

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ bảo hiểm y tế,
bảo hiểm xã hội đối với lực lượng tham gia hoạt động ở thôn, khu dân cư
trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội đối với lực lượng tham gia hoạt động ở thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Thực hiện Thông báo Kết luận số 1783-TB/TU ngày 03/12/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh. Theo đó Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan có liên quan khẩn trương rà soát chính sách hỗ trợ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội cho các đối tượng ở cơ sở, đảm bảo cân đối hài hòa, đồng bộ. Chính vì vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội đối với lực lượng tham gia hoạt động ở thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh cho chủ trương để triển khai thực hiện.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, các lực lượng hoạt động ở thôn, khu dân cư đang được hưởng các mức phụ cấp, trợ cấp theo các Nghị quyết của HĐND tỉnh. Cụ thể:

a) Theo Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu dân cư gồm:

+ Bí thư Chi bộ thôn, khu dân mức phụ cấp bằng 1,6 - 2,1 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

+ Trưởng thôn, khu dân cư mức phụ cấp bằng 1,6 - 2,1 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

+ Trưởng ban công tác mặt trận mức phụ cấp bằng 1,3 - 1,8 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

Phụ cấp của các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu dân cư không vượt quá tổng mức khoán phụ cấp theo quy định của Trung ương: đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên; khu dân cư có từ 500 hộ gia đình trở lên; thôn, khu dân cư thuộc đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; thôn, khu dân cư thuộc đơn vị hành chính cấp xã ở khu vực biên giới, hải đảo được khoán quỹ phụ cấp bằng 6,0 lần mức lương cơ sở. Trường hợp thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên chuyển thành khu dân cư do thành lập đơn vị hành chính đô thị cấp xã thì được khoán quỹ phụ cấp bằng 6,0 lần mức lương cơ sở. Đối với các thôn, khu dân cư còn lại được khoán quỹ phụ cấp bằng 4,5 lần mức lương cơ sở.

- Người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, khu dân cư gồm:

+ Phó Trưởng thôn, Phó Trưởng khu dân cư mức hỗ trợ hàng tháng bằng 1,0 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

+ Thôn đội trưởng, Khu đội trưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng 1,0 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

- Chi hội trưởng các chi hội thuộc các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, khu dân cư (mức hỗ trợ chi phụ cấp cho chi hội trưởng do Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định) mức hỗ trợ được trích từ khoản kinh phí hỗ trợ chi phụ cấp cho chi hội trưởng và hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, khu dân cư gồm:

+ Chi đoàn, chi hội thuộc thôn dưới 350 hộ gia đình, khu dân cư dưới 500 hộ: 4,5 triệu đồng/tổ chức/năm;

+ Chi đoàn, chi hội thuộc thôn từ 350 hộ gia đình trở lên, khu dân cư có từ 500 hộ gia đình trở lên; thôn, khu dân cư thuộc đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm, phức tạp về an ninh trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên chuyển thành khu dân cư do thành lập đơn vị hành chính đô thị cấp xã: 06 triệu đồng/tổ chức/năm.

* Theo Nghị quyết số 03/2022/NQ - HĐND : Cộng tác viên dân số tại thôn, khu dân cư mức phụ cấp bằng 0,2 mức lương cơ sở/người/tháng.

* Theo Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND: Nhân viên y tế thôn, khu dân cư gồm:

+ Nhân viên y tế thôn, khu dân cư làm việc tại các thôn có dưới 350 hộ gia đình và các khu dân cư có dưới 500 hộ gia đình được hưởng mức hỗ trợ bằng 0,3 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

+ Nhân viên y tế thôn, khu dân cư làm việc tại các thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên và các khu dân cư có từ 500 hộ gia đình trở lên được hưởng mức hỗ trợ bằng 0,4 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

Tuy nhiên, hiện nay quy định của Trung ương và của tỉnh chưa có chế độ hỗ trợ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế cho các lực lượng hoạt động ở thôn, khu dân cư nói trên. Trong khi Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 30/2024/NQ-

HĐND ngày 11/12/2024 quy định mức hỗ trợ, bồi dưỡng cho thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Theo đó, hỗ trợ cho thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh 100% mức đóng bảo hiểm y tế hộ gia đình đối với người thứ nhất tham gia bảo hiểm y tế, hỗ trợ bằng 30% mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện hàng tháng theo mức chuẩn hộ nghèo của khu vực nông thôn theo từng thời kỳ do Thủ tướng Chính phủ quy định, ngoài mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện quy định tại điểm c khoản 1 Điều 14 Nghị định số 134/2015/NĐ-CP ngày 29 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về bảo hiểm xã hội tự nguyện. Như vậy chưa có sự tương quan hợp lý giữa các lực lượng cùng hoạt động ở thôn, khu dân cư.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành Nghị quyết hỗ trợ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội cho người hoạt động không chuyên trách, các đối tượng tham gia hoạt động ở thôn, khu dân cư nêu trên để họ yên tâm công tác; đồng thời đảm bảo hài hòa, tương quan hợp lý giữa các lực lượng cùng hoạt động ở thôn, khu dân cư và có thể thu hút được người trẻ tuổi, có trình độ về tham gia hoạt động, công tác ở thôn, khu dân cư.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Đảm bảo mức hỗ trợ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội cho lực lượng an ninh trật tự tương quan hợp lý với quy định tại Nghị quyết số 30/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 quy định mức hỗ trợ, bồi dưỡng cho thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Thực hiện đúng nguyên tắc quản lý ngân sách Nhà nước và các chủ trương của Đảng, pháp luật của nhà nước.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội đối với lực lượng tham gia hoạt động ở thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2. Đối tượng áp dụng

a) Bí thư chi bộ thôn, khu dân cư; Trưởng thôn, Trưởng khu dân cư; Trưởng Ban công tác Mặt trận thôn, khu dân cư;

b) Phó Trưởng thôn, Phó Trưởng khu dân cư; Thôn đội trưởng, Khu đội trưởng;

c) Chi hội trưởng của các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, khu dân cư;

d) Cộng tác viên dân số tại thôn, khu dân cư;

đ) Nhân viên y tế thôn, khu dân cư;

e) Các cơ quan, tổ chức có liên quan.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Chính sách 1: Mức hỗ trợ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội

Mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện hằng tháng

Hỗ trợ bằng 30% mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện hằng tháng theo mức chuẩn hộ nghèo của khu vực nông thôn theo từng thời kỳ do Thủ tướng Chính phủ quy định, ngoài mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện quy định tại điểm c khoản 1 Điều 14 Nghị định số 134/2015/NĐ-CP ngày 29 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về bảo hiểm xã hội tự nguyện.

2. Chính sách 2: Mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế hằng tháng

Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế hộ gia đình đối với người thứ nhất tham gia bảo hiểm y tế.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

Nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội đối với lực lượng tham gia hoạt động ở thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương được bảo đảm từ nguồn ngân sách tỉnh.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

Thời gian dự kiến trình tại Kỳ họp thứ (kỳ họp thường kỳ), Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội đối với lực lượng tham gia hoạt động ở thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương; UBND tỉnh kính trình xin chủ trương Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo Dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VP, NC-KSTTHS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Châu