuệ**