|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH HẢI DƯƠNG **SỞ TÀI CHÍNH**  Số: /BC-STC | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hải Dương, ngày tháng năm 2025* |

# BÁO CÁO

**Đánh giá tác động của chính sách chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức,**

**viên chức và người lao động trong các cơ quan, tổ chức trên địa bàn**

**tỉnh Hải Dương di chuyển đến làm việc tại thành phố Hải Phòng**

**sau khi hợp nhất**

Kính gửi:

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương;

- Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương.

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 04 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tài chính tổng hợp, báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương di chuyển đến làm việc tại thành phố Hải Phòng sau khi hợp nhất, cụ thể như sau:

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Thực hiện Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII và Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 về việc phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Theo đó, tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng được hợp nhất thành một đơn vị hành chính mới mang tên thành phố Hải Phòng. Trung tâm hành chính – chính trị của tỉnh mới được đặt tại thành phố Hải Phòng. Sự thay đổi này kéo theo những thay đổi đáng kể trong bộ máy tổ chức, địa giới hành chính và cơ sở hạ tầng của các tỉnh, thành phố liên quan.

Để triển khai sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị của thành phố sau sắp xếp, một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức và người lao động của các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh Hải Dương (trước sắp xếp) sẽ phải di chuyển về trụ sở làm việc tại Trung tâm hành chính – chính trị, trụ sở làm việc khác của thành phố Hải Phòng.

Theo báo cáo của Sở Nội vụ, Tổng số cán bộ, công chức, viên chức và người lao động của các sở, ban ngành, đơn vị sự nghiệp thuộc tỉnh Hải Dương dự kiến chuyển về Trung tâm hành chính – chính trị của tỉnh sau hợp nhất (đặt tại thành phố Hải Phòng hiện nay) là 1.883 người (trong đó: Khối đảng, đoàn thể có tổng số 418 người, khối Chính quyền có tổng số 1.465 người).

Qua khảo sát của Sở Xây dựng thì điều kiện cơ sở vật chất hiện có, phương tiện đi lại, khả năng đáp ứng nhu cầu chỗ làm việc, nơi ở cho cán bộ công chức, viên chức và người lao động thuộc đối tượng phải di chuyển về Trung tâm hành chính – chính trị của tỉnh mới vẫn còn rất nhiều khó khăn, chưa đảm bảo điều kiện làm việc, nhu cầu về chỗ ở, đi lại ngay từ thời điểm chính thức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, nhằm đảm bảo cho hoạt động thông suốt của bộ máy chính quyền tỉnh mới.

Mặt khác, việc di chuyển địa điểm làm việc đặt ra nhiều khó khăn đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động do phải thay đổi chỗ ở, chia cắt sinh hoạt gia đình, ảnh hưởng đến đời sống cá nhân và học hành của con cái…, đặc biệt ở trong giai đoạn đầu sắp xếp khi điều kiện về cơ sở vật chất tại Trung tâm hành chính – chính trị mới còn hạn chế, chưa đáp ứng đầy đủ nhu cầu nơi ở, nơi làm việc,… những khó khăn nêu trên có thể dẫn đến thiếu động lực làm việc và khó có thể gắn bó với cơ quan, đơn vị nếu không được các cấp quản lý có các giải pháp chia sẻ, đồng hành. Một bộ máy dù có cấu trúc tinh gọn đến đâu cũng sẽ không thể vận hành trơn tru, hiệu quả nếu thiếu những con người vận hành hiểu việc, tận tâm và gắn bó lâu dài.

Mặt khác, căn cứ điểm d khoản 4 Điều 16 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 quy định trách nhiệm của Hội đồng nhân dân, UBND cấp tỉnh: “*Căn cứ khả năng ngân sách của địa phương, ban hành cơ chế chính sách hỗ trợ điều kiện đi lại và làm việc cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động của các cơ quan, tổ chức ở đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp về công tác tại trung tâm hành chính của đơn vị hành chính cấp tỉnh và cấp xã sau sắp xếp*”.

Vì vậy, để giúp cán bộ, công chức, viên chức và người lao động tại Hải Dương giảm bớt khó khăn, ổn định tâm lý, yên tâm công tác khi chuyển địa điểm làm việc tại thành phố Hải Phòng sau khi hợp nhất, việc ban hành cơ chế chính sách hỗ trợ phù hợp (cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Hải Dương di chuyển đến làm việc tại thành phố Hải Phòng sau khi hợp nhất (chính sách hỗ trợ điều kiện đi lại và làm việc cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động) là rất cần thiết và phù hợp quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

- Động viên, khuyến khích vật chất, tinh thần của đội ngũ CBCCVC và người lao động di chuyển đến làm việc tại Trung tâm hành chính – chính trị, trụ sở làm việc khác của đơn vị hành chính cấp tỉnh mới ngay sau khi đơn vị hành chính cấp tỉnh mới được thành lập nhằm thực hiện chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước.

- Đảm bảo duy trì ổn định, thông suốt của bộ máy chính quyền của tỉnh mới sau sáp nhập.

- Tạo điều kiện ổn định công tác, đời sống cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong giai đoạn đầu thực hiện chủ trương sáp nhập.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ**

**1. Nội dung và giải pháp chính sách**

Ban hành chính sách hỗ trợ một lần áp dụng đối với cán bộ, công chức, viên chức; người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh Hải Dương (trước khi hợp nhất) được tỉnh giao biên chế, hưởng lương từ ngân sách nhà nước di chuyển đến làm việc tại Thành phố Hải Phòng sau khi hợp nhất theo Kế hoạch di chuyển của cấp có thẩm quyền như sau:

1.1 Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức; người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh Hải Dương (trước khi hợp nhất) được tỉnh giao biên chế, hưởng lương từ ngân sách nhà nước di chuyển đến làm việc tại thành phố Hải Phòng sau khi hợp nhất, bao gồm:

a) Các cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội ở cấp tỉnh.

b) Các đơn vị sự nghiệp công lập: Cơ quan Đảng, các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, sở, ban, ngành và tương đương.

c) Các hội do Đảng, nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp tỉnh.

1.2. Đối tượng áp dụng

a) Cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh Hải Dương (trước khi hợp nhất) đến làm việc tại thành phố Hải Phòng sau khi hợp nhất, bao gồm:

- Cán bộ, công chức, viên chức.

- Người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động một số loại công việc trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật lao động trước thời điểm ngày 15 tháng 01 năm 2019 và người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động được áp dụng chính sách như công chức.

b) Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến sử dụng kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước hưởng chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động tại tỉnh Hải Dương đến làm việc tại thành phố Hải Phòng sau khi hợp nhất.

1.3. Chính sách hỗ trợ

a) Đối tượng quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị quyết này được hưởng chính sách hỗ trợ một lần, mức hỗ trợ 23 triệu đồng/người.

Mức hỗ trợ một lần bằng **23 triệu đồng/người** (*tương đương 10 lần mức lương cơ sở tại thời điểm di chuyển).*

b) Các trường hợp phải bồi hoàn kinh phí hỗ trợ:

- Trường hợp đã hưởng chính sách hỗ trợ tại Nghị quyết này nhưng sau đó thực hiện quyết định của cấp có thẩm quyền không đến công tác tại thành phố Hải Phòng sau hợp nhất.

- Trường hợp đã hưởng chính sách hỗ trợ tại Nghị quyết này nhưng có nguyện vọng không tiếp tục công tác tại thành phố Hải Phòng hoặc được nghỉ việc theo các chính sách khác của nhà nước, được cấp có thẩm quyền đồng ý trước ngày 31/12/2025 (không bao gồm đối tượng cơ quan, tổ chức, đơn vị đánh giá phải nghỉ việc hoặc cơ quan phân công quay trở lại công tác trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo yêu cầu nhiệm vụ).

1.4. Kinh phí thực hiện, trách nhiệm chi trả và thu hồi kinh phí

- Kinh phí thực hiện chính sách từ nguồn ngân sách tỉnh.

- Sau khi nhận được kinh phí hỗ trợ của cơ quan có thẩm quyền cấp, Thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị (Chủ tài khoản) có trách nhiệm chi trả tiền hỗ trợ vào tài khoản tiền gửi tại ngân hàng của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, hoàn thành xong trước thời điểm hợp nhất (trước ngày 15/8/2025).

- Cơ quan, tổ chức, đơn vị trực tiếp quản lý cán bộ công chức, viên chức và người lao động có trách nhiệm thu hồi tiền bồi hoàn kinh phí đã hỗ trợ đối với các trường hợp phải bồi hoàn quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị quyết này để nộp trả ngân sách nhà nước qua hệ thống Kho bạc nhà nước.

**2. Tác động của chính sách**

a) Tác động về kinh tế - xã hội:

+ Đối với cơ quan, tổ chức:Tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy, giúp duy trì sự ổn định và thông suốt trong hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước sau hợp nhất.

**+** Đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động: Hỗ trợ chi phí ban đầu để ổn định nơi ở, nơi làm việc mới, giảm bớt gánh nặng tài chính do thay đổi địa bàn công tác. Khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức và người lao động yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với tổ chức.

+ Dự kiến kinh phí:

Tổng kinh phí hỗ trợ khoảng 43,3 tỷ đồng, tương ứng với 1.883 người × 23 triệu đồng/người, từ nguồn ngân sách tỉnh.

b) Tác động về giới:

Chính sách không gây ra sự phân biệt về giới; cả nam và nữ đều được thụ hưởng như nhau; đảm bảo bình đẳng trong tiếp cận và hưởng lợi.

c) Tác động về thủ tục hành chính:

Chính sách **không làm phát sinh thủ tục hành chính mới**, việc tổ chức thực hiện sẽ được lồng ghép vào quy trình điều động, bố trí nhân sự hiện có.

**III. KIẾN NGHỊ**

Trên cơ sở phân tích tác động và tình hình thực tiễn nêu trên, Sở Tài chính kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương di chuyển đến làm việc tại thành phố Hải Phòng sau khi hợp nhất, nhằm đảm bảo thực hiện có hiệu quả chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước và phù hợp với điều kiện thực tế địa phương.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Các ban HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, HCSN. | **GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn Trọng Tuệ** |