

Số: /TTr-SNV

Hải Dương, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, công chức cấp xã, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức ngày 13 tháng 11 năm 2008; Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức ngày 25 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí;

Căn cứ Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ Quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Nghị định số 116/2024/NĐ-CP ngày 17 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 138/2020/NĐ-CP về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

Căn cứ Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 85/2023/NĐ-CP sửa đổi Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

Căn cứ Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của

Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02 tháng 12 năm 2020 của Bộ Nội vụ ban hành quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức;

Căn cứ Thông tư số 92/2021/TT-BTC ngày 28 tháng 10 năm 2021 của Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức;

Sở Nội vụ đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định giao cho Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, công chức cấp xã, viên chức (sau đây gọi chung là công chức, viên chức); nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Tại Điểm d Khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định Hội đồng nhân dân tỉnh: "*Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*" và tại Điểm e Khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định Hội đồng nhân dân tỉnh "*Quyết định...biện pháp thực hiện chính sách an sinh xã hội và phúc lợi xã hội; ...*";

- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ Quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Nghị định số 116/2024/NĐ-CP ngày 17 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 138/2020/NĐ-CP về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

- Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 85/2023/NĐ-CP sửa đổi Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

- Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Ban chấp hành Trung ương về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp;

- Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02 tháng 12 năm 2020 của Bộ Nội vụ ban hành quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng

ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức;

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, các kỳ tuyển dụng công chức, viên chức (thi tuyển, xét tuyển); nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức thường xuyên tổ chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương, song Nhà nước chưa có văn bản quy định cụ thể về nội dung chi, mức chi để tổ chức. Trong 5 năm từ 2020-2025, trên địa bàn tỉnh đã tổ chức nhiều cuộc tuyển dụng công chức, nâng ngạch công chức; tuyển dụng viên chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức. Cụ thể:

2.1. Về công tác tuyển dụng

- **Công chức:** Tổ chức thi tuyển công chức các 2021, 2022 : 151 công chức được tuyển dụng (*quyết toán chi theo ngân sách nhà nước năm 2021 là 997.000.000 đồng; năm 2022 là 900.000.000 đồng*); Tiếp nhận không qua thi tuyển vào làm công chức từ 2020-2024: 192 công chức; Tuyển dụng công chức theo Nghị định 140/2017/NĐ-CP: 01 công chức.

- **Viên chức:** Tham mưu ban hành xây dựng các Kế hoạch, các Quyết định phê duyệt chỉ tiêu tuyển dụng viên chức; Ban Giám sát kỳ tuyển dụng viên chức (thực hiện chức năng giám sát kỳ tuyển dụng viên chức) và thẩm định, phê duyệt Kế hoạch tuyển dụng viên chức các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh thuộc thẩm quyền; (năm 2020: 2489; năm 2021: 1561; năm 2022: 1132; năm 2023: 708; năm 2024: 252).

Riêng đối với viên chức ngành giáo dục, UBND tỉnh chỉ đạo chung để các huyện, thị xã, thành phố triển khai được đồng bộ, rõ ràng. Cụ thể từ năm 2020 đến nay tỉnh đã tổ chức được 04 đợt tuyển dụng viên chức và nhân viên ngành giáo dục và đào tạo.

- Năm 2020 tổ chức thi tuyển giáo viên ngành Giáo dục và Đào tạo, tuyển dụng được 2.071 người.

- Năm 2021 tổ chức tuyển dụng giáo viên và nhân viên kế toán các cơ sở giáo dục công lập ngành Giáo dục và Đào tạo, tuyển dụng được 1.279 người.

- Năm 2022 tổ chức tuyển dụng giáo viên và nhân viên các cơ sở giáo dục công lập ngành Giáo dục và Đào tạo, tuyển dụng được 982 người.

- Năm 2023 tổ chức tuyển dụng giáo viên và nhân viên các cơ sở giáo dục công lập ngành Giáo dục và Đào tạo, tuyển dụng được 708 người.

Năm 2022, 2023 quyết toán chi theo ngân sách nhà nước đối với Ban chỉ đạo kỳ tuyển dụng viên chức giáo dục là 105.000.000 đồng và 135.000.000 đồng.

2.2. Về công tác nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức

Ngạch công chức: Tổ chức thi nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức hành chính lên chuyên viên chính năm 2021 (hoàn thành năm 2022) đối với 257 thí sinh. (Quyết toán chi theo ngân sách nhà nước kỳ nâng ngạch năm 2021 là 378.000.000 đồng).

Thăng hạng chức danh nghề nghiệp:

- **Năm 2020:** tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành giáo dục đối với 4.053 thí sinh.

- **Năm 2021:** Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức lên chức danh tương đương chuyên viên (hạng III) thuộc ngành y tế đối với 449 thí sinh; Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y tế (đơn vị sự nghiệp tự chủ) từ hạng IV lên hạng III thuộc Bệnh viện Phụ sản đối với 12 viên chức.

- **Năm 2022:** Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức Ban Giải phóng mặt bằng thành phố thuộc UBND thành phố Hải Dương đối với 03 viên chức; Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y tế (đơn vị sự nghiệp tự chủ) từ hạng IV lên hạng III thuộc Bệnh viện Phục hồi chức năng đối với 42 viên chức.

- **Năm 2023:** Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y tế (đơn vị sự nghiệp tự chủ) từ hạng IV lên hạng III thuộc Bệnh viện Mắt và Da liễu đối với 15 viên chức. Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Kỹ sư hạng III thuộc Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh đối với 15 viên chức.

- **Năm 2024:** Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y tế từ hạng IV lên hạng III đối với 324 viên chức; Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp giáo viên mầm non, phổ thông công lập tỉnh Hải Dương đối với 13.165 viên chức; Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức tỉnh hải dương đối với 974 viên chức;

Các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ: Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y tế từ hạng IV lên hạng III thuộc Bệnh viện Phục hồi chức năng đối với 12 viên chức; Tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y tế từ hạng IV lên hạng III thuộc Bệnh viện Phụ sản đối với 20 viên chức.

Quyết toán chi theo ngân sách nhà nước đối với kỳ thăng hạng Y tế năm 2023 là 67.000.000 đồng; năm 2024 kỳ thăng hạng viên chức chung của tỉnh là 127.000.000 đồng, kỳ thăng hạng viên chức giáo dục là 420.000.000 đồng; kỳ thăng hạng y tế là 63.000.000 đồng.

Trong thực tiễn, các sở, ngành, các địa phương vận dụng các mức chi của ngành Giáo dục và ngành Lao động, Thương binh và Xã hội để thực hiện, dẫn

đến cùng một nhiệm vụ nhưng mỗi đơn vị thực hiện mỗi khác, không có sự thống nhất trong toàn tỉnh. Đội ngũ công chức, viên chức tham gia tổ chức các kỳ tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức thường làm việc vất vả, căng thẳng với áp lực khối lượng công việc lớn; thậm chí một người phải kiêm nhiều nhiệm vụ trong công tác tổ chức. Việc tổ chức các kỳ tuyển dụng công chức, viên chức (thi tuyển, xét tuyển); nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh gặp rất nhiều khó khăn trong công tác lập dự toán, thanh quyết toán.

Các văn bản quy định hiện hành của các bộ, ngành chưa quy định cụ thể, chi tiết nội dung chi, mức chi để lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức, do đó khi các cơ quan, đơn vị tổ chức tuyển dụng, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức phải vận dụng các quy định của ngành giáo dục và đào tạo về tổ chức các kỳ thi khảo sát học sinh phổ thông để thực hiện¹.

Do đó, để có căn cứ thực hiện và thống nhất về nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh thì việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi để làm căn cứ thực hiện là rất cần thiết, làm cơ sở pháp lý, giải quyết khó khăn, vướng mắc từ thực tiễn, phù hợp với các quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết ban hành làm cơ sở để Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị có liên quan đến việc thực hiện đề xuất chính sách quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành, chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của tỉnh, không quy định lại các nội dung đã được quy định tại văn bản Luật, Nghị định. Những nội dung không quy định tại Nghị quyết, thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

- Bảo đảm đầy đủ quyền và lợi ích của các đối tượng có liên quan trong việc thực hiện quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

¹ (1) Thông tư số 69/2021/TT-BTC của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông (2) Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 29/4/2022 của HĐND tỉnh Hải Dương quy định nội dung, mức chi để chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Bảo đảm các quy định phù hợp với tình hình kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh hiện nay. Nguồn kinh phí thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách.

III. NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG NỘI DUNG CHI VÀ MỨC CHI:

1. Nội dung chi: Xây dựng nội dung chi phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ của Hội đồng thi tuyển, Hội đồng xét tuyển, các Ban, Tổ giúp việc của Hội đồng thi (xét) tuyển được quy định tại Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ về quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11/8/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông.

2. Mức chi: Xây dựng mức chi áp dụng và vận dụng theo quy định tại Thông tư 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định mức lương đối với chuyên gia tư vấn trong nước làm cơ sở dự toán gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn áp dụng hình thức hợp đồng theo thời gian sử dụng vốn nhà nước; Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11/8/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nội vụ chủ trì phối hợp với các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh.

IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, địa phương, cá nhân thực hiện nhiệm vụ liên quan đến tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hải Dương.

3. Nguyên tắc thực hiện

a) Hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động được giao nhiệm

vụ thực hiện việc tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

Trường hợp một cá nhân đồng thời thực hiện nhiều nhiệm vụ trong cùng một thời điểm của kỳ tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức thì được hưởng một mức hỗ trợ cao nhất.

Việc chi trả chế độ tính theo thời gian thực tế thực hiện nhiệm vụ trong các kỳ tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

b) Việc mua, thuê, hợp đồng với các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân để phục vụ công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu, mua sắm và quy định của pháp luật hiện hành trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

c) Các khoản chi khác phát sinh theo thực tế phục vụ công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức không quy định mức chi tại Nghị quyết này được thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành, thanh toán theo hoá đơn, chứng từ thực tế, hợp pháp và được cấp có thẩm quyền phê duyệt trong dự toán được giao.

4. Nội dung chi, mức chi (*Chi tiết theo Dự thảo Nghị quyết*)

5. Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện

- Nguồn ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành.
- Nguồn thu phí dự tuyển được trích lại.
- Các nguồn thu khác theo quy định của pháp luật.

6. Thời gian thực hiện: Từ ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

Sở Nội vụ trình UBND tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua để xây dựng và ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh (*Để báo cáo*);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các sở: Nội vụ, Tài chính;
- Lưu: VT, NC-KSTTHC.

GIÁM ĐỐC**Sái Thị Yên**