

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ tại Tờ trình số .../TTr-SNV ngày ... tháng ... năm 2024 về việc đề nghị ban hành Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Tại Điều 5 Khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

- Tại khoản 1 mục II Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về “Tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới” nêu “*Nghề y là một nghề đặc biệt. Nhân lực y tế phải đáp ứng yêu cầu chuyên môn và y đức; cần được tuyển chọn, đào tạo, sử dụng và đãi ngộ đặc biệt...*”; Kế hoạch số 79-KH/TU ngày 26/01/2018 của Tỉnh ủy Hải Dương về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về “Tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới” đưa ra nhiệm vụ và giải pháp phát triển nhân lực và khoa học - công nghệ y tế là “*Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ trong nước và ngoài nước... Xây dựng chính sách để khuyến khích người có trình độ chuyên môn làm việc tại y tế cơ sở, các vùng khó khăn và trong các lĩnh vực y tế dự phòng, tâm thần, lao, phong... đặc biệt là có chế độ đãi ngộ phù hợp thu hút bác sĩ về làm việc tại Trung tâm Pháp y...*”.

- Tại mục 4 Chỉ thị số 25-CT/TW ngày 25/10/2023 của Ban Bí thư về tiếp tục củng cố, hoàn thiện, nâng cao chất lượng hoạt động của y tế cơ sở trong tình hình mới đặt ra nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm là: *“Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế cơ sở với số lượng, cơ cấu phù hợp, đảm bảo thực hiện chức năng, nhiệm vụ, có chính sách tiền lương, phụ cấp, chế độ đãi ngộ tương xứng. Phân đầu đến năm 2030, mỗi trạm y tế có ít nhất một bác sĩ cơ hữu; mỗi thôn, bản có một nhân viên y tế được đào tạo chuyên môn. Quan tâm đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ, nhân viên y tế cơ sở; có chính sách đào tạo đặc thù cho khu vực khó khăn; phối hợp linh hoạt các hình thức đào tạo, bồi dưỡng, cập nhật kiến thức y khoa liên tục. Có chính sách đột phá để thu hút nhân lực có trình độ chuyên môn giỏi làm việc, gắn bó lâu dài tại y tế cơ sở, nhất là vùng khó khăn, biên giới, hải đảo. Thực hiện đồng bộ, có hiệu quả việc luân phiên, luân chuyển, điều động nhân lực y tế để hỗ trợ thường xuyên cho y tế cơ sở”*.

- Tại Khoản 2 Điều 7 Quyết định số 14/2013/QĐ-TTg ngày 20/02/2013 của Thủ tướng Chính phủ quy định thực hiện chế độ luân phiên có thời hạn đối với người hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh quy định chế độ đặc thù với người hành nghề đi luân phiên được hưởng là *“Trợ cấp hằng tháng bằng 50% mức lương hiện hưởng cộng phụ cấp chức vụ lãnh đạo và phụ cấp thâm niên vượt khung (nếu có); Thù lao biên soạn giáo trình, tài liệu giảng dạy, tập huấn; tiền báo cáo viên theo chế độ đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức nhà nước hiện hành khi tham gia các lớp tập huấn trong thời gian đi luân phiên”*.

- Quyết định số 75/2009/QĐ-TTg ngày 11/5/2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định chế độ phụ cấp đối với nhân viên y tế thôn, bản.

2. Sự cần thiết

- Sức khỏe là vốn quý nhất của mỗi người dân và của cả xã hội. Bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe là nghĩa vụ, trách nhiệm của mỗi người dân, của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội, trong đó ngành Y tế là nòng cốt. Đầu tư cho bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân là đầu tư cho phát triển. Xây dựng hệ thống y tế công bằng, chất lượng, hiệu quả và hội nhập theo phương châm phòng bệnh hơn chữa bệnh; y tế dự phòng là then chốt, y tế cơ sở là nền tảng; y tế chuyên sâu đồng bộ và cân đối với y tế cộng đồng. Nghề y là một nghề đặc biệt. Nhân lực y tế phải đáp ứng yêu cầu chuyên môn và y đức; cần được tuyển chọn, đào tạo, sử dụng và đãi ngộ đặc biệt. Nguồn nhân lực, đặc biệt là nhân lực y tế luôn có vai trò quan trọng. Bởi một trong những yếu tố quyết định đến vai trò của Nhà nước đối với quản lý phát triển y tế là đội ngũ nhân lực. Nguồn nhân lực y tế có đủ năng lực, chuyên môn, nghiệp vụ, phẩm chất đạo đức... có vai trò quan trọng dẫn đến thành công hay thất bại trong việc nhà nước thực hiện vai trò chủ đạo của mình đối với công tác chăm sóc sức khỏe cộng đồng. Các chính sách của nhà nước trong lĩnh vực y tế có đáp ứng được nhu cầu của thực tiễn hay không, việc thực hiện các chính sách ấy có hiệu quả hay không, có phát huy được tác dụng hay không, ... phụ thuộc vào năng lực, phẩm chất,

đạo đức của nguồn nhân lực y tế. Xây dựng chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với nguồn nhân lực y tế nhằm phát triển đội ngũ nhân lực y tế là yếu tố quan trọng để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra tại Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về “tăng cường công tác bảo vệ chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới”.

- Với quan điểm y tế cơ sở là nền tảng, phát triển vững chắc hệ thống y tế cơ sở, xây dựng mạng lưới y tế rộng khắp, gần dân. Y tế cơ sở với nhiệm vụ chăm sóc sức khỏe ban đầu; sơ cấp cứu, khám chữa bệnh; quản lý sức khỏe cá nhân và bệnh không lây nhiễm; phòng, chống dịch bệnh và nâng cao sức khỏe Nhân dân thông qua các chương trình y tế công cộng, công tác dân số, tạo điều kiện cho mọi người dân được chăm sóc sức khỏe thường xuyên ngay tại cộng đồng, hướng tới bao phủ chăm sóc sức khỏe toàn dân. Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế cơ sở với số lượng, cơ cấu phù hợp, đảm bảo thực hiện chức năng, nhiệm vụ, có chính sách tiền lương, phụ cấp, chế độ đãi ngộ tương xứng là nhiệm vụ trọng tâm để thực hiện tốt chỉ đạo của Ban Bí thư tại Chỉ thị số 25-CT/TW ngày 25/10/2023 của Ban Bí thư về “tiếp tục củng cố, hoàn thiện, nâng cao chất lượng hoạt động của y tế cơ sở trong tình hình mới”.

- Tình trạng thiếu cán bộ y tế, nhất là cán bộ y tế cơ sở, đặc biệt là cán bộ có trình độ chuyên môn bác sĩ chậm được khắc phục. Một số chuyên ngành khó tuyển bác sĩ như: *Tâm thần, Pháp y, truyền nhiễm, lao, giải phẫu bệnh, cấp cứu, hồi sức tích cực, chống độc*. Số Bác sĩ công tác tại Trạm Y tế tuyến xã giảm dần do không tuyển được, nghỉ hưu, chuyển công tác lên tuyến trên, thậm chí xin thôi việc, bỏ việc. Nguyên nhân chủ yếu do điều kiện làm việc còn kém, mức lương thấp hơn nhiều so với làm việc tại đơn vị y tế ngoài công lập.

- Một thực trạng đáng báo động của ngành y tế hiện nay là nhiều cán bộ y tế bỏ việc, xin thôi việc hoặc sang làm việc tại các tỉnh, thành phố khác, ... Theo số liệu báo cáo, từ năm 2020 đến tháng 10 năm 2023, toàn ngành y tế có 208 công chức, viên chức xin thôi việc, trong đó số bác sĩ là 61 người.

Vì vậy, việc xây dựng chính sách chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với nguồn nhân lực y tế công lập trên địa bàn tỉnh Hải Dương là giải pháp quan trọng khắc phục tình trạng thiếu cán bộ y tế, nhất là y tế cơ sở, tạo điều kiện góp phần nâng cao chất lượng chăm sóc và bảo vệ sức khỏe nhân dân. Chính sách đối với nguồn nhân lực y tế có ý nghĩa quan trọng để thu hút, tạo nguồn nhân lực y tế đang thiếu hụt, tạo điều kiện thuận lợi để cán bộ y tế đi học nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, nhất là chuyên ngành mũi nhọn, khó tuyển dụng.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết ban hành làm cơ sở để UBND tỉnh, Sở Y tế, Sở Nội vụ, Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ nguồn nhân lực y tế công lập trên địa bàn tỉnh Hải Dương trong thời gian tới.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành, chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của tỉnh, không quy định lại các nội dung đã được quy định tại văn bản Luật, Nghị định, Quyết định. Những nội dung không quy định tại Nghị quyết, thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

- Bảo đảm đầy đủ quyền và lợi ích của các đối tượng có liên quan trong việc thực hiện chế độ đối với cán bộ y tế thuộc các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Quy định chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ nguồn nhân lực y tế công lập phù hợp với tình hình kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh hiện nay. Nguồn kinh phí thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với công chức, viên chức chuyên ngành y tế và một số chuyên ngành đặc thù đang công tác tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập về lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2. Đối tượng áp dụng

2.1. Đối tượng được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo:

a) Đào tạo kỹ thuật mới, chuyên sâu: Viên chức có trình độ chuyên môn y, dược hoặc trình độ chuyên môn khác trực tiếp phục vụ công tác khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng, vật lý trị liệu, y học dự phòng, dinh dưỡng, kiểm nghiệm đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Đào tạo trình độ sau đại học (*Thạc sĩ, Chuyên khoa I*): Viên chức đang giữ chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y tế công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập tuyến tỉnh, tuyến huyện đi đào tạo đúng các chuyên ngành đang làm việc thuộc các lĩnh vực truyền nhiễm, lao, tâm thần, giải phẫu bệnh, pháp y, cấp cứu, hồi sức tích cực, chống độc.

c) Đào tạo liên thông trình độ bác sĩ: Viên chức giữ chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y tế hiện đang làm việc tại Trạm y tế xã, phường, thị trấn hoặc tại các chuyên ngành tâm thần, lao, giải phẫu bệnh, pháp y của các đơn vị sự nghiệp công lập tuyến tỉnh, tuyến huyện.

d) Đào tạo bác sĩ nội trú: Viên chức là bác sĩ hiện đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập hoặc bác sĩ đang theo học chương trình bác sĩ nội trú chưa được tuyển dụng nhưng có nguyện vọng, cam kết sau khi tốt nghiệp về công tác tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập về lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2.2. Đối tượng được hưởng chính sách đãi ngộ:

a) Công chức, viên chức chuyên ngành y tế đang công tác tại các cơ quan,

đơn vị sự nghiệp công lập về lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

b) Nhân viên y tế khu dân cư tại phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2.3. Các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan đến việc hỗ trợ đào tạo, ưu đãi nguồn nhân lực y tế tỉnh Hải Dương.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục tiêu

- Nhằm kịp thời, đãi ngộ, khuyến khích, động viên cán bộ y tế làm việc tại các cơ sở y tế công trên địa bàn tỉnh góp phần thêm thu nhập, ổn định cuộc sống. Từ đó tạo động lực, thu hút đảm bảo đủ số lượng và chất lượng đội ngũ cán bộ y tế quy định của Bộ Y tế.

- Nâng cao trách nhiệm của các cấp, các ngành, đoàn thể và địa phương trong việc thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo và ưu đãi nguồn nhân lực y tế công lập trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Thực hiện tốt công tác đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh góp phần bảo đảm công bằng, ổn định xã hội và phát triển bền vững.

2. Nội dung

2.1. Kinh phí chi hỗ trợ đào tạo: (Phụ lục 1)

- Đào tạo kỹ thuật mới, chuyên sâu: 1.839.100.000 đồng

- Chuyển giao kỹ thuật: 104.000.000 đồng

- Đào tạo trình độ sau đại học (*Thạc sĩ, Chuyên khoa I*): 607.500.000 đồng

- Đào tạo liên thông trình độ bác sĩ: 1.287.000.000 đồng

- Đào tạo bác sĩ nội trú: 630.000.000 đồng

Tổng số kinh phí dự kiến hỗ trợ năm 2024 là: 4.467.600.000 đồng

2.2. Kinh phí chi đãi ngộ: (Phụ lục 2)

- Viên chức công tác tại Trạm y tế xã, phường, thị trấn; Phòng khám Đa khoa khu vực đóng trên địa bàn các xã, phường, thị trấn: 19.920.000.000 đồng

- Viên chức công tác tại Trung tâm Y tế huyện, thị xã, thành phố; Bệnh viện Tâm thần, Bệnh viện Phong Chí Linh, Bệnh viện Nhiệt đới, Bệnh viện Phổi, Trung tâm Pháp y: 13.344.000.000 đồng

- Viên chức công tác tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Kiểm nghiệm Thuốc - Mỹ phẩm - Thực phẩm: 948.000.000 đồng

- Viên chức công tác tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh, Bệnh viện Phụ sản, Bệnh viện Nhi, Bệnh viện Y học cổ truyền, Bệnh viện Phục hồi chức năng, Bệnh viện Mắt và Da liễu: 3.444.000.000 đồng

- Công chức công tác tại Cơ quan Sở Y tế, Chi cục An toàn Vệ sinh thực phẩm, Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình: 684.000.000 đồng

- Hỗ trợ cho nhân viên y tế khu dân cư tại các phường, thị trấn trên địa

bàn tỉnh Hải Dương: 449 người × 540.000 đồng/người/tháng × 12 tháng = 2.909.520.000 đồng.

Tổng số kinh phí dự kiến hỗ trợ năm 2024: 41.249.520.000 đồng

2.3. Hỗ trợ hàng tháng bằng tiền và không dùng để tính đóng, hưởng bảo hiểm xã hội và các phụ cấp khác.

3. Giải pháp thực hiện chính sách

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC

Nguồn kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương được bảo đảm từ nguồn ngân sách nhà nước chi cho sự nghiệp y tế theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành và các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Dự kiến trình vào kỳ họp giữa năm 2024, Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026.

Trên đây là Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Tài liệu gửi kèm gồm: Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo đánh giá tác động chính sách hỗ trợ đào tạo và đãi ngộ đối với nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh Hải Dương và các tài liệu có liên quan khác)./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (Để báo cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các sở: Nội vụ, Y tế, Tài chính;
- Lưu: VT, NC-KSTTHC, Trung(03b).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Triệu Thế Hùng