

QUÂN KHU 3
BỘ CHỈ HUY QUÂN SỰ
TỈNH HẢI DƯƠNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hải Dương, ngày 18 tháng 4 năm 2025

Số: 1284/BCH-TM

V/v đăng tải và xin ý kiến hồ sơ Dự
thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp
ngày công lao động đối với Dân quân
trên địa bàn tỉnh Hải Dương

VĂN PHÒNG UBND T. HẢI DƯƠNG

Số: 11444

ĐẾN Ngày: 18/4/25

Chuyển:

Số và ký hiệu HS:

Kính gửi:

- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính, Nội vụ, Tư pháp;
- UBND 12 huyện (TP, TX).

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;
Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy
định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban
hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện Công văn số... của UBND tỉnh về việc giao Bộ CHQS tỉnh phối
hợp với các Sở, ngành liên quan và UBND huyện (TP, TX) xây dựng dự thảo Tờ
trình, Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên
địa bàn tỉnh Hải Dương;

Để tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy
định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải
Dương, Bộ CHQS tỉnh đề nghị Văn phòng UBND tỉnh và các sở, ngành, UBND
các huyện (TP, TX) phối hợp thực hiện một số nội dung sau:

1. Đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng tải hồ sơ Dự thảo Nghị quyết Quy
định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải
Dương theo quy định;

2. Đề nghị các sở, ngành và UBND các huyện (TP, TX) nghiên cứu đóng
góp ý kiến vào hồ sơ Dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao
động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Văn bản đóng góp ý kiến của
các Sở, ngành, địa phương gửi về Bộ CHQS tỉnh trước ngày 22/4/2025 để tổng
hợp, báo cáo theo quy định;

3. Hồ sơ Dự thảo Nghị quyết gồm:

- Tờ trình ban hành Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động
đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.
- Dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với
dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.
- Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Nghị
quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân trên địa bàn
tỉnh Hải Dương.

- Báo cáo về việc rà soát chủ trương của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến Dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Bản so sánh, thuyết minh nội dung Dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương với quy định pháp luật hiện hành.

Bộ CHQS tỉnh đề nghị Văn phòng UBND tỉnh, các sở, ngành và UBND các huyện (TP, TX) phối hợp thực hiện./. *UT*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, DQTV. U17. *ll*

**KT. CHỈ HUY TRƯỞNG
PHÓ CHỈ HUY TRƯỞNG**



Thượng tá Nguyễn Huy Khánh

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Ban hành Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động
đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương**
(Tài liệu trình tại Kỳ họp thứ 30, HĐND tỉnh khoá XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Tờ trình Ban hành Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

1.1. Cơ sở chung

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Luật Dân quân tự vệ ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Luật Dân quân tự vệ; Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;

Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở và chế độ, tiền thưởng đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

Thông tư số 77/2020/TT-BQP ngày 23 tháng 6 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định thực hiện một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ; Thông tư số 52/2024/TT-BQP ngày 06 tháng 9 năm 2025 của Bộ Quốc phòng sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 77/2020/TT-BQP ngày 23 tháng 6 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định thực hiện một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ;

Nghị quyết số 17/2020/NQ - HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021-2025.

1.2. Cơ sở cụ thể

Căn cứ các điều, khoản, điểm của Luật Dân quân tự vệ; Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ, cụ thể:

a) Điểm a, Khoản 1, Điều 34 Luật Dân quân tự vệ quy định: “Đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế được trợ cấp ngày công lao động, bảo đảm tiền ăn; được hưởng chế độ khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động; được trợ cấp ngày công lao động tăng thêm trong trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ.

Khi làm nhiệm vụ trên biển được hưởng phụ cấp đặc thù đi biển; khi làm nhiệm vụ cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hằng ngày thì được bố trí nơi nghỉ, bảo đảm phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu, xe một lần đi và về”.

b) Khoản 2, Điều 16, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định: “Định mức hưởng chế độ, chính sách của Dân quân tự vệ được điều chỉnh trong trường hợp Chính phủ điều chỉnh mức lương cơ sở hoặc mức tiền lương của cán bộ công chức, viên chức, lực lượng vũ trang”.

c) Tại Điểm a, Khoản 4, Điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điểm a, Khoản 1, Điều 11, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ như sau: “Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 327.600 đồng”.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Công tác xây dựng lực lượng Dân quân

Thực hiện Điều 15, Luật Dân quân tự vệ năm 2019; Điều 7, Thông tư 77/2020/TT-BQP ngày 23 tháng 6 năm 2020 của Bộ Quốc phòng; Khoản 3, Điều 1, Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương về tổ chức lực lượng Dân quân trên địa bàn tỉnh, như sau:

1. Cấp thôn: Tổ chức tiểu đội Dân quân tại chỗ.
2. Cấp xã: Tổ chức trung đội Dân quân Cơ động, tổ Dân quân Công binh, Thông tin, Trinh sát, Y tế, Phòng hoá, khẩu đội cối 60.
3. Cấp huyện: Tổ chức trung đội Dân quân Cơ động, trung đội Súng máy Phòng không 12,7mm, trung đội Cối 82, trung đội ĐKZ.
4. Cấp tỉnh: Tổ chức Đại đội Dân quân Pháo 37mm-1, Đại đội Dân quân Pháo 76,2mm.

2.2. Công tác bảo đảm chế độ chính sách

Thực hiện quy định tại Khoản 1, Điều 7, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ; Điều 2, Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương “Định mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ theo kế hoạch của cấp có thẩm quyền được hưởng 119.200đ/người/ngày. Trường hợp kéo dài thời gian thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm 59.600đ/người/ngày”.

Sau khi Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh được thông qua, mức trợ cấp ngày công lao động cho Dân quân tự vệ đã triển khai thực hiện thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh góp phần xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ “vững mạnh, rộng khắp” đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương trong những năm 2020-2023.

Tuy nhiên sau 02 lần Chính phủ ban hành quy định mức lương cơ sở và chế độ, tiền thưởng đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023, mức lương cơ sở là 1.800.000 đồng và Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2024 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2024 mức lương cơ sở hiện nay là 2.340.000đ) thì mức trợ cấp ngày công lao động cho lực lượng Dân quân trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND tỉnh hiện nay là 119.200đ/người/ngày, thấp hơn so với thu nhập bình quân đầu người của lao động phổ thông trên địa bàn tỉnh đã tác động trực tiếp đến đời sống và tư tưởng của lực lượng Dân quân, gây khó khăn trong công tác tuyển chọn và tổ chức lực lượng, huy động, điều động Dân quân tham gia huấn luyện và thực hiện các nhiệm vụ theo quy định, ảnh hưởng tiêu cực đến kết quả, chất lượng thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương của tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Nhằm quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh phù hợp với hệ thống văn bản pháp luật về Dân quân tự vệ hiện hành và tình hình thực tiễn tại địa phương (thay thế Nghị quyết số 17/2020/NQ - HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021-2025); làm cơ sở pháp lý triển khai thực hiện thống nhất trong toàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình thực tế của địa phương. Tuân thủ pháp luật; bảo đảm tính ổn định, kịp thời.

Quá trình xây dựng bám sát và kế thừa những ưu điểm đã đạt được, khắc phục những tồn tại, hạn chế vướng mắc trong quá trình thực hiện; bảo đảm phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội, điều kiện thực tế địa phương và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương trong tình hình mới.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ngày 18/4/2025, Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 76/HĐND-VP về việc nhất trí xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo trình tự, thủ tục rút gọn; Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 1874/UBND -VP ngày 18/4/2025 về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025;

Ngày 18/4/2025, Bộ CHQS tỉnh đã ban hành Quyết định về việc thành lập tổ soạn thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương là văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, do Bộ CHQS tỉnh làm tham mưu. Tổ soạn thảo đã tham mưu giúp UBND tỉnh xây dựng Dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Thực hiện quy trình lấy ý kiến tham gia góp ý của các sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố, thị xã, Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ, báo cáo Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngày 18/4/2025, UBND tỉnh đã tổ chức họp và thống nhất nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương, thay thế Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025.

1.2. Đối tượng áp dụng

Chỉ huy đơn vị và chiến sĩ Dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế (gọi chung là Dân quân), các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, địa phương, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết kết cấu gồm 06 điều.

3. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị quyết

3.1. Mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân

Mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế trên địa bàn tỉnh khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ hoặc thực hiện nhiệm vụ theo kế hoạch do cấp có thẩm quyền phê duyệt bằng 327.600 đồng/người/ngày, mức trợ cấp tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.

3.2. Kinh phí thực hiện: Do ngân sách địa phương bảo đảm theo phân cấp.

3.3. Điều khoản thi hành

- Khi Văn bản dẫn chiếu để áp dụng Nghị quyết này được sửa đổi bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

- Các nội dung không quy định ở Nghị quyết này được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ và các quy định khác của pháp luật.

- Bãi bỏ Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025.

3.4. Hiệu lực thi hành

Theo Khoản 2, Điều 53 và Khoản 1, Điều 55 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, để bảo đảm quyền, lợi ích của Chỉ huy đơn vị và Dân quân được quy định tại Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 và Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ, UBND tỉnh đề nghị Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương có hiệu lực từ ngày 23 tháng 3 năm 2025, cùng thời điểm có hiệu lực của Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Thực hiện Nghị quyết số 17/2020/NQ - HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021-2025. Ngân sách dự kiến hỗ trợ ngày công lao động đối với Dân quân năm 2025 (từ tháng 01/2025 đến 12/2025):

a) Ngân sách đã được phân bổ năm 2025: 32.407.023.200 đồng

+ Huấn luyện Dân quân Năm thứ nhất:

$5.935 \text{ người} \times 19.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 15 \text{ ngày} = 10.611.780.000\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Cơ động

$6328 \text{ người} \times 19.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 9.051.571.200\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Pháo binh

$1368 \text{ người} \times 19.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 2.342.995.200\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Phòng không

$588 \text{ người} \times 19.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 841.075.200\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Trinh sát, Thông tin, Công binh, Y tế, Phòng hoá:

$3.105 \text{ người} \times 19.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 4.441.392.000\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Tại chỗ

$6134 \text{ người} \times 19.200\text{đ}/\text{người/ngày} \times 7 \text{ ngày} = 5.118.209.600\text{đ}$

b) Ngân sách đề nghị bổ sung năm 2025: 56.657.916.400đ

+ Huấn luyện Dân quân Năm thứ nhất:

$5.935 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 15 \text{ ngày} = 18.552.810.000\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Cơ động

$6328 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 15.825.062.400\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Pháo binh

$1368 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 4.096.310.400\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Phòng không

$588 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 1.470.470.400\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Trinh sát, Thông tin, Công binh, Y tế, Phòng hoá:

$3.105 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 12 \text{ ngày} = 7.764.984.000\text{đ}$

+ Huấn luyện Dân quân Tại chỗ

$6134 \text{ người} \times (327.600\text{đ} - 119.200\text{đ})/\text{người/ngày} \times 7 \text{ ngày} = 8.948.279.200\text{đ}$

c) Tổng ngân sách dự kiến: (a) + (b) = 89.064.939.600đ (Tám mươi chín tỷ, không trăm sáu mươi tư triệu, chín trăm ba mươi chín ngàn, sáu trăm đồng)

Ngân sách các năm tiếp theo thực hiện theo quy định của Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

- Ngân sách địa phương đảm bảo và bố trí trong dự toán chi hằng năm.

- Năm 2025, căn cứ dự toán ngân sách của tỉnh cấp hỗ trợ ngày công lao động cho lực lượng Dân quân khoảng 89.064.939.600đ (Tám mươi chín tỷ, không trăm sáu mươi tư triệu, chín trăm ba mươi chín ngàn, sáu trăm đồng). Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt bổ sung từ ngân sách tỉnh để bảo đảm kinh phí hỗ trợ ngày công lao động cho lực lượng Dân quân theo quy định.

- Về các khoản chi khác theo Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ giao Bộ CHQS tỉnh phối hợp với Sở Tài chính lập dự toán kinh phí chi cho Lực lượng Dân quân tự vệ theo quy định.

3. Thời gian trình thông qua, ban hành Nghị quyết

Thời gian dự kiến trình tại Kỳ họp thứ 30 Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026.

VI. KIẾN NGHỊ CỦA UBND TỈNH

Trên cơ sở các nội dung báo cáo nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị thông qua, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Ủy ban nhân dân tỉnh gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu, gồm: (1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương; (2) Báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các địa phương; bản photo ý kiến góp ý; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên đây là Tờ trình về việc quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT. Th04.

Lê Ngọc Châu

Số: /2025/NQ-HĐND

Hải Dương, ngày tháng 4 năm 2025

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân
trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 2 năm 2025;

Căn cứ Luật Dân quân tự vệ ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ; Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 4 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp;

Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương, thay thế Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025.

2. Đối tượng áp dụng: Chỉ huy đơn vị và chiến sĩ Dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế, các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, địa phương, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Điều 2. Mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân

Mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh,

phòng hóa, y tế trên địa bàn tỉnh khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ hoặc thực hiện nhiệm vụ theo kế hoạch do cấp có thẩm quyền phê duyệt bằng 327.600 đồng/người/ngày, mức trợ cấp tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.

Điều 3. Kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương bảo đảm theo phân cấp.

Điều 4. Điều khoản thi hành

1. Khi Văn bản dẫn chiếu để áp dụng Nghị quyết này được sửa đổi bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

2. Các nội dung không quy định ở Nghị quyết này được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ và các quy định khác của pháp luật.

3. Bãi bỏ Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025.

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 23/3/2025.

Điều 6. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết bảo đảm theo đúng quy định của pháp luật.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương Khóa XVII Kỳ họp thứ 30 thông qua ngày ... tháng 4 năm 2025./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Các Bộ: Quốc phòng, Tài chính, Nội vụ, Tư pháp;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, TP, TX;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu VT.

CHỦ TỊCH

Số: /BC-BCH

Hải Dương, ngày tháng 4 năm 2025

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến Dự thảo Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh giai đoạn 2021-2025, đánh giá khách quan các chính sách có liên quan đến Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh liên quan đến việc thực hiện Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND

Sau 04 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh được đánh giá kết quả thực hiện trong bối cảnh địa phương đang tích cực triển khai hoàn thành Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hải Dương lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020-2025; nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội gắn với củng cố, tăng cường tiềm lực QPAN giai đoạn 2021-2025, tiếp tục đẩy mạnh chương trình chuyển đổi số đến năm 2030; thực hiện việc sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động, hiệu lực, hiệu quả.

Ngày 04 tháng 02 năm 2025 Chính phủ đã ban hành Nghị định số 16/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ có hiệu lực thi hành từ ngày 23/3/2025, trong đó tại Điểm a, Khoản 4, Điều 1 sửa đổi bổ sung Điểm a, Khoản 1, Điều 11, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ như sau: “Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 327.600 đồng; trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm không thấp hơn 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng”;

Bên cạnh những thuận lợi là cơ bản, như sự quan tâm chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh, sự đồng thuận của các cấp, các ngành và người dân, quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết cũng còn một số khó khăn tác động như nguồn lực tài chính còn hạn chế, năng lực của một số cán bộ công chức còn chênh lệch giữa các đơn vị, địa phương.

Việc tổng kết thực hiện Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND trong giai đoạn

hiện nay là cần thiết, nhằm đánh giá toàn diện kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế, từ đó rút ra bài học kinh nghiệm và đề xuất các cơ chế chính sách phù hợp với các quy định của pháp luật trong việc bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ thời gian tiếp theo.

2. Quá trình đánh giá thực trạng việc trợ cấp ngày công lao động cho Dân quân theo Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND

Sau khi nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh được ban hành, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương có liên quan ban hành các văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị quyết bảo đảm đồng bộ, thống nhất từ tỉnh đến cơ sở. Qua đó đã giúp cấp ủy, chính quyền các cấp, người đứng đầu các cơ quan, tổ chức nhận thức ngày càng đầy đủ vai trò của lực lượng dân quân tự vệ; có nhiều chủ trương, biện pháp lãnh đạo, chỉ đạo củng cố xây dựng tổ chức biên chế; bảo đảm vũ khí, trang bị, trang phục và các chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ; tổ chức huấn luyện, diễn tập nâng cao chất lượng tổng hợp, trình độ, khả năng sẵn sàng chiến đấu; xây dựng đơn vị vững mạnh toàn diện. Cùng với đó, tích cực huy động các nguồn lực xây dựng lực lượng dân quân tự vệ vững mạnh, phối hợp với các lực lượng khác hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ bảo vệ Đảng, Nhà nước, bảo vệ tính mạng, tài sản của nhân dân, phát huy vai trò nòng cốt trong xây dựng nền quốc phòng toàn dân, xây dựng cơ sở chính trị vững mạnh; ứng phó sự cố, thiên tai, dịch bệnh (như dịch Covid 19); tuần tra bảo vệ, đấu tranh phòng, chống tội phạm và âm mưu, thủ đoạn chống phá của các thế lực thù địch; giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội ở cơ sở, tạo điều kiện cho địa phương phát triển kinh tế xã hội.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

Sau hơn 04 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc Phê chuẩn đề án thực hiện chế độ chính sách đối với Dân quân tự vệ giai đoạn 2021-2025, các cấp, các ngành và địa phương trong toàn tỉnh đã có nhiều nỗ lực đạt được những kết quả tích cực như:

1. Công tác triển khai thực hiện

Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ban, ngành đã kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện Nghị quyết, cụ thể hoá nội dung chính sách phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

Các địa phương đã xây dựng kế hoạch và tổ chức phân bổ ngân sách thực hiện theo đúng lộ trình và nội dung của Nghị quyết.

2. Kết quả thực hiện

2.1. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về DQTV luôn được lãnh đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương quan tâm đúng mức. Tập trung vào phổ biến các quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về DQTV, tạo chuyển biến tích cực về nhận thức, trách nhiệm của cán bộ, đảng viên và nhân dân đối với sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

2.2. Công tác xây dựng lực lượng DQTV: Toàn tỉnh đã tổ chức xây dựng 426 đầu mối đơn vị DQTV (trong đó 207/207 xã, phường, thị trấn, 219 đơn vị tự vệ thuộc các cơ quan, tổ chức nhà nước và doanh nghiệp đứng chân trên địa bàn tỉnh); 100% các thôn, khu dân cư tổ chức đơn vị dân quân theo quy định, bảo đảm đủ sức hoàn thành tốt nhiệm vụ khi có tình huống xảy ra.

2.3. Quy hoạch, đào tạo, bố trí, sử dụng cán bộ quân sự Ban CHQS cấp xã: Hằng năm thực hiện chỉ tiêu trên giao, toàn tỉnh đã cử 75 đồng chí cán bộ Chỉ huy trưởng, phó Chỉ huy trưởng Ban CHQS cấp xã tham gia đào tạo trình độ chuyên môn trung cấp, cao đẳng, đại học ngành quân sự cơ sở; 100% các xã, phường, thị trấn đã bố trí đủ chức danh Chỉ huy trưởng có trình độ chuyên môn từ trung cấp chuyên nghiệp ngành quân sự cơ sở trở lên, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao, nhiều đồng chí đã phát huy tốt năng lực công tác, phát triển lên các chức danh lãnh đạo cao hơn như Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND cấp xã...

2.4. Công tác huấn luyện DQTV: Thực hiện Thông tư số 69/2020/TT-BQP ngày 15 tháng 6 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, hằng năm công tác tập huấn, huấn luyện lực lượng DQTV ở cơ sở đã được tổ chức thực hiện nghiêm túc, thống nhất theo kế hoạch, hướng dẫn của cơ quan chuyên môn cấp trên. 100% cơ sở DQTV đều được tập huấn, huấn luyện quân sự, giáo dục chính trị, pháp luật đúng, đủ nội dung, chương trình của từng đối tượng, bảo đảm thời gian, quân số và đạt kết quả tốt.

2.5. Hoạt động của DQTV: Thực hiện Nghị định số 02/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định về hoạt động phối hợp của Dân quân tự vệ; Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Bộ CHQS tỉnh phối hợp với Công an tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng quy chế phối hợp trong công tác bảo vệ ANCT-TTATXH ở cơ sở; bảo vệ, phòng, chống cháy nổ, cháy rừng và chỉ đạo Ban CHQS cấp huyện, cấp xã chủ trì xây dựng quy chế, kế hoạch phối hợp giữa các lực lượng cùng cấp, phối hợp chặt chẽ tham mưu cho cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương xử trí kịp thời, hiệu quả các tình huống, kết hợp với lực lượng Công an, tổ chức tuần tra canh gác bảo vệ các mục tiêu được giao, giữ vững an ninh trật tự ở cơ sở, bảo đảm an toàn các ngày lễ, tết và các sự kiện chính trị, văn hóa xã hội diễn ra trên địa bàn.

2.6. Chế độ, chính sách đối với DQTV: Cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp, cơ quan, tổ chức thường xuyên quan tâm đến chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ, thực hiện đầy đủ, kịp thời, đúng quy định bảo đảm quyền lợi, động viên được tinh thần cho lực lượng Dân quân tự vệ, góp phần nâng cao chất lượng huấn luyện, hoạt động của Dân quân tự vệ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quốc phòng, quân sự, đặc biệt trong công tác phòng chống thiên tai, dịch bệnh, bảo đảm an ninh chính trị ở cơ sở; tạo sự yên tâm gắn bó và trách nhiệm của lực lượng Dân quân tự vệ trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ và công tác xây dựng hệ thống chính trị ở cơ sở vững mạnh góp phần củng cố, tăng cường niềm tin của nhân dân đối với cấp ủy chính quyền các cấp, thể hiện sự quan tâm thiết thực của tỉnh đối với lực lượng vũ trang địa phương.

2.7. Hạn chế bắt cấp Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc Phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025, được ban hành trong điều kiện mức lương cơ sở 1.450.000đ, do vậy mức trợ cấp ngày công lao động cho Dân quân tự vệ là: 119.200đ/người/ngày tương đương hệ số 0,08 so với mức lương cơ sở. Từ năm 2023 đến nay sau 02 lần Chính phủ ban hành quy định mức lương cơ sở và chế độ, tiền thưởng đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023, mức lương cơ sở là 1.800.000 đồng và Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2024 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2024 mức lương cơ sở hiện nay là 2.340.000đ) thì mức trợ cấp ngày công lao động cho lực lượng Dân quân trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND tỉnh là 119.200đ/người/ngày, không còn phù hợp với thực tiễn, thấp hơn hệ số 0,08 so với mức lương cơ sở hiện hành.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Thực hiện Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ có hiệu lực thi hành từ ngày 23/3/2025, trong đó tại Điểm a, Khoản 4, Điều 1 sửa đổi bổ sung Điểm a, Khoản 1, Điều 11, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ như sau: “Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 327.600 đồng”.

Căn cứ vào quy định của Pháp luật và thực tiễn, UBND tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương 327.600 đồng/người/ngày, thay thế Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là báo cáo đánh giá tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quan tâm, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- UBMTTQVN tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính, Nội vụ, Tư pháp;
- UBND 12 huyện (TP, TX);
- Lưu: VT, DQTV. Th25.

KT. CHỦ HUY TRƯỞNG
PHÓ CHỦ HUY TRƯỞNG

Thượng tá Nguyễn Huy Khánh

Phụ lục

**Các văn bản liên quan đến báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội
liên quan đến dự thảo nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động
đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

(Kèm theo Báo cáo số...../BC-BCH ngày /4/2025 của Bộ CHQS tỉnh Hải Dương)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách

Chủ trương đường lối của Đảng	Chính sách quy định của dự thảo nghị quyết	Đánh giá (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	Đề xuất xử lý
Nghị quyết Trung ương 8 (khoá IX) về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới. Nghị quyết số 28-NQ/TW của Bộ Chính trị về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới. Chiến lược Quốc phòng Việt Nam.	Điều 2, Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương “Định mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ theo kế hoạch của cấp có thẩm quyền được hưởng 119.200đ/người/ngày tương đương hệ số 0,08 so với mức lương cơ sở tại thời điểm ban hành 1.450.000đ”.	Chế độ chính sách được bảo đảm phù hợp với quy định của Pháp luật, tuy nhiên sau 02 lần Chính phủ ban hành quy định mức lương cơ sở và chế độ, tiền thưởng đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang thì mức trợ cấp ngày công lao động cho lực lượng Dân quân trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND tỉnh là 119.200đ/người/ngày, không còn phù hợp với thực tiễn, thấp hơn hệ số 0,08 so với mức lương cơ sở hiện hành.	Ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương.

2. Văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến dự thảo Nghị quyết

Quy định của Dự thảo Nghị quyết	Quy định của Pháp luật hiện hành có liên quan	Đánh giá (tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	Đề xuất xử lý
Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày <i>công lao động đối với Dân quân tự vệ</i> trên địa bàn tỉnh Hải Dương, thay thế Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025.	Điểm a, Khoản 1, Điều 34 Luật Dân quân tự vệ; Điểm a, Khoản 4, Điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điểm a, Khoản 1, Điều 11, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ như sau “Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 327.600 đồng”.	Bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình thực tế của địa phương. Tuân thủ pháp luật; bảo đảm tính ổn định, kịp thời. Quá trình xây dựng bám sát và kế thừa những ưu điểm đã đạt được, khắc phục những tồn tại, hạn chế vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND; bảo đảm phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội, điều kiện thực tế địa phương và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương trong tình hình mới.	Ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương.

Số: /BC-BCH

Hải Dương, ngày tháng 4 năm 2025

BÁO CÁO

Về việc rà soát chủ trương của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến điều chỉnh mức trợ cấp ngày công lao động cho Dân quân

Thực hiện văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân tỉnh đã tiến hành rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến chế độ chính sách đối với Dân quân tự vệ. Kết quả rà soát cụ thể như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN RÀ SOÁT

1. Mục đích, yêu cầu rà soát

a) Mục đích

Đánh giá mức độ phù hợp giữa chính sách mới tại Nghị định 16/2025/NĐ-CP với chủ trương Nghị quyết của Đảng, Hiến pháp và pháp luật nhà nước hiện hành.

b) Yêu cầu

- Rà soát những chồng chéo, bất cập trong quy định pháp luật liên quan đến trợ cấp ngày công cho dân quân tự vệ;
- Đề xuất hoàn thiện cơ chế, chính sách đảm bảo quyền lợi, vật chất tinh thần và động viên kịp thời lực lượng dân quân tự vệ.

2. Phạm vi, nội dung, đối tượng rà soát

a) Phạm vi rà soát

Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, các nghị quyết, kết luận của Bộ Chính trị, Ban bí thư về chiến lược bảo vệ Tổ quốc Việt Nam trong tình hình mới, chiến lược Quốc phòng Việt Nam, Chiến lược quân sự Việt Nam.

Hiến Pháp năm 2013 về xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ “vững mạnh, rộng khắp”.

Luật Dân quân tự vệ năm 2019;

Nghị định số 16/2025/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ

b) Nội dung rà soát

Điểm a, Khoản 1, Điều 34 Luật Dân quân tự vệ; Khoản 2, Điều 16, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ; Điểm a, Khoản 4, Điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điểm a, Khoản 1, Điều 11, Nghị

định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ: Điều 2, Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương.

c) Đối tượng rà soát

Chỉ huy đơn vị và chiến sĩ Dân quân

III. KẾT QUẢ RÀ SOÁT

1. Về chủ trương của Đảng:

Các Nghị quyết Trung ương và Chỉ thị của Bộ Chính trị nhấn mạnh vai trò nòng cốt của dân quân tự vệ trong bảo vệ an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Chủ trương nhất quán về việc đảm bảo chế độ, chính sách đãi ngộ phù hợp, nâng cao đời sống cho lực lượng dân quân tự vệ.

2. Văn bản pháp luật có liên quan đến chính sách

Tổng số có 04 văn bản quy phạm pháp luật liên quan quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân tự vệ cụ thể:

1. Luật Dân quân tự vệ quy định: “Đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế được trợ cấp ngày công lao động, bảo đảm tiền ăn; được hưởng chế độ khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động; được trợ cấp ngày công lao động tăng thêm trong trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ.

Khi làm nhiệm vụ trên biển được hưởng phụ cấp đặc thù đi biển; khi làm nhiệm vụ cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hằng ngày thì được bố trí nơi nghỉ, bảo đảm phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu, xe một lần đi và về”;

2. Nghị định số 72/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định: “Định mức hưởng chế độ, chính sách của Dân quân tự vệ được điều chỉnh trong trường hợp Chính phủ điều chỉnh mức lương cơ sở hoặc mức tiền lương của cán bộ công chức, viên chức, lực lượng vũ trang”.

3. Nghị định số 16/2025/NĐ-CP của Chính phủ có quy định “Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 327.600 đồng; trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm không thấp hơn 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng;

Trường hợp dân quân thực hiện nhiệm vụ chống khủng bố, giải thoát con tin, trấn áp tội phạm, giải tán biểu tình, bạo loạn; phòng, chống dịch bệnh nguy hiểm ở khu vực nguy cơ lây nhiễm cao; cứu sập, cứu hộ, cứu nạn, chữa cháy, khắc phục sự cố thảm họa ở khu vực nguy hiểm đến tính mạng theo quyết định của Chỉ huy trưởng cơ quan quân sự địa phương cấp huyện trở lên, mức trợ cấp

ngày công lao động tăng thêm không thấp hơn 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng”.

4. Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định: Định mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động, đối với dân quân trên địa bàn tỉnh, khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ theo kế hoạch của cấp có thẩm quyền, được hưởng 119.200 đồng/người/ngày. Trường hợp kéo dài thời gian thực hiện hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm 59.600 đồng/người/ngày.

Như vậy Nghị định số 16/2025/NĐ-CP của Chính phủ Quy định mức trợ cấp mới đã nâng cao so hơn với các quy định trước đây (Nghị định số 72/2020/NĐ-CP), phù hợp với mặt bằng thu nhập và điều kiện kinh tế - xã hội.

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân tự vệ theo quy định tại Nghị định số 16/2025/NĐ-CP là phù hợp với chủ trương của Đảng và yêu cầu thực tiễn tại địa phương, bảo đảm hiệu quả trong thi hành và phát huy vai trò của dân quân tự vệ./.

Nơi nhận:

- UBMTTQVN tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính, Nội vụ, Tư pháp;
- UBND 12 huyện (TP, TX);
- Lưu: VT, DQTV. Th25.

**KT. CHỈ HUY TRƯỞNG
PHÓ CHỈ HUY TRƯỞNG**

Thượng tá Nguyễn Huy Khánh

Hải Dương, ngày tháng năm 2025

BẢN SO SÁNH, THUYẾT MINH
NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT QUY ĐỊNH MỨC TRỢ CẤP
NGÀY CÔNG LAO ĐỘNG ĐỐI VỚI DÂN QUÂN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH
HẢI DƯƠNG VỚI QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH

Văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế	Dự thảo văn bản	Thuyết minh
Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và bảo đảm chế độ chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương, giai đoạn 2021-2025.	Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương.	
Điều 1. Phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021 - 2025, gồm những nội dung chính như sau: 1. Mục tiêu - Xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ có số lượng phù hợp; tập trung xây dựng lực lượng trên các hướng phòng thủ chủ yếu, khu vực phòng thủ then chốt cấp tỉnh, chốt chiến dịch; tổ chức biên chế các thành phần, lực lượng tinh, gọn lấy chất lượng chính trị làm cơ sở; tổ chức biên chế vũ khí, trang bị theo hướng dẫn của Bộ Quốc phòng, Quân khu 3. Xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện các mô hình điểm về Dân quân tự vệ, sau khi tổng kết tổ chức nhân rộng trên địa bàn tỉnh. - Giai đoạn 2021 - 2025 phấn đấu có 50% Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn	Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng 1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Hải Dương, thay thế Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025. 2. Đối tượng áp dụng: Chỉ huy đơn vị và chiến sĩ Dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế, các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, địa phương, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh Hải Dương.	Bãi bỏ nội dung Điều 1 của Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND: 1. Mục tiêu 2. Tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ 3. Tổ chức xây dựng cán bộ Ban Chỉ huy quân sự cấp xã 4. Tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện Thay thế bằng nội dung: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế	Dự thảo văn bản	Thuyết minh
đạt trình độ cao đẳng, đại học ngành quân sự cơ sở trở lên; - Bảo đảm đầy đủ, kịp thời chế độ, chính sách, trang phục, trang thiết bị, cơ sở vật chất trong trụ sở và phòng làm việc cho lực lượng Dân quân tự vệ theo Luật Dân quân tự vệ năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành; 2. Tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ - Thực hiện theo Điều 15 Luật Dân quân tự vệ năm 2019, Điều 7 Thông tư số 77/2020/TT-BQP. - Tổng số dân quân tự vệ: 29194 người; trong đó dân quân: 23.389 người, tự vệ: 5.805 người. 3. Tổ chức xây dựng cán bộ Ban Chỉ huy quân sự cấp xã a) Ban Chỉ huy quân sự cấp xã: 235/235 xã, phường, thị trấn bố trí đủ 04 chức danh gồm: - Chỉ huy trưởng: 235 người (<i>là Ủy viên Ủy ban nhân dân cấp xã, công chức xã</i>); - Chính trị viên: 235 người (<i>do Bí thư cấp ủy cấp xã đảm nhiệm</i>); - Phó Chỉ huy trưởng: 235 người (<i>là người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã</i>); - Chính trị viên phó: 235 người (<i>do Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh cấp xã đảm nhiệm</i>). b) Thôn, khu đội trưởng: Bố trí 1.334 người/1.334 thôn, khu dân cư (<i>là người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, khu dân cư</i>). 4. Tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện - Tổ chức tuyển chọn cán bộ quân sự cấp xã và đối tượng nguồn tham gia thi đại học, cao đẳng, trung cấp hệ chính quy và liên thông đại học, cao đẳng ngành		

Văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế	Dự thảo văn bản	Thuyết minh
quân sự cơ sở theo chỉ tiêu trên giao. - Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng, huấn luyện, hội thi, hội thao, diễn tập và hoạt động của lực lượng Dân quân tự vệ theo quy định của pháp luật.		
Điều 2. Quy định chế độ, chính sách đối với lực lượng Dân quân tự vệ - Chế độ phụ cấp hằng tháng của Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã, Thôn đội trưởng: thực hiện theo Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 25/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương khóa XVI. - Định mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động, tiền ăn đối với dân quân trên địa bàn tỉnh, khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ theo kế hoạch của cấp có thẩm quyền, được hưởng 119.200 đồng/người/ngày. Trường hợp kéo dài thời gian thực hiện hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm 59.600 đồng/người/ngày.	Điều 2. Mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân Mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế trên địa bàn tỉnh khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ hoặc thực hiện nhiệm vụ theo kế hoạch do cấp có thẩm quyền phê duyệt bằng 327.600 đồng/người/ngày, mức trợ cấp tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.	Những nội dung được kế thừa: Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh theo quy định của Chính phủ Nội dung sửa đổi, thay thế: Mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân từ 199.200đ/người/ngày. Trường hợp kéo dài thời gian thực hiện hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm 59.600 đồng/người/ngày. Sửa đổi Mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế trên địa bàn tỉnh khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ hoặc thực hiện nhiệm vụ theo kế hoạch do cấp có thẩm quyền phê duyệt bằng 327.600 đồng/người/ngày, mức trợ cấp tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.

Văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế	Dự thảo văn bản	Thuyết minh
Điều 3. Tổ chức thực hiện 1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, triển khai, tổ chức thực hiện Nghị quyết này. 2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương khóa XVI, kỳ họp thứ 15 thông qua ngày 24 tháng 12 năm 2020 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2021./.	Điều 3. Kinh phí thực hiện Kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương bảo đảm theo phân cấp.	Bổ sung: Kinh phí thực hiện Nghị quyết
	Điều 4. Điều khoản thi hành 1. Khi Văn bản dẫn chiếu để áp dụng Nghị quyết này được sửa đổi bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế. 2. Các nội dung không quy định ở Nghị quyết này được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ và các quy định khác của pháp luật. 3. Bãi bỏ Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025.	Bổ sung: Điều khoản thi hành

Văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế	Dự thảo văn bản	Thuyết minh
	Điều 5. Hiệu lực thi hành Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 23/3/2025.	
	Điều 6. Tổ chức thực hiện 1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết bảo đảm theo đúng quy định của pháp luật. 2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết. <i>Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương Khóa XVII Kỳ họp thứ 30 thông qua ngày ... tháng 4 năm 2025./.</i>	

