

Số: /TTr-SNV

Hải Dương, ngày tháng năm 2024

## DỰ THẢO

### TỜ TRÌNH

#### Ban hành Quy định về bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương.

Căn cứ Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ **Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh Hải Dương** về việc quy định chức danh, mức phụ cấp, mức hỗ trợ và khoản kinh phí hoạt động đối với người hoạt động không chuyên trách, các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; ở thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh;

Thực hiện Công văn số 949/UBND-VP ngày 19/3/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024;

Sở Nội vụ trình dự thảo Quyết định ban hành quy định về bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương, như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Các văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ thực hiện các quy định về tiêu chuẩn cán bộ, công chức cấp xã đã hết hiệu lực thi hành

- Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng và một số chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;

- Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố

- Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 25 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức phụ cấp, khoản số lượng, định mức kinh phí chi phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư; khoản kinh phí hoạt động đối với các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh.

## **2. Các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành liên quan đến quy định về tiêu chuẩn cán bộ, công chức cấp xã**

- Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- **Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh Hải Dương** về việc quy định chức danh, mức phụ cấp, mức hỗ trợ và khoản kinh phí hoạt động đối với người hoạt động không chuyên trách, các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; ở thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh;

- Một số quy định của Đảng, Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan có thẩm quyền quản lý cán bộ mỗi nhiệm kỳ tổ chức đại hội quy định về quy định về bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo quy định.

## **3. Thực tiễn thực hiện các quy định về tiêu chuẩn cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn tỉnh**

- Việc thực hiện quy định quy định về bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh đang áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật của trung ương, Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 25 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, đến nay các văn bản này đều hết hiệu lực;

- Từ trước đến nay, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa ban hành quy định về bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương

- Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ có hiệu lực, **khoản 8, Điều 36 của Nghị định** trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: **Quy định cụ thể việc quản lý, sử dụng đối với từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã cho phù hợp với thực tiễn của từng địa phương.**

Do vậy việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định về bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết để thống nhất trong công tác quản lý người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Ban hành Quyết định quy định về bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương làm cơ sở pháp lý cho việc quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định của các Nghị định của Chính phủ, Thông tư mới ban hành và các quy định của Đảng, Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội, của cơ quan có thẩm quyền quản lý cán bộ và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Việc xây dựng dự thảo văn bản bảo đảm đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định mới ban hành liên quan đến bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; công tác quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã phù hợp với thực tế quản lý người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã của tỉnh.

### III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 07/02/2024, Giám đốc Sở Nội vụ ban hành Quyết định số 138/QĐ- SNV về việc thành lập Tổ soạn thảo Quyết định ban hành quy định quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương, là văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, do Sở Nội vụ tham mưu. Tổ soạn thảo có nhiệm vụ tham mưu giúp UBND tỉnh xây dựng Dự thảo Quyết định ban hành quy định bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Sau khi phòng chuyên môn hoàn thiện việc xây dựng dự thảo văn bản (**dự thảo lần 1**), Tổ soạn thảo tiến hành lấy ý kiến các thành viên của Tổ soạn thảo và lãnh đạo Sở Nội vụ. Sau khi tổng hợp các ý kiến của các thành viên trong Tổ soạn thảo và ý kiến lãnh đạo Sở Nội vụ, Tổ soạn thảo giao thành viên (Trưởng phòng chuyên môn) chỉnh sửa, hoàn thiện nội dung, báo cáo Giám đốc Sở Nội vụ ký, gửi dự thảo (**lần 2**) để các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, tổ chức liên quan tham gia ý kiến góp ý vào dự thảo, Tờ trình, Quyết định ban hành quy định bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh theo quy định (*Công văn số 260/SNV-XDCQ&CTTN ngày 20/3/2024 của Sở Nội vụ về việc góp ý vào Dự thảo Tờ trình, Quyết định, ban hành văn bản quy phạm pháp luật*).

Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia góp ý vào dự thảo Tờ trình, Quyết định của các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, tổ chức liên quan; Sở Nội vụ xin ý kiến của Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình UBND tỉnh.

### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH.

**1. Tên gọi của Quyết định:** Quyết định ban hành quy định bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

**2. Bố cục:** Dự thảo Quyết định ban hành quy định bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương, được kết cấu thành 4 Chương và 27 Điều.

#### **3. Nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định**

##### **a) Chương I: Quy định chung (từ Điều 1 đến Điều 4)**

Quy định: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, tiêu chuẩn và nhiệm vụ.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Tiêu chuẩn

Điều 4. Nhiệm vụ

***b) Chương II: Bầu cử, tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã (từ Điều 5 đến Điều 13)***

**Mục 1: Bầu cử người hoạt động chuyên trách ở cấp xã (từ Điều 5 đến Điều 6)**

Quy định các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo **Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh Hải Dương thực hiện tuyển chọn theo quy định.**

Điều 5. Các chức danh bầu cử

Điều 6. Quy trình, thủ tục bầu cử

**Mục 2: Tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã (từ Điều 7 đến Điều 13)**

Điều 7. Quy định các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là cán bộ theo **Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh Hải Dương; Quy trình và thủ tục bầu cử theo quy định.**

Điều 8. Nguyên tắc tuyển chọn

Điều 9. Căn cứ tuyển chọn

Điều 10. Điều kiện đăng ký dự tuyển

Điều 11. Đối tượng ưu tiên trong tuyển chọn

Điều 12. Thẩm quyền tuyển chọn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Điều 13. Trình tự, thủ tục tuyển chọn

***c) Chương III. Thời gian làm việc, quyền lợi, nghĩa vụ, đánh giá, xếp loại, khen thưởng, kỷ luật, bãi nhiệm, miễn nhiệm và giải quyết thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã (từ Điều 14 đến Điều 21)***

Điều 14. Thời gian làm việc đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Điều 15. Quyền lợi của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Điều 16. Nghĩa vụ của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Điều 17. Đánh giá, xếp loại

Điều 18. Khen thưởng

Điều 19. Xử lý kỷ luật

Điều 20. Bãi nhiệm, miễn nhiệm và giải quyết thôi việc

Điều 21. Quản lý hồ sơ

***d) Chương III: Tổ chức thực hiện (từ Điều 22 đến Điều 27)***

Quy định về trách nhiệm của Sở Nội vụ, các sở, ban, ngành tỉnh, UBND cấp huyện, UBND cấp xã và điều khoản chuyển tiếp, điều khoản thi hành.

Điều 22. Trách nhiệm của Sở Nội vụ

Điều 23. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành

Điều 24. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện

Điều 25. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã

Điều 26. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 27. Điều khoản thi hành

## **V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành quy định quy định bầu cử, tuyển chọn và quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương, Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

### ***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo sở;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.

**GIÁM ĐỐC**

**Sái Thị Yến**