|  |  |
| --- | --- |
| ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HẢI DƯƠNG**SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG**Số: /TTr-SNNMT | **CỘNG HÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc***Hải Dương, ngày tháng năm 2025* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Quyết định quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu sản phẩm bản đồ**

**địa chính trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương.

Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng dự thảo Quyết định quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu sản phẩm bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Hải Dương, lấy ý kiến các Sở, ngành, đơn vị liên quan; UBND các huyện, thành phố, thị xã trên địa bàn tỉnh. Tiếp thu các ý kiến tham gia, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện dự thảo theo đúng các quy định.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu sản phẩm bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Hải Dương như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành Quyết định:**

1. Cơ sở pháp lý:

a. Tại điểm a khoản 1 Điều 58 Luật Đo đạc và bản đồ năm 2018 quy định:

“*1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:*

*a) Thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động đo đạc và bản đồ thuộc phạm vi quản lý;* ***ban hành văn bản theo thẩm quyền;*** *chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ về đo đạc và bản đồ theo quy định của Luật này và quy định khác của pháp luật có liên quan; tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; tổ chức hướng dẫn, kiểm tra, theo dõi tình hình thi hành pháp luật về đo đạc và bản đồ trên địa bàn.*

….”

b. Tại điểm d khoản 1 Điều 58 Luật đo đạc và bản đồ 2018 quy định:

“*1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:*

*.....*

*b)* ***Quản lý chất lượng sản phẩm đo đạc và bản đồ*** *thuộc phạm vi quản lý.*

….”

2. Cơ sở thực tiễn:

- Pháp luật đo đạc bản đồ hiện nay không có quy định cụ thể về trình tự, thủ tục và công tác quản lý đối với việc lập bản đồ địa hình phục vụ công tác lập quy hoạch chi tiết, Báo cáo nghiên cứu khả thi, thiết kế bản vẽ thi công cho các dự án, công trình.

- Hiện nay chưa có cơ chế để quản lý đối với các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh và địa phương khác khi thực hiện các hoạt động đo đạc bản đồ tại địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Theo quy định của pháp luật, cơ quan chuyên môn có trách nhiệm giúp UBND tỉnh “Quản lý chất lượng sản phẩm đo đạc và bản đồ” thông qua công tác “*thẩm định thiết kế kỹ thuật – dự toán, kiểm tra, ký duyệt sản phẩm bản đồ địa chính”* của UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn theo pháp luật hiện hành chỉ có quy định đối với sản phẩm bản đồ địa chính *(theo quy định tại Nghị định 101/2024/NĐ-CP ngày 29/7/2024, Thông tư số 26/2024/TT-BTNMT ngày 26/11/2024)*. Ngoài sản phẩm bản đồ địa chính, các sản phẩm bản đồ cơ bản và bản đồ chuyên ngành khác chưa có quy định cụ thể về trách nhiệm để “Quản lý chất lượng sản phẩm đo đạc và bản đồ”.

- Qua tham khảo các tỉnh bạn, đã có nhiều địa phương xây dựng quy định về quản lý hoạt động đo đạc và bản đồ để quản lý hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh *(Nghệ An, Vĩnh Phúc, Quảng Nam, Hải Phòng, Quảng Trị, Bắc Kạn, Khánh Hòa…)*.

3. Chỉ đạo của cơ quan chuyên môn của Bộ Nông nghiệp và Môi trường:

- Ngày 17/12/2021, Cục Đo đạc, Bản đồ và Thông tin địa lý Việt Nam – Bộ Tài nguyên và Môi trường có Kết luận số 1247/KL-ĐĐBĐVN về việc kiểm tra chấp hành pháp luật về đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Hải Dương năm 2021, trong đó kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương **“chỉ đạo việc xây dựng ban hành văn bản quy định về hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Hải Dương đảm bảo, phù hợp với Luật Đo đạc và bản đồ”**.

- Ngày 06/02/2025, Cục Đăng ký và dữ liệu thông tin đất đai – Bộ Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 153/CĐKDLTTĐĐ-ĐĐTKĐĐ trong đó đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trương báo cáo UBND tỉnh **xây dựng quy định về kiểm tra, giám sát hạng mục công việc, sản phẩm đo đạc lập bản đồ địa chính** theo thẩm quyền.

4. Ngày 24/02/2025, UBND tỉnh có văn bản số 802/UBND-VP giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các sở, ngành, đơn vị có liên quan xây dựng Quyết định *“Quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu sản phẩm bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Hải Dương”*.

Như vậy, việc UBND tỉnh ban hành “Quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu công trình, sản phẩm bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Hải Dương” để quản lý hoạt động đo đạc bản đồ trên địa bàn tỉnh là hết sức cần thiết.

**II. Mục đích ban hành, quan điểm xây dựng dự thảo**

1. Mục đích ban hành

- Ban hành cơ chế để quản lý đối với các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh và địa phương khác khi thực hiện các hoạt động đo đạc bản đồ tại địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Quy định trách nhiệm trách nhiệm của cơ quan chuyên môn, UBND các cấp và tổ chức, cá nhân trong hoạt động đo đạc bản đồ trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Quy định trách nhiệm của cơ quan chuyên môn và tổ chức, cá nhân trong việc quản lý chất lượng sản phẩm đo đạc và bản đồ.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Quy định phải được thực hiện đúng trình tự, thủ tục về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo các quyết định với hệ thống pháp luật và được ban hành đúng thẩm quyền, hình thức theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và các quy định của pháp luật có liên quan. Đồng thời, việc xây dựng dự thảo Quyết định đảm bảo đúng chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước trong công tác kiểm tra, rà soát, xây dựng và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với tình hình thực tiễn, tình hình kinh tế, xã hội trên địa bàn tỉnh.

# III. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định:

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định *“Quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu sản phẩm bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Hải Dương”* và 02 lần tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ngành liên quan; UBND các huyện, thành phố, thị xã; đăng tải toàn văn Dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân có liên quan. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được …. ý kiến tham gia bằng văn bản *(…. ý kiến tham gia lần 1 và …. ý kiến tham gia lần 2)* và đã tổng hợp, tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Ngày …., Sở Tư pháp có Văn bản số …. Thẩm định dự thảo *" Quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu sản phẩm bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Hải Dương "* do Sở Nông nghiệp và Môi trường soạn thảo.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Quyết định, trình UBND tỉnh xem xét, ban hành.

**IV. Bố cục và nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định:**

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định *“Quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu sản phẩm bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Hải Dương”* với các nội dung chính như sau:

 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

- Quy định này quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu sản phẩm bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Quy này không áp dụng đối với hoạt động đo đạc bản đồ phục vụ mục đích quốc phòng - an ninh của các đơn vị lực lượng vũ trang nhân dân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

 - Các quy định về quản lý hoạt động đo đạc bản đồ và công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu sản phẩm bản đồ địa chính không quy định tại quy định này, thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành.

1.2 Đối tượng áp dụng:

Cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến quản lý và hoạt động đo đạc bản đồ trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định:

Dự thảo được xây dựng dưới hình thức Quyết định, bao gồm 03 điều:

Điều 1. Tên Quyết định

 Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản

- Quy định trách nhiệm của cơ quan chuyên môn, UBND các cấp và tổ chức, cá nhân trong hoạt động đo đạc bản đồ trên địa bàn tỉnh.

- Quy định về công tác quản lý hoạt động đo đạc bản đồ cơ bản và đo đạc bản đồ chuyên ngành.

- Quy định về công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu công trình, sản phẩm bản đồ địa chính.

**V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành văn bản**

Thực hiện theo Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND ngày 13/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, hoàn thiện hệ thống pháp luật và một số nội dung, mức chi trong công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét ban hành Quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định, Tờ trình; Báo cáo thẩm định dự thảo; Báo cáo tổng hợp ý kiến tham gia góp ý vào dự thảo và các nội dung tiếp thu, giải trình).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- VP UBND tỉnh;- Giám đốc Sở *(để b/c)*;- Sở Tư pháp;- Lưu VT, ĐĐBĐ&VT. | **KT. GIÁM ĐỐC****PHÓ GIÁM ĐỐC****Dương Văn Xuyên** |