

Số: /BC-SNV

Hải Dương, ngày tháng năm 2025

(Dự thảo)

**BÁO CÁO**  
**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**  
**hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ hưu trước tuổi và nghỉ thôi**  
**việc trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

## I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ CHÍNH SÁCH CẦN GIẢI QUYẾT

### 1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Hiện nay, thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 ngày 06/12/2024 của Ban Chỉ đạo Chính phủ tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ, UBND tỉnh đã ban hành Phương án số 5043/PA-UBND ngày 26 tháng 12 năm 2024 của UBND tỉnh sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ để thực hiện sắp xếp, tinh gọn bộ máy hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Trong thời gian qua, Đảng và Nhà nước đã ban hành nhiều chủ trương, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức: Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Nghị định số 177/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chế độ, chính sách đối với các trường hợp không tái cử, tái bổ nhiệm và cán bộ thôi việc, nghỉ hưu theo nguyện vọng. Các chế độ, chính sách của Trung ương cơ bản đã đáp ứng yêu cầu tinh giản biên chế đối với các đối tượng chịu tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhưng chưa đủ khuyến khích để cán bộ, công chức, viên chức. Do vậy, việc xây dựng chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ hưu trước tuổi và nghỉ thôi việc (nghỉ việc) trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Hải Dương để báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết là rất cần thiết, bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước; nhằm tiếp tục động viên, khuyến khích, hỗ trợ một phần kinh tế cho đối tượng ổn định cuộc sống khi nghỉ việc.

### 2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Giải quyết chính sách hỗ trợ một lần đối với cán bộ, công chức, viên chức và nghỉ việc trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Hải Dương.
- Khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức tự nguyện xin được giải quyết

chế độ theo nguyện vọng.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

### **1. Xác định vấn đề bất cập**

Thực hiện các văn bản chỉ đạo của Trung ương, UBND tỉnh đang thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố bảo đảm tinh gọn hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Tuy nhiên, hiện nay trên địa bàn tỉnh chưa xây dựng chế độ, chính sách riêng để hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức chịu tác động do sắp xếp, tinh gọn bộ máy.

Đề động viên, khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức nghỉ công tác và tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc bố trí, sắp xếp số lượng cán bộ, công chức, viên chức bảo đảm quy định. Việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Hải Dương là rất cần thiết và phù hợp.

### **2. Mục tiêu giải quyết**

- Tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, địa phương trong việc bố trí, sắp xếp số lượng cán bộ, công chức, viên chức bảo đảm quy định .
- Tạo điều kiện cho cán bộ, công chức, viên chức được giải quyết nghỉ việc theo nguyện vọng.
- Kịp thời hỗ trợ thêm một phần kinh phí cho cán bộ, công chức, viên chức chịu tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy để bảo đảm ổn định cuộc sống.
- Phù hợp với khả năng ngân sách của tỉnh.

### **3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

Ban hành quy định về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Hải Dương, cụ thể như sau:

#### **3.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

##### **a) Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức (nghỉ hưu trước tuổi và nghỉ thôi việc) trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Hải Dương, gồm:

1. Các cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội ở cấp tỉnh, cấp huyện.

2. Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc cơ quan Đảng, thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện.

## **b) Đối tượng áp dụng**

1. Cán bộ, công chức, viên chức (được giao biên chế và hưởng lương từ ngân sách nhà nước) cấp huyện trở lên trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy theo chủ trương của tỉnh quy định tại Điều 1 Nghị quyết này nghỉ việc trong thời gian 02 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp tổ chức bộ máy của cơ quan có thẩm quyền. Riêng đối với ngành Giáo dục - Đào tạo và Y tế chỉ áp dụng với viên chức giữ chức vụ lãnh đạo quản lý.

2. Cán bộ, công chức, viên chức giữ chức danh lãnh đạo quản lý không làm việc trực tiếp tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy theo chủ trương của tỉnh nhưng chịu sự tác động gián tiếp theo phương án sắp xếp công tác tổ chức cán bộ của tỉnh nghỉ việc trong thời gian 02 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp tổ chức bộ máy của cơ quan có thẩm quyền.

## **c) Mức hỗ trợ**

### **\* Chính sách hỗ trợ nghỉ hưu trước tuổi**

Cán bộ, công chức, viên chức nghỉ hưu trước tuổi trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy, ngoài được hưởng chính sách nghỉ hưu trước tuổi theo quy định của pháp luật hiện hành còn được tỉnh hỗ trợ như sau:

- Đối với người có độ tuổi còn dưới 2 năm đến tuổi nghỉ hưu được hưởng các chế độ sau:

+ Được hưởng mức hỗ trợ bằng 01 tháng lương hiện hưởng nhân với số tháng còn lại kể từ thời điểm nghỉ hưu trước tuổi đến hết ngày 31 tháng 12 của năm nghỉ hưu trước tuổi.

Riêng đối tượng có thời điểm nghỉ hưu trước thời điểm ngày 31 tháng 12 của năm nghỉ hưu trước tuổi thì số tháng được hưởng hỗ trợ tính đến thời điểm nghỉ hưu theo quy định.

+ Được hưởng mức hỗ trợ bằng 0,2 tháng tiền lương hiện hưởng nhân với số tháng nghỉ hưu trước tuổi.

- Đối với người có độ tuổi còn từ đủ 2 năm đến đủ 10 năm đến tuổi nghỉ hưu được hưởng các chế độ sau:

+ Được hưởng mức hỗ trợ bằng 01 tháng lương hiện hưởng nhân với số

tháng còn lại kể từ thời điểm nghỉ hưu trước tuổi đến hết ngày 31 tháng 12 của năm nghỉ hưu trước tuổi.

+ Được hưởng mức hỗ trợ bằng 0,1 tháng tiền lương hiện hưởng nhân với số tháng nghỉ hưu trước tuổi (tối đa 60 tháng).

### **\* Chính sách hỗ trợ nghỉ thôi việc**

Cán bộ, công chức, viên chức khi nghỉ thôi việc trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy, ngoài được hưởng chính sách nghỉ thôi việc theo quy định của pháp luật hiện hành còn được tính hỗ trợ như sau:

- Được hưởng mức hỗ trợ bằng 01 tháng lương hiện hưởng nhân với số tháng còn lại kể từ thời điểm nghỉ thôi việc đến hết ngày 31 tháng 12 của năm nghỉ việc.

- Được hưởng mức hỗ trợ bằng 0,1 tháng tiền lương hiện hưởng nhân với số tháng tính hưởng trợ cấp thôi việc.

### **d) Kinh phí thực hiện**

Dự toán ngân sách nhà nước hằng năm của cơ quan, đơn vị và nguồn ngân sách của tỉnh bổ sung.

## **4. Đánh giá tác động của giải pháp**

Việc tham mưu HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ hưu trước tuổi và nghỉ thôi việc trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Hải Dương có tác động nhiều mặt đến nhóm đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức cụ thể như sau:

### **4.1. Tác động đối với hệ thống pháp luật**

Đây là chính sách của tỉnh được xây dựng xuất phát từ tình hình thực tế ở địa phương, tạo sự đồng thuận trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Việc xây dựng chính sách nhằm tạo cơ sở, phương thức triển khai thực hiện hiệu quả chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, trong đó đảm bảo việc tổ chức thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 ngày 06/12/2024 của Ban Chỉ đạo Chính phủ tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ; Phương án số 5043/PA-UBND ngày 26 tháng 12 năm 2024 của UBND tỉnh sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

### **4.2. Tác động về mặt xã hội**

Việc xây dựng chế độ, chính sách này sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, tổ chức, địa phương trong việc cơ cấu lại tổ chức bộ máy và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Đồng thời bảo đảm sự ổn định về tư tưởng, động viên và tạo điều kiện cho những người hưởng chính sách sau khi nghỉ việc có thêm một khoản kinh phí để góp phần bảo đảm ổn định cuộc sống. Những người được giải quyết chế độ nghỉ việc có tư tưởng, tâm lý thoải mái, ổn định được cuộc sống, từ đó có điều kiện đóng góp nhiều hơn cho xã hội, tác động tích cực đến công cuộc xây dựng và phát triển tỉnh nhà.

### **4.3. Tác động về mặt kinh tế**

Dự kiến sau khi thực hiện sắp xếp, tinh gọn bộ máy, toàn tỉnh dôi dư 922 cán bộ, công chức, viên chức (trong đó: cán bộ, công chức: 520 người, viên chức: 402 người), số tiền dự kiến hỗ trợ đối với các đối tượng này khoảng 175,2 tỷ đồng (không bao gồm số tiền trợ cấp do thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy theo quy định). Dự kiến mức hỗ trợ bình quân/người là: 190.129.000 đồng/người. Sau khi Nghị quyết của HĐND tỉnh được ban hành thì ngân sách tỉnh phải cân đối, bố trí nguồn kinh phí để thực hiện.

## **5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

### **5.1. Kiến nghị giải pháp**

Từ những phân tích trên, Sở Nội vụ đề xuất UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ hưu trước tuổi và nghỉ thôi việc trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Sau khi Nghị quyết của HĐND tỉnh được ban hành thì ngân sách tỉnh phải cân đối, bố trí nguồn kinh phí để thực hiện.

### **5.2. Lý do lựa chọn**

- Kịp thời hỗ trợ thêm một phần kinh phí cho cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc do sắp xếp tổ chức bộ máy bảo đảm ổn định cuộc sống, tạo việc làm mới.

- Mức hỗ trợ được chia theo nhóm tuổi sẽ khuyến khích, động viên cao đối với cán bộ, công chức, viên chức có thời gian công tác lâu năm, đảm bảo tính công bằng giữa các đối tượng được hưởng chính sách.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, địa phương trong việc cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

## **III. CÔNG TÁC GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện chức năng giám sát việc thực hiện chính sách này.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội

đồng nhân dân tỉnh.

3. Sở Nội vụ là cơ quan chịu trách nhiệm tham mưu, chủ trì tổ chức triển khai thực hiện. Cụ thể:

- Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết và hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, đơn vị quy trình, thủ tục liên quan.

- Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan trong quá trình tổ chức triển khai, thực hiện chính sách và báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

4. Sở Tài chính là cơ quan chịu trách nhiệm thẩm định, bố trí kinh phí thực hiện chế độ cho đối tượng theo Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Hải Dương, Sở Nội vụ báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND tỉnh (để b/c);
- TT UBND tỉnh (để b/c);
- Lưu: VT, TCBC&CCHC.

**GIÁM ĐỐC**

**Sái Thị Yến**