

Số: /BC-SNN

Hải Dương, ngày tháng 02 năm 2025

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Hải Dương

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Trong những năm qua, biến đổi khí hậu ngày càng phức tạp, đã và đang tác động trực tiếp đến đời sống kinh tế - xã hội và môi trường cả nước nói chung và tỉnh Hải Dương nói riêng. Biến đổi khí hậu làm cho thiên tai, dịch hại thực vật diễn biến bất thường và có xu hướng cực đoan, gây thiệt hại về người và tài sản của nhân dân và nhà nước, trong đó lĩnh vực nông nghiệp chịu ảnh hưởng trực tiếp bởi thiên tai và dịch hại thực vật.

Trong giai đoạn 2010-2023, mặc dù thiên tai, dịch hại thực vật xảy ra trên địa bàn tỉnh không quá lớn, đã gây ra các thiệt hại cho sản xuất nông nghiệp khoảng **1.800 tỷ đồng**. Tuy nhiên, năm 2024, tỉnh Hải Dương chịu ảnh hưởng trực tiếp bởi bão số 3 và mưa, lũ sau bão đã gây thiệt hại rất lớn cho sản xuất nông nghiệp, ước tính về kinh tế khoảng **820 tỷ đồng**.

Từ năm 2017 đến nay, công tác hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Hải Dương thực hiện theo Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh (sau đây gọi tắt là Nghị định số 02).

Trong những năm qua, công tác khắc phục hậu quả thiên tai, dịch hại thực vật đã góp phần giảm thiểu khó khăn cho các đối tượng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh, giúp người dân nhanh chóng ổn định đời sống, khôi phục sản xuất nông nghiệp, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác phòng, chống thiên tai, dịch bệnh trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn trên địa bàn tỉnh.

Để phù hợp so với chi phí sản xuất nông nghiệp và giá cả thị trường tại thời điểm hiện nay, tạo điều kiện cho công tác hỗ trợ, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch hại thực vật, ngày 10 tháng 01 năm 2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 09/2025/NĐ-CP Quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật (sau đây gọi tắt là Nghị

định số 09) thay thế Nghị định số 02.

Tại Khoản 3 Điều 9 Nghị định số 09 quy định: “Căn cứ khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất và thực tế tại địa phương, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ngân sách nhà nước, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định:

a) Mức hỗ trợ cụ thể đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.

b) Mức hỗ trợ cao hơn so với quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này cho từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối nhưng không vượt quá 1,5 lần.

c) Mức hỗ trợ đối với loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối khác chưa được quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.

d) Hỗ trợ đối với doanh nghiệp vừa và nhỏ theo mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này.

đ) Sử dụng ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác để hỗ trợ đối với trường hợp quy định tại điểm c, d khoản này và phân chênh lệch vượt quá mức quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này”

Để tổ chức hỗ trợ, khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra đối với sản xuất nông nghiệp, giúp giảm thiểu khó khăn cho các đối tượng bị thiệt hại, góp phần ổn định đời sống, khôi phục sản xuất và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác khắc phục hậu quả thiên tai, dịch hại thực vật. Việc Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành Nghị quyết “Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Hải Dương” là rất cần thiết, làm cơ sở để triển khai thực hiện.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Mục tiêu tổng thể:

Nhằm thực thi các quy định của Chính phủ tại Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10/01/2025 và quy định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi; hỗ trợ đối với doanh nghiệp vừa và nhỏ; sử dụng ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác để hỗ trợ sản xuất nông nghiệp vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh.

- Mục tiêu cụ thể:

Cụ thể hóa mức chi hỗ trợ hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 09.

Tăng cường phát huy tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm, khi thực hiện phải đảm bảo quản lý, sử dụng ngân sách chặt chẽ, hiệu quả.

Làm cơ sở để các địa phương, cơ quan, tổ chức, cá nhân triển khai công tác

khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra cho sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề và mục tiêu giải quyết vấn đề

1.1. Xác định vấn đề:

Trong những năm qua, công tác hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật đã góp phần giảm thiểu khó khăn cho các đối tượng bị thiệt hại, giúp người dân nhanh chóng ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch bệnh. Tuy nhiên, qua báo cáo của các địa phương và các đơn vị có liên quan, khi áp dụng Nghị định số 02 đã phát sinh những tồn tại, bất cập và cần phải có những điều chỉnh, thay thế để phù hợp với thực tiễn sản xuất và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, cụ thể như sau:

- Về đối tượng hỗ trợ: Nghị định số 02 ban hành từ năm 2017, do đó có một số khái niệm về cây trồng, vật nuôi thuộc nội dung trồng trọt, lâm nghiệp, thủy sản, chăn nuôi chưa phù hợp với các luật mới ban hành dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

- Mức hỗ trợ trong Nghị định số 02 được xây dựng từ năm 2017 là thấp và không phù hợp với thời điểm hiện tại. Hiện nay chi phí sản xuất, giá thị trường thay đổi theo chiều hướng tăng lên rất nhiều so với trước đây nên mức hỗ trợ trong Nghị định số 02 chưa phù hợp với thực tiễn, chưa đáp ứng yêu cầu cho việc khôi phục sản xuất nông nghiệp vùng bị thiên tai, dịch bệnh; một số loại cây trồng, vật nuôi, hình thức nuôi chưa được quy định trong Nghị định dẫn đến khó khăn trong công tác hỗ trợ khôi phục sản xuất.

- Trình tự, thủ tục hỗ trợ vẫn còn những tồn tại, bất cập khi thực hiện kê khai thủ tục hỗ trợ. Một số thủ tục còn phức tạp, không phù hợp với thực tế nên sau khi thiên tai, dịch bệnh xảy ra vẫn chưa triển khai hỗ trợ được cho một số đối tượng, gây bức xúc cho người dân, doanh nghiệp đặc biệt khi xảy ra thiên tai lớn, thời gian kéo dài như đợt bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024 vừa qua.

Các cơ sở sản xuất bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật đề nghị hỗ trợ khi đáp ứng quy định tại Điều 4 Nghị định số 02 và theo Quyết định số 4030/QĐ-UBND ngày 18/11/2019 của UBND tỉnh Hải Dương công bố danh mục thủ tục hành chính thuộc phạm vi chức năng quản lý của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Quyết định số 743/QĐ-UBND ngày 24/3/2020 của UBND tỉnh Hải Dương ban hành quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi, chức năng quản lý của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Trong đó:

- + Thành phần hồ sơ: Việc xác lập hồ sơ tại thời điểm trước khi Nghị định số 09/2025/NĐ-CP của Chính phủ ban hành gặp rất nhiều khó khăn do “việc kê khai ban đầu gặp một số vướng mắc do chủ các cơ sở sản xuất không thực hiện theo quy định” để xác định về số lượng, chủng loại vật nuôi, thủy sản bị thiệt hại do thiên tai xảy ra.

+ Trình tự: Tổ chức, cá nhân bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật thực hiện lập hồ sơ đề nghị hỗ trợ thiệt hại nộp trực tiếp tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả UBND cấp xã. Tuy nhiên, theo yêu cầu nhiệm vụ cải các hành chính và kiểm soát thủ tục hành chính phải thực hiện nộp trực tuyến qua môi trường điện tử gặp khó khăn trong việc đảm bảo thời gian do sau thiên tai hệ thống thông tin không thông suốt, lượng hồ sơ đề nghị quá nhiều, khó đảm bảo thời gian xem xét hồ sơ giải quyết do cùng một thời gian ngắn phải tiếp nhận và trả hàng nghìn hồ sơ đề nghị,... người dân bị thiệt hại có những người chưa tiếp cận với hệ thống điện tử khó khăn trong lập tài khoản, nộp hồ sơ đề nghị.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:

- Tháo gỡ những khó khăn, tồn tại, bất cập trong thực tiễn áp dụng Nghị định số 02.

- Tạo hành lang pháp lý thông suốt, thống nhất, đồng bộ và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác khắc phục thiệt hại do thiên tai gây ra, góp phần ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, giảm thiểu tổn thất về kinh tế.

- Quy định rõ ràng, công khai, minh bạch mức hỗ trợ, đối tượng hỗ trợ, đảm bảo tính khả thi, thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp khi triển khai thực hiện và hiệu quả trong công tác khôi phục sản xuất nông nghiệp vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra.

2. Các giải pháp và đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

2.1. Đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách:

Cá nhân, hộ gia đình, chủ trang trại, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, doanh nghiệp vừa và nhỏ, các cơ quan, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân (không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang) trên địa bàn tỉnh Hải Dương có hoạt động trồng trọt, lâm nghiệp, chăn nuôi, thủy sản (sau đây gọi là cơ sở sản xuất) bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật.

- Tác động tích cực: Công tác hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật góp phần giảm thiểu khó khăn cho các đối tượng bị thiệt hại, giúp người dân, doanh nghiệp nhanh chóng ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, kinh doanh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch hại thực vật.

- Tác động tiêu cực: Không.

2.2. Đối tượng khác chịu sự tác động của chính sách:

Chính quyền địa phương, các cơ quan, đơn vị, cá nhân tổ chức có liên quan.

2.2. Tác động hệ thống pháp luật:

Tác động tích cực: Bảo đảm tính hợp lý, khả thi và phù hợp với các điều kiện thực tiễn về kinh tế - xã hội của tỉnh.

Tác động tiêu cực: Không có.

2.3. Tác động về kinh tế - xã hội:

a) Tác động về kinh tế: Giải pháp giúp hỗ trợ một phần chi phí giống cây trồng, lâm nghiệp, vật nuôi, thủy sản hoặc một phần chi phí sản xuất ban đầu (không phải đền bù thiệt hại).

- Tác động tích cực: Tăng mức hỗ trợ cho các cơ sở sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật theo quy định cũ tại Nghị định số 02 nhằm nhanh chóng khôi phục sản xuất, giảm khó khăn cho các đối tượng bị thiệt hại phù hợp với quy định mới tại Nghị định số 09, đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác khắc phục thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra, góp phần ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, giảm thiểu tổn thất về kinh tế.

- Tác động tiêu cực: Nhà nước phải dự phòng nguồn kinh phí hàng năm và huy động các nguồn kinh phí hợp pháp khác để phục vụ công tác khắc phục hậu quả thiên tai, dịch hại thực vật nhằm đảm bảo khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật chủ động, kịp thời để ổn định kinh tế - xã hội.

b) Tác động xã hội:

- Tác động tích cực: Giải pháp giúp người dân, doanh nghiệp nhanh chóng ổn định đời sống, sinh hoạt, sản xuất, kinh doanh, sớm khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật qua đó góp phần ổn định kinh tế - xã hội; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch hại thực vật.

- Tác động tiêu cực: Không có.

2.4. Tác động về giới:

Giải pháp này không có tác động về giới.

2.5. Tác động về thủ tục hành chính:

- Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính.

- Các địa phương, cơ quan, tổ chức, cá nhân tổ chức thống kê, đánh giá thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra; chịu trách nhiệm trước pháp luật về tính chính xác, trung thực về thông tin, số liệu thiệt hại.

- Chủ động thực hiện công tác hỗ trợ từ nguồn ngân sách được cấp để kịp thời khắc phục hậu quả thiên tai, dịch hại thực vật để khôi phục sản xuất nông nghiệp; việc hỗ trợ phải công khai, minh bạch, đúng mức và đúng đối tượng.

3. Lựa chọn giải pháp

- Cụ thể hóa mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 09; làm cơ sở để các địa phương, cơ quan, tổ chức, cá nhân triển khai công tác khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra cho sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Mức hỗ trợ cụ thể đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi bằng với mức quy định tại khoản 1, 2, 3, 4 Điều 5 Nghị định số 09; mức hỗ trợ đối với doanh nghiệp vừa và nhỏ có hoạt động trồng trọt, lâm nghiệp, chăn nuôi, thủy sản từ nguồn ngân sách địa phương và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật (không bao gồm nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ cho tỉnh) bằng 1,0 lần mức hỗ trợ cho các đối tượng (cá nhân, hộ gia đình, chủ trang trại, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, các cơ quan, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân (không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang) trên địa bàn tỉnh Hải Dương) nhằm tháo gỡ khó khăn cho người dân, doanh nghiệp vừa và nhỏ khi bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra để nhanh chóng khôi phục sản xuất, kinh doanh, ổn định kinh tế - xã hội là phù hợp so với đặc điểm sản xuất, thực tế tại địa phương và tình hình ngân sách của tỉnh.

- Việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật theo đúng chế độ, tiết kiệm và có hiệu quả, đúng quy định của pháp luật, phù hợp với điều kiện sinh thái và thực tế của địa phương.

- Kinh phí thực hiện chính sách do ngân sách tỉnh và địa phương bố trí hàng năm; có sự hỗ trợ của ngân sách Trung ương, Quỹ phòng, chống thiên tai tỉnh Hải Dương và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

III. PHỤ LỤC

Biểu tính toán chi phí dự kiến kinh phí hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai trên địa bàn tỉnh Hải Dương điển hình như đợt bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024 vừa qua khi áp dụng Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động chính sách đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Đề nghị UBND tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh sớm ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để triển khai thực hiện công tác khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra cho sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh theo quy định.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, CCTL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lương Văn Cảnh

